

Centro Lindavista®
Centro de Investigación, Información
y Apoyo a la Cultura A.C.

Laboratorio para estrategias para la construcción de la paz en Guerrero

Reporte de aportaciones y avances: Fase 1

- **Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo.**
- **Salud y protección social.**
- **Trabajo, pobreza y desigualdad.**
- **Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo.**
- **Medio ambiente: preservación y sostenibilidad.**
- **Conclusiones generales. Futuros mejores para Guerrero**

Octubre 2021

Síntesis

Nos encontramos en un momento clave para Guerrero, en el que se abren desafíos y oportunidades, nuevos gobiernos municipales y estatal, nuevas legislaturas federal y estatal, mitad del sexenio federal, una pandemia que termina una fase pero nos cuestiona en seguridades y en prioridades y nos deja con muertos y pobreza, una tensión social fuerte y las tendencias que vienen del largo plazo y que pesan sobre muchísimas y muchísimos guerrerenses, ante ello:

Todas y todos tenemos que colaborar para fortalecer a nuestro estado, para ello, en ***Guerrero es Primero***, a través del **Laboratorio para estrategias para la construcción de la paz** (Labpaz) hemos iniciado un proceso de diálogo para visualizar hacia dónde vamos, y hacia dónde entre todas y todos podemos dirigir nuestro actuar. A través de metodologías para la construcción de diálogos, ciudadanos y ciudadanas que se desempeñan hoy en día como funcionarios públicos, actores sociales, religiosos y académicos, han compartido ideas y propuestas colectivas con el fin de construir acciones sociales y políticas públicas desde una perspectiva de construcción de paz. Como primera fase de este laboratorio, se realizó un primer ciclo de 6 reuniones temáticas virtuales, sobre:

- Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo.
- Salud y protección social.
- Trabajo, pobreza y desigualdad.
- Desarrollo alternativo en regiones que sufren violencias: paz y desarrollo.
- Medio ambiente: preservación y sostenibilidad.
- Conclusiones generales. Futuros mejores para Guerrero

De cada uno de estos módulos se presentan los aspectos básicos y estratégicos de caracterización, perspectivas y oportunidades de largo plazo y líneas de trabajo que se acordaron. Pueden verse en el capítulo 3 y en el anexo correspondiente a cada módulo con mayor detalle, las aportaciones específicas, el debate y las conclusiones.

En el capítulo 4 compartimos los planteamientos iniciales que han resultado de esta primera fase del Laboratorio de Paz para Guerrero y que se consideran estratégicos. Señalamos cinco enfoques para abordar las interacciones y las formas de colaborar hacia adelante que planteamos para el diálogo social y la interlocución con las autoridades municipales, estatales y federales para “aterrizar” y “desplegar” las propuestas iniciales que han resultado de esta primera fase del Laboratorio de Paz para Guerrero. Planteamos dos maneras de seleccionar las líneas a seguir:

- Aterrizar, en el sentido de buscar las formas de instrumentar partes importantes de ellos, como ejecutarlas, ponerlas realmente en práctica.
- Desplegar, en el sentido de permitir o fomentar que se generen procesos que vayan mutuamente reforzándose en la apertura de posibilidades de transformación. Las líneas seleccionadas deben abrir las posibilidades para que se vaya facilitando la instrumentación de todas las recomendaciones de política.

En cada uno de los procesos hay líneas de acción que se pueden identificar por su importancia o por su urgencia, como abridoras o desplegadas de procesos, en el sentido que se señaló en el párrafo anterior, de contribuir a desplegar las posibilidades de todas:

a) En el módulo de Acapulco y su región, pareciera central:

- 1) La integración regional (tanto con su entorno inmediato como con otras partes del estado, del sur y del país, así como con el Pacífico) y,
- 2) Una región en paz con su medio ambiente y su sociedad, en donde las medidas ambientales (incluidas, agua y basura) representan desafíos urgentes y “desplegadores”.

b) En el módulo dedicado a la salud y protección social,

- 1) El reconocimiento de la salud como derecho humano y,
- 2) El reenfocar los servicios de salud a la atención primaria y el aprovechamiento de la transferencia de la Secretaría de Salud Federal, se revelarían como estratégicos.

c) Por lo que se refiere al trabajo, pobreza y desigualdad, nos parecen centrales

- 1) El fomento a la cohesión social, y
- 2) Una política de remuneraciones dentro de un nuevo sistema laboral.

d) En lo referente a desarrollo alternativo para regiones que sufren violencias,

- 1) Un conjunto de acciones macro, meso y microeconómicas hacia los actores productivos especialmente comunitarios,
- 2) El reconocimiento y fomento de la participación, las interrelaciones y la colaboración de los grupos y comunidades y,
- 3) La incidencia hacia los actores violentos, tanto en su dominio territorial sobre comunidades, como en sus interrelaciones con actores locales (municipios y empresas).

e) Por lo que se refiere a medio ambiente, preservación y sustentabilidad, se partiría de

- 1) Comprender la complejidad y fragilidad de las ciudades turísticas costeras y plantear soluciones de largo plazo,
- 2) Agua, política de tratamiento, enfrentar desigualdades y,
- 3) Fortalecimiento de las políticas ambientales

Pero también encontramos Áreas Comunes en las que hay que trabajar para impactar en los diversos procesos y que corren transversalmente y que se requieren para que cada uno de ellos pueda funcionar -más allá de actividades específicas que se requieren-. Estas áreas comunes de trabajo serían las siguientes:

Acciones sistémicas:

1. Enfoque integral.
2. Cambio de modelo económico social.
3. Visión del Territorio.
4. Horizonte y práctica de derechos/ODS (objetivos de desarrollo sostenible).

Relaciones sociedad-Estado

1. Fortalecimiento de instituciones del Estado.
2. Fortalecimiento comunitario.
3. Coordinación interinstitucional.
4. Participación social.

Asimismo hemos reconocido que la sociedad mexicana no es homogénea, las diferencias socio/económico/políticas, de estatus, las estigmatizaciones, las discriminaciones vienen de muchos siglos, sus consecuencias sobre vidas de personas y comunidades son devastadoras y hoy las reconocemos como intolerables e inaceptables.

Este reconocimiento requiere de la sociedad y de los gobiernos que todas sus políticas y acciones dediquen un esfuerzo especial a revertir estas situaciones al tiempo que se trabaja en las acciones generales que contribuyan a debilitar y desterrar las causas y factores sistémicos que hemos tratado en los incisos anteriores.

Por ello consideramos que en toda política y en todo esfuerzo que realicemos reconozcamos como prioritarios y transversales los esfuerzos para y con:

Mujeres	Jóvenes	Niñas y niños	Pueblos originarios y afrodescendientes	Víctimas de las violencias
---------	---------	---------------	---	----------------------------------

Es importante que se realice un fortalecimiento institucional de las débiles estructuras institucionales existentes especialmente a nivel local y municipal, de las organizaciones territoriales sociales y las organizaciones de la sociedad, pero es tan importante como esto, el fortalecimiento de los mecanismos de diálogo, colaboración y participación entre gobiernos y sociedades. Por ello se considera prioritario analizar y buscar instrumentación de propuestas tales como consejos de construcción de paz (a nivel regional y estatal), reuniones periódicas de diálogo y colaboración entre autoridades estatales y municipales con organizaciones, tanto con temáticas sectoriales como integrales, la formulación de escenarios de futuro y los planes y programas intermunicipales y metropolitanos.

En fin, creemos que los aspectos mencionados pueden ser estratégicos para que las aportaciones del Laboratorio para la paz en Guerrero puedan ser útiles y aprovechadas por la sociedad guerrerense y los gobiernos. Creemos que solamente en colaboración plural y comprometida como aquí se plantea puede lograrse un avance que contribuya a resolver aquí y ahora algunos aspectos clave y despliegue procesos que perduren y cambien estructuras de violencia, injusticia y dominación.

Finalmente en el último anexo presentamos los compromisos de aportación de tiempo, recursos y trabajo al proceso de construcción de paz que las y los participantes ofrecieron al esfuerzo común de Guerrero.

Como resultado se ha elaborado el presente documento de conclusiones de la primera fase del laboratorio que se distribuirá entre los y las participantes del Laboratorio, de **Guerrero es Primero** y de la sociedad, favoreciendo el diálogo y se compartirá con las autoridades proponiendo procesos de diálogo social. Asimismo se iniciará una segunda fase que buscará

construir e instrumentar acciones y procesos estratégicos, urgentes y/o desplegados tanto para la sociedad como para los gobiernos.

Guerrero es Primero ha contado con la participación de actores de distintos ámbitos, quienes han colaborado aportando su presencia y conocimientos desde espacios muy diversos. Su participación no necesariamente avala estas conclusiones. Reconocemos y agradecemos el interés y la perseverancia de los actores pioneros, de las organizaciones sociales, de los colectivos de víctimas, de mujeres y de productores, así como de todos los actores y ciudadanos que día con día se han sumado a este esfuerzo ofreciendo su tiempo y recursos a una causa común; a los funcionarios e instituciones públicas de los diferentes niveles que han colaborado; a las instituciones educativas y religiosas; a quienes han aportado recursos y a quienes se han encargado de difundir nuestro trabajo en diversos medios. Para todos y todas, nuestro mayor reconocimiento y gratitud.

Contenido

Síntesis.....	1
1. Objetivos del Laboratorio	6
2. Guerrero es Primero y agradecimientos	8
3.- Conclusiones de cada uno de los módulos	11
3.1.-Módulo 1. Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo	11
3.2.-Módulo 2. Salud y protección social	15
3.3.-Módulo 3. Trabajo, pobreza y desigualdad.....	18
3.4.- Módulo 4. Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo	22
3.5. Módulo 5. El medio ambiente: Preservación y sostenibilidad.....	26
4. Planteamientos iniciales que han resultado de esta primera fase del Laboratorio de Paz para Guerrero y que se consideran estratégicos	29
4.1 Principales áreas que son específicas de cada proceso y esenciales para su cumplimiento	29
4.2 Áreas comunes en las que hay que trabajar para impactar en los diversos procesos.....	32
4.2.1 Acciones sistémicas	32
4.2.2 Relaciones sociedad-Estado	32
4.2.3.-Grupos prioritarios de la acción común de sociedad y gobiernos	35
4.2.4 Mecanismos que se mencionaron y que pueden explorarse que se requieren para la instrumentación de los procesos y acciones propuestos	35
5 Anexos	36
Anexo 1. Módulo 1. Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo	36
Anexo 2. Módulo 2. Salud y protección social	59
Anexo 3. Módulo 3. Trabajo, pobreza y desigualdad	83
Anexo 4. Módulo 4. Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo	113
Anexo 5. Módulo 5. El medio ambiente: Preservación y sostenibilidad	137
Anexo 6. Módulo 6. Conclusiones generales. Futuros mejores para Guerrero. Sugerencias de investigación, acciones sociales y políticas de Estado.	178
Anexo 7. Lista de participantes.....	184
Anexo 8. Aportaciones del Laboratorio y participantes	188

1. Objetivos del Laboratorio

Nos encontramos en un momento clave para Guerrero, en el que se abren desafíos y oportunidades, nuevos gobiernos municipales y estatales, nuevas legislaturas federal y estatal, mitad del sexenio federal, una pandemia que termina una fase pero nos cuestiona en seguridades y en prioridades y nos deja con muertos y pobreza, una tensión social fuerte y las tendencias que vienen del largo plazo y que pesan sobre muchísimas y muchísimos guerrerenses, ante ello:

Todas y todos tenemos que colaborar para fortalecer a nuestro estado, para ello, en *Guerrero es Primero*, a través del **Laboratorio para estrategias para la construcción de la paz** (Labpaz) hemos iniciado un proceso de diálogo para visualizar hacia dónde vamos, y hacia dónde entre todas y todos podemos actuar.

Labpaz es una iniciativa de Guerrero es Primero, con el apoyo del Grupo Promotor del Diálogo. Labpaz organiza procesos similares en otros territorios y sectores.

Vivimos en una emergencia humanitaria. Creemos que las situaciones de emergencia deben tratarse con una visión de respuesta emergente inserta en una estrategia integral y de largo plazo. Se debe propiciar como mínimo una visión común del conjunto de factores necesarios para la resolución/transformación de la problemática, y mejor aún, una colaboración sincronizada de acciones y estrategias.

Labpaz es un espacio de diálogo, así como un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes que tiene como objetivo impulsar la reflexión, el intercambio y la construcción de propuestas para el futuro de Guerrero.

A través de metodologías de la construcción de diálogos, ciudadanos y ciudadanas que se desempeñan hoy en día como funcionarios públicos, actores sociales, religiosos y académicos, han compartido ideas y propuestas colectivas con el fin de construir acciones sociales y políticas públicas que promuevan la paz en diversas regiones del país.

Como primera fase de este laboratorio, se realizó un primer ciclo de 6 reuniones temáticas virtuales, cada una de las cuales incluyó una breve presentación, un debate organizado y un conjunto de análisis, prospectiva y propuestas. De cada reunión se elaboró una minuta y un documento general con la sistematización y las propuestas realizadas con el fin de ir avanzando en el diseño de acciones colaborativas.

En este proceso buscamos impulsar un diálogo reflexivo, informado y propositivo, con la participación de actores de todos los sectores, para construir un espacio de diálogo mediante un proceso acumulativo e interactivo que genere propuestas que incidan en la dinámica de la entidad (sociedad, economía, gobiernos, medio ambiente), desde una perspectiva de construcción de paz.

Cada sesión contó con una agenda definida y una duración de dos horas y media como máximo. En las reuniones expusieron diversos especialistas los temas correspondientes para poder alimentar la dinámica de intercambio, el trabajo en grupos y el diálogo general. Procuramos que las y los especialistas conocieran las realidades territoriales, con experiencia en diseño e instrumentación de políticas públicas y/o proyectos territoriales, con capacidad de manejo de datos y sus análisis, y con conocimiento de los problemas

sectoriales, nacionales e internacionales que impactan a las regiones del estado, quienes puedan aportar informaciones y análisis sobre los temas.

Las personas fueron invitadas a título personal, no necesariamente representaron a las instituciones o dependencias en donde laboran, aunque muchas contribuyeron aportaciones de sus instituciones.

Los talleres realizados fueron los siguientes:

- Módulo 1.-Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo.
- Módulo 2.- Salud y protección social.
- Módulo 3.-Trabajo, pobreza y desigualdad.
- Módulo 4.- Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo.
- Módulo 5.- Medio ambiente: preservación y sostenibilidad.
- Módulo 6.- Conclusiones generales. Futuros mejores para Guerrero.

Con la realización de estos seis módulos se cerró la primera fase del proceso, esperando poder llevar a cabo una segunda fase en la que los esfuerzos puedan concentrarse en la construcción de estrategias y acciones concretas a partir de los análisis realizados en estos primeros seis módulos.

Como resultado de esta primera fase del laboratorio se emprenderán las siguientes acciones:

1. Se elaborará un documento de conclusiones de la primera fase del laboratorio incluyendo las mejoras sugeridas.
2. Se distribuirá entre los y las participantes de Guerrero es Primero impulsando el diálogo y se enviará a las autoridades compartiendo los avances y solicitando procesos de diálogo.
3. Se iniciará una segunda fase que buscará construir y plantear acciones y procesos estratégicos, urgentes y/o concretos tanto para la sociedad como para los gobiernos.

2. Guerrero es Primero y agradecimientos

Guerrero es Primero es una iniciativa de organizaciones de la sociedad civil que surge en 2015 ante el difícil panorama de México y la situación de violencia en el estado de Guerrero. El objetivo de esta iniciativa es promover espacios de diálogo y búsqueda de alternativas y acciones colaborativas con el fin de contribuir a la construcción de paz, el ejercicio pleno de los derechos humanos y el desarrollo sostenible de la región sobre la base del diálogo y la construcción de consensos y agendas colaborativas de trabajo entre actores de diferentes sectores.

Guerrero es Primero inició porque creemos que Guerrero requiere de un diálogo orientado al futuro, que inicie un proceso de reflexión social y gubernamental que pueda recoger consensos y llegar a recomendaciones específicas en campos estratégicos para el futuro. Creemos que la construcción estratégica de la paz requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia deliberada *-el fluir juntos-* de procesos y personas con pocas probabilidades previas de estar relacionadas, hacia el cambio constructivo.

El proceso de desarrollo de Guerrero es Primero ha tenido como un antecedente inmediato el proyecto denominado Acapulco por la Paz (2011) del cual hemos podido aprender mucho y que ha constituido una plataforma de colaboración. Los y las participantes de Acapulco por la Paz se han definido como una red de instituciones y organizaciones civiles, sociales, empresariales, culturales, educativas, religiosas y de ciudadanos que se ocuparon de animar procesos que contribuyeron a la construcción de la paz en Acapulco a través de la educación, la construcción de ciudadanía y la articulación de acciones incluyentes entre instituciones y organizaciones de diversos sectores con temas afines para crear condiciones de desarrollo integral. No tuvo fines religiosos, partidistas ni de lucro.

El 22 de octubre de 2015 se realizó el Primer Encuentro de Guerrero es Primero en Acapulco, después de las reuniones preparatorias en Acapulco y en la Ciudad de México entre organizaciones, iglesias, universidades, centros de investigación y movimientos campesinos, entre otros.

De octubre de 2015 a la fecha se han realizado 18 encuentros de Guerrero es Primero con participación promedio de entre 60 y 70 organizaciones o grupos en cada encuentro; se han señalado las líneas de acción prioritarias y preparado documentos de posición sobre temas, escenarios de futuro, proyectos específicos considerados emblemáticos y viables, así como para la presentación de avances y seguimiento. Durante la pandemia se continuó con los trabajos y el impulso de actividades así como con la realización de encuentros y reuniones de manera virtual.

Guerrero es Primero nace de la multiplicidad de opiniones, intereses, propuestas y afiliaciones, y aunque cada organización debe continuar con sus propias agendas de trabajo, se buscan nuevas formas y propuestas que permitan construir un espacio seguro en el que exista apoyo y acompañamiento. Se han definido cuatro áreas prioritarias:

1. Estado de Derecho y derechos.
2. Desarrollo sustentable.
3. Democracia participativa y fortalecimiento institucional.
4. Construcción de la paz.

En estos años de trabajo y encuentros hemos llevado a cabo diferentes procesos en temáticas diversas con el apoyo de actores de muchos sectores, pero siempre bajo el mandato y considerando el impulso de territorios de paz, el ejercicio de los derechos humanos y el desarrollo sustentable.

En lo que se refiere a la metodología de trabajo y el funcionamiento, además de considerarse espacios de reflexión y análisis de la realidad, ámbitos de diálogo como Guerrero es Primero crean la oportunidad de definir temas estratégicos y colaboraciones para trascender el espacio de encuentro con acciones que repercutan en la vida cotidiana y abonen a la transformación de realidad y a la construcción de paz.

Los participantes en Guerrero es Primero son muy variados y forman parte del espacio por voluntad propia e interés en colaborar en la transformación del estado, del país en general y sus regiones o comunidades en específico. Se encuentran divididos de la siguiente manera:

1. Organizaciones, agrupaciones, movimientos y colectivos de la sociedad de diversas regiones del estado.
2. Ciudadanos y ciudadanas interesadas.
3. Instituciones académicas.
4. Organizaciones religiosas.
5. Organizaciones y actores foráneos interesados/involucrados en la situación de Guerrero.

Se cuenta con una Secretaría Técnica, integrada por el rector de la Universidad Loyola del Pacífico, el director del Centro Lindavista y el presidente del Consejo Interreligioso de Guerrero y un equipo operativo, encargada de dar seguimiento a los diversos temas y asuntos de la red, pero los trabajos están organizados en mesas temáticas (comités), reuniones estratégicas y de planeación, encuentros informativos y de seguimiento, y reuniones con actores externos involucrados en alguna de las temáticas; la Fundación para la Paz en Guerrero es su instrumento legal y operativo.

Es importante mencionar que no se cuenta con un fondo permanente para financiar las acciones de Guerrero es Primero, y la mayoría de los actores y organizaciones participantes hacen uso de sus propios recursos para impulsar los procesos de diálogo y las iniciativas, al mismo tiempo que se realiza un trabajo de procuración de recursos.

En lo que se refiere al equipo técnico, desde 2019 se financia a partir de fondos del Centro Lindavista y del Consejo Interreligioso de Guerrero. Anteriormente se contó con otros apoyos de fundaciones.

Cabe mencionar la necesidad de que exista un espacio de encuentro como éste y la gran disposición que han tenido actores de diversos ámbitos al participar en este esfuerzo. Aunque el proceso de diálogo y los procesos colaborativos de cada proyecto temático continúan avanzando a distintas velocidades y en diferentes niveles, los retos siguen siendo enormes, por lo que la suma de esfuerzos, la colaboración y la búsqueda incansable para lograr acuerdos se han convertido en factores decisivos para seguir adelante.

Guerrero es Primero ha contado con la participación de actores de distintos ámbitos, quienes han colaborado aportando su presencia y conocimientos desde espacios muy diversos. Reconocemos y agradecemos el interés y la perseverancia de los actores pioneros,

de las organizaciones sociales, de los colectivos de víctimas, de mujeres y de productores, así como de todos los actores y ciudadanos que día con día se han sumado a este esfuerzo ofreciendo su tiempo y recursos a una causa común; a los funcionarios e instituciones públicas de los diferentes niveles que han colaborado; a las instituciones educativas y religiosas; a quienes han aportado recursos y a quienes se han encargado de difundir nuestro trabajo en diversos medios. Para todos, nuestro mayor reconocimiento y gratitud.

3.- Conclusiones de cada uno de los módulos

3.1.-Módulo 1. Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo

Se presentan los aspectos básicos y estratégicos de caracterización, perspectivas y oportunidades estratégicas y líneas de trabajo que se acordaron en el módulo. En el anexo correspondiente pueden verse con mayor detalle, incluidas las aportaciones específicas.

Caracterización

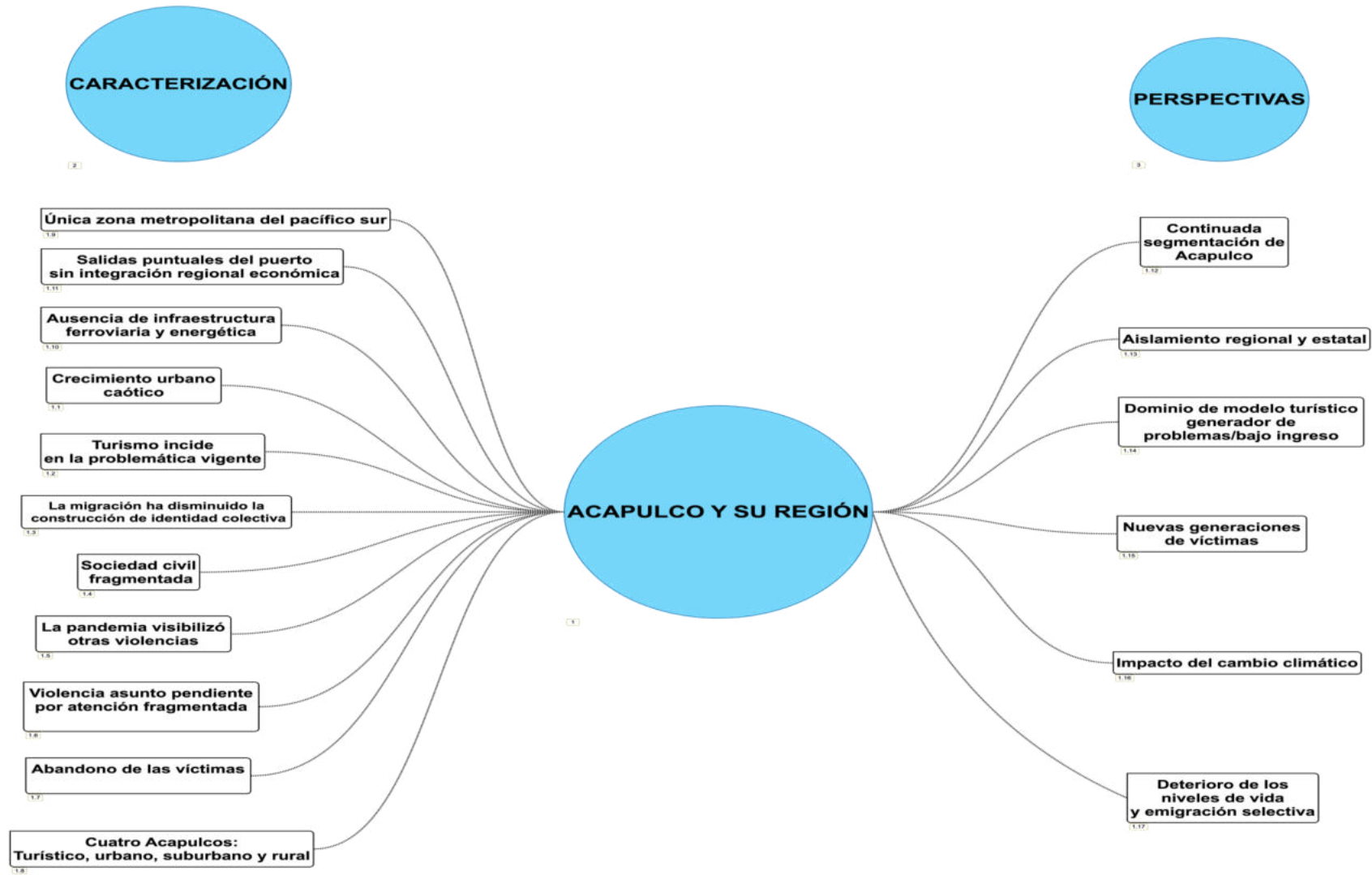
- Es la única zona metropolitana en la Costa Sur de México. Que si bien tiene salidas puntuales, no hay una integración en la propia región de la actividad económica, en parte importante por la ausencia de infraestructura en el sur del país y la vinculación centrada en la Ciudad de México.
- El crecimiento de la ciudad ha sido desordenado, tanto territorial como socialmente y esto derivado de decisiones de poder político y económico, generalmente externas. Reconocemos cuatro Acapulcos (turístico, urbano, suburbano, y rural) con dinámicas diferentes, aunque interrelacionadas.
- El turismo ha sido motor exclusivo de la economía incidiendo en la problemática que tenemos.
- Una importante dificultad para convocar a la sociedad ha sido la segmentación territorial y migraciones no se ha podido construir una identidad colectiva, lo que lleva también a una sociedad civil muy fragmentada.
- La pandemia ha sido un tiempo de sufrimiento, pero también de visibilización de problemáticas y violencias, que nos llama a pensar y crear un Acapulco diverso y menos vulnerable.
- Las violencias y sus impactos muy dolorosos para personas y comunidades siguen siendo un asunto de gran preocupación y consecuencia de enfoques fragmentados y colusión.
- Mientras las víctimas sigan abandonadas, será ilusión hacer un camino que asegure el futuro que visualizamos.
- La falta de respeto a la naturaleza de los modelos económicos y el cambio climático se han manifestado ya en incrementos en fenómenos naturales, escasez y contaminación de agua y grave problemática de la basura.

Perspectivas

Si visualizamos las tendencias que se han venido presentando en nuestra ciudad y su región, constatamos:

- Continuada segmentación de Acapulco.
- Aislamiento frente al resto de la región y estado.
- Dominio de un modelo de turismo generador de problemas y de bajo ingreso.
- Nuevas generaciones de víctimas.
- Impacto del cambio climático sin respuesta estratégica.
- Deterioro de los niveles de vida y emigración selectiva.

Esquema 1. Caracterización y perspectivas



Oportunidades estratégicas y líneas de trabajo

Ante el panorama actual y las perspectivas que se visualizan, consideramos que debieran examinarse con seriedad -tanto por parte de gobiernos como de las sociedades- los siguientes planteamientos de respuesta a las problemáticas. Por supuesto no son todas las líneas que hay que trabajar, porque nos enfrentamos a problemas sistémicos y complejos, pero consideramos que pueden ser detonadores de procesos sociales, económicos y políticos que lleven a las soluciones de fondo que se requieren:

1.-Promover la integración regional de Acapulco

- Acapulco tiene una vocación y posibilidad importante, no puede ser una isla que solo aporta al PIB del estado. Está en el Pacífico frente a Asia, en el sur y es importante consumidor, ahí se delinean posibilidades importantes.
- Acapulco es la ciudad natural para promover un desarrollo colaborativo del sur. Para ello se considera importante:
- Colaboración con otros actores en la formulación de visiones estratégicas de desarrollo en la zona sur sureste. Guerrero es Primero apoyará a vincular con diversos participantes y actores.
- Acapulco puede ser el motor de un proceso de interacción intermunicipal.
- Colaboración intermunicipal a través del fortalecimiento del proceso “Territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable” con Coyuca de Benítez, Atoyac de Álvarez y otros municipios. Guerrero es Primero apoyará a vincular con diversos participantes y actores.
- Utilización de un enfoque integral, sistémico y de relaciones complejas en una planeación integrada de Acapulco y la región. Guerrero es Primero apoyará a vincular con diversos participantes y actores.
- Las interrelaciones económicas con la región aledaña pueden ser promovidos especialmente en una producción agroecológica.

2.-Fortalecimiento de las instituciones, la ciudadanía y la planeación participativa

Es importante simultáneamente favorecer el fortalecimiento de las instituciones, la ciudadanía y la planeación participativa con el fin de que las acciones públicas: a) respondan a las necesidades sentidas, b) sean complementadas por las acciones sociales, c) permanezcan en la vida de las comunidades más allá de los periodos administrativos. Para ello se considera importante:

- Renovación del marco normativo en materia de planeación urbana y ordenamiento territorial, tanto para homologar con estado y federación, como para incorporar las mejores prácticas de participación ciudadana.
- Creación conjuntamente con la sociedad de mecanismos como observatorios urbanos, y otros mecanismos de fomento a la participación real y permanente.
- Fortalecimiento de los mecanismos institucionales de planeación, complementándolo con la Formación de personal especializado en áreas estratégicas para el desarrollo, tanto en el sector público como académico y social y empresarial.

3.-Pasos firmes para el cambio del modelo de desarrollo económico y social

- Aprovechamiento de ubicación en el Sur y en el Pacífico.
- Fortalecer con el uso del aeropuerto como vinculador.
- Articulaciones con el resto de la región.
- La salud como camino y horizonte
- Aprovechar el futuro establecimiento de la Secretaría de Salud Federal . La presencia de la secretaría puede detonar procesos de avanzar hacia una ciudad modelo, en este campo Guerrero es Primero puede buscar acercamientos en este proceso.
- Un modelo resiliente: el nuevo modelo deberá disminuir vulnerabilidades, diversificar capacidades y preparar respuestas al cambio climático.

4.-Una región en paz con el medio ambiente y en su sociedad

- Prioridad a la problemática del agua y las cuencas.
- Visión compleja de interacción modelo turístico, población y medio ambiente.
- Respuestas integradas de emergencia y largo plazo ante los procesos de “violencia lenta” a las que estamos sujetas/os.
- Una política de seguridad pública colaborativa entre actores públicos y privados, territorialmente abierta e integrada a las acciones de paz.

5.-Acapulco plural, pero solidario y colaborativo

- Prioridad a zonas vulnerables y sus interacciones con la ciudad. Las desigualdades territoriales son especialmente destructivas. Guerrero es Primero ha planteado ya propuestas de política colaborativa.
- Acciones de escucha, diálogo y participación integral en territorios y comunidades.

6.-Prioridad a las personas, sus derechos y su formación y desarrollo

- Fin a la impunidad en violaciones a derechos humanos
- Prioridad a niños/niñas, jóvenes y mujeres. En estos procesos Guerrero es Primero puede aportar.
- Educación para una identidad solidaria, pacífica y para preparar un futuro mejor.
- Impulsar temas de paz, derechos humanos, desarrollo sustentable en el imaginario acapulqueño.

3.2.-Módulo 2. Salud y protección social

Se presentan los aspectos básicos y estratégicos de situación actual, criterios, políticas y oportunidades que se acordaron en el módulo. En el anexo correspondiente pueden verse con mayor detalle, incluidas las aportaciones específicas.

Situación Actual

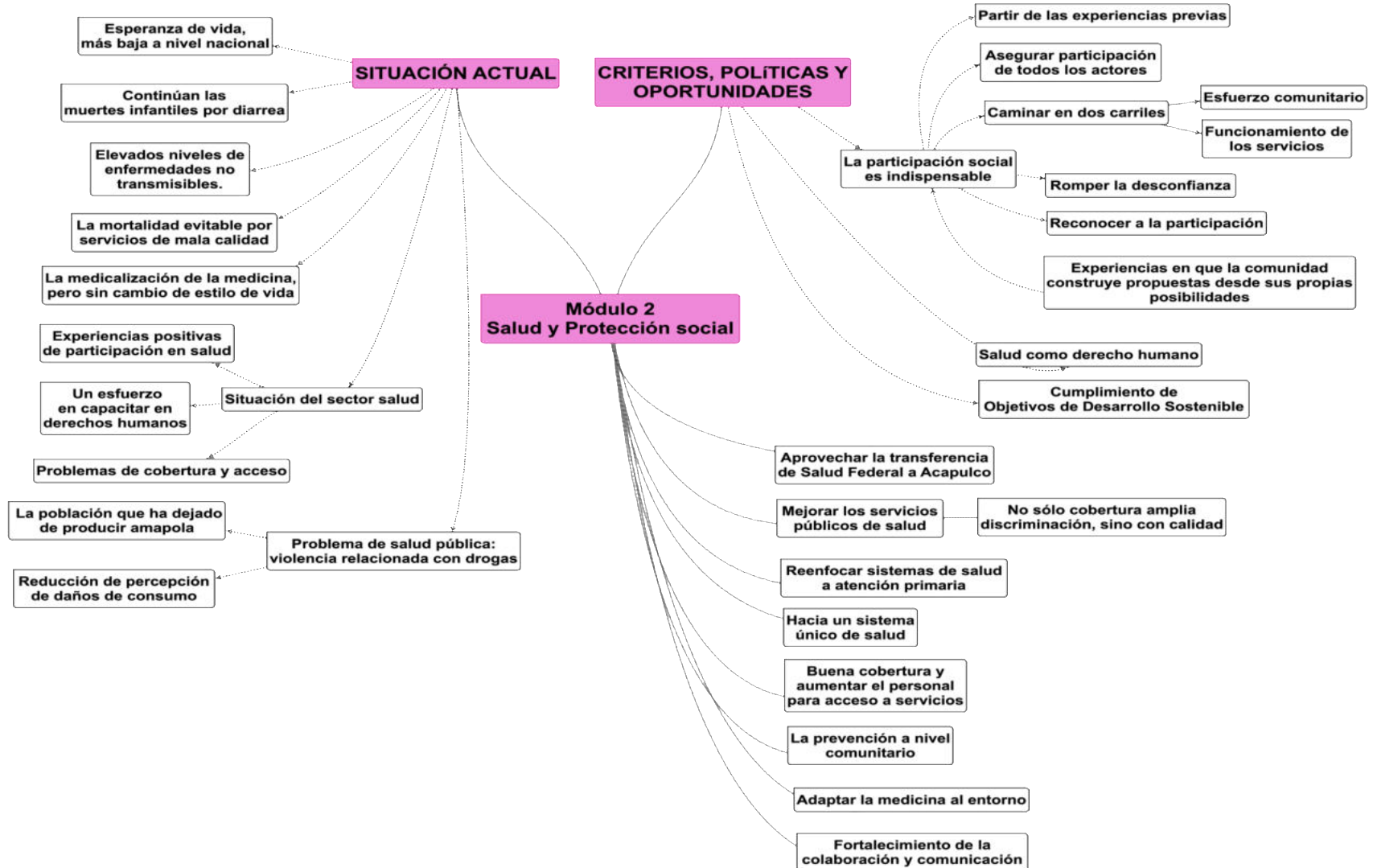
- La esperanza de vida en Guerrero (75.1 años) es la más baja a nivel nacional.
- Guerrero sigue siendo un sitio con muertes infantiles por diarrea.
- Elevados niveles de enfermedades no transmisibles: obesidad infantil, diabetes, hipertensión, etc, las cuales determinan en una mayor demanda de servicios médicos.
- La mortalidad evitable se produce más por acceder a servicios de mala calidad que por no tener acceso.
- Se enfrenta un problema de la medicalización de la medicina, muchas personas se medican pero no siguen la ruta de cambiar su estilo de vida.
- Situación del sector salud: El sector salud ha hecho un esfuerzo en capacitar a trabajadores de salud en derechos humanos.
- Hay experiencias positivas de participación en salud. La ciudadanía cuando es animada y acompañada es capaz de dar respuesta, de involucrarse.
- Existen problemas de cobertura y acceso, se puede tener presencia física pero no hay acceso a la salud por falta de personal médico.
- Un problema de salud pública es la violencia relacionada con las drogas y con el crimen organizado.
- El porcentaje de adolescentes que perciben como perjudicial el consumo habitual de cannabis se ha reducido hasta en un 40 por ciento. Este cambio incrementa el riesgo de un impacto en el consumo de drogas más fuertes.
- Importantes cambios derivan para la población que ha dejado de producir amapola.

Criterios, políticas y oportunidades

1. La participación social es indispensable: Partir de las experiencias esfuerzo de colaboración con las autoridades de salud con proyecto piloto.
 - a. Caminar en dos carriles: el carril colaborativo para hacer el esfuerzo de que lo comunitario funcione mejor, el segundo carril es hacer que los servicios funcionen exigiendo que las autoridades hagan su parte.
 - b. Asegurar que estén todos los actores involucrados.
 - c. Romper la desconfianza recíproca entre ciudadanía e instituciones.
 - d. Reconocer a la participación como clave en la atención primaria a la salud.
 - e. Experiencias en las que la comunidad construye desde sus propias posibilidades las propuestas.
2. La salud como derecho humano.
3. Objetivos de Desarrollo Sostenible como marco de referencia y guía del trabajo. Muchos de ellos confluyen en la salud.
4. Aprovechar la transferencia de la Secretaría de Salud federal a Acapulco para fortalecer estructuras, reflexión y cambios de paradigma.

5. Mejorar los servicios públicos de salud constituye una de las acciones más importantes de política pública frente a la pobreza y la desigualdad.
 - a. Reenfocar los sistemas de salud a la atención primaria, básica, como cimientos, y para ello un elemento sustancial, es la participación comunitaria.
 - b. Tener una buena cobertura y aumentar el personal médico capacitado para que haya acceso.
6. Avanzar hacia un sistema único de salud.
 - a. Lograr cobertura universal sin discriminación y con calidad.
7. La prevención es esencial pero no centrarse en la individual, reivindicar la prevención a nivel comunitario que es más efectivo.
 - a. Adaptar la medicina al entorno, más que capacitación debemos dar la importancia a un intercambio de saberes. Lograr empoderar a las personas en las localidades y darles la oportunidad de que sean quienes lideren los cambios.
8. Fortalecimiento de la colaboración y comunicación entre las familias, las escuelas, las comunidades y las autoridades.
9. Analizar el consumo y tráfico de drogas como problemáticas complejas, multifactoriales y que requieren enfoques multisectoriales y de trabajo coordinado entre diversas instancias.
 - a. Es importante hacer un análisis en la calidad de los tratamientos de drogas en Guerrero.
 - b. Entender las determinantes sociales que influyen en temas como adicciones, embarazos adolescentes, y dejar de estigmatizar.

Esquema 2. Situación actual; criterios, políticas y oportunidades



3.3.-Módulo 3. Trabajo, pobreza y desigualdad

Se presentan los aspectos básicos y estratégicos de características actuales, tanto rurales como urbanas, criterios de acción, políticas y acciones que se acordaron en el módulo. En el anexo correspondiente pueden verse con mayor detalle, incluidas las aportaciones específicas.

Características actuales

Urbanas

- El 58% de la población tiene un ingreso laboral que no le alcanza para la canasta alimentaria, es decir, a 6 de cada 10 personas, su ingreso laboral no les alcanza para comer.
- La población vive en condiciones que violan los derechos laborales, como son un ingreso insuficiente, carencia de seguridad social, falta de contrato estable y por supuesto desempleo y subocupación.
- La pobreza está siendo generada y potenciada multifactorialmente; es un círculo complejo y vicioso; aunque haya trabajo, no se puede acceder a oportunidades para mejorar la calidad de vida.

Rurales

- Se presentan nuevas dinámicas de relaciones entre lo rural y lo urbano y las relaciones dentro de la sociedad rural, especialmente dentro de las familias.
- Se dan políticas de transferencia monetaria para los pobres como vía de compensación, pero no se ve que se estén provocando transformaciones estructurales territoriales.
- Las acciones institucionales en vez de coadyuvar a la reconstrucción generan aislamiento entre los actores comunitarios al individualizar los apoyos.

Ambas

- Los hogares en pobreza tienen condiciones que van acumulando desventajas: desnutrición, deserción escolar, rezago educativo, carencias en la vivienda, falta de conectividad.
- Guerrero ocupa el tercer lugar en condición de pobreza, en condición de pobreza extrema y en población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo.
- El ecosistema alterado por el cambio climático representa una tendencia fuerte y permanente y que ya genera hambre.
- La gobernanza criminal en los municipios y territorios; mediante pactos de impunidad, los caciques es un importante factor de perpetuación de pobreza.
- La desarticulación o falta de coordinación interinstitucional en gobiernos y sus políticas en todos los campos, reduce fuertemente las posibilidades de salir de pobreza para territorios, comunidades e individuos.
- El acceso diferenciado al internet marginó y marcó una dinámica de exclusión que se visibilizó a partir de la pandemia
- Reconocer la importancia de la otra cara de la moneda, la riqueza extrema y concentrada que hay específicamente en Guerrero y sus modelos de organización.

Criterios de acción

1.-Reconocimiento

- La condición de marginación y exclusión, que afecta sobre todo a poblaciones indígenas en zonas rurales; y que afecta fuerte en Guerrero.
- La otra es la pobreza que se genera desde el mundo del trabajo, pobreza laboral o pobreza producida por la precariedad laboral. El sistema laboral es el que produce pobreza.

2.-Responsabilidad

- Nos toca a todos contribuir para favorecer una inclusión social y productiva.
- Es indispensable una suma de actores, donde el primer protagonista deben ser los guerrerenses.
- Una problemática que se debe de enfrentar con el reconocimiento del protagonismo de los pobres mismos.

3.-Visión integral y de nuevos desafíos

- Toda acción pública o social debe considerar la nueva situación en que vivimos, que incluye y elementos como: la pandemia, el cambio climático, la crisis económica, la austeridad gubernamental y la violencia normalizada en la vida cotidiana.
- Las acciones gubernamentales deben de llevarse a cabo desde una perspectiva integral.
- La pobreza tiene múltiples interacciones, genera desigualdad en el ejercicio de los derechos a la salud, a la educación, a la vivienda, a la alimentación.

4.-Indispensable papel de la economía

- Para poder atender la fragmentación del tejido social se requiere impulsar iniciativas de inclusión económica y productiva.
- Transformación económica de las relaciones abona de manera muy directa a la transformación social de las comunidades.
- Reconsiderar los problemas que origina la siembra de amapola y marihuana.
- Es necesario de repensar como se puede hacer la economía social que realmente contribuya de manera amplia en la sociedad.

5.-Tratar de romper esos ciclos de dolor, marginación y desigualdad.

6.-Análisis general y personal

- Los datos son importantes para entender la magnitud y también para identificar causas y situaciones que deben ser atendidas con políticas públicas efectivas, no solo en lo social, sino también en la política económica.
- Considerar también la situación que se vive en cada comunidad, incorporándonos analítica y anímicamente a su seno a fin de identificar la frontera del dolor de las familias cuando hay escasez y extrema pobreza; observar activamente lo que en los territorios sucede y visualizarlos.

7.-Fortalecimiento de las comunidades

- Las políticas públicas deben enfocarse en fortalecer las capacidades de diálogo social, emprendimiento, de cooperación y de competitividad de la propia población pobre.

8.-Es necesario diseñar estrategias sobre una nueva significación de la pobreza.

- Entre ellos el enfoque de derechos humanos, el concepto del bien vivir, la psicología y los sentimientos de la población.

Políticas a desarrollar

Urbana

1. Una nueva política de salarios.
2. Una política de remuneraciones ligadas a la productividad, en parte ligado al reparto de utilidades.
3. Que se reordene el sistema laboral para dar vigencia a los derechos laborales.

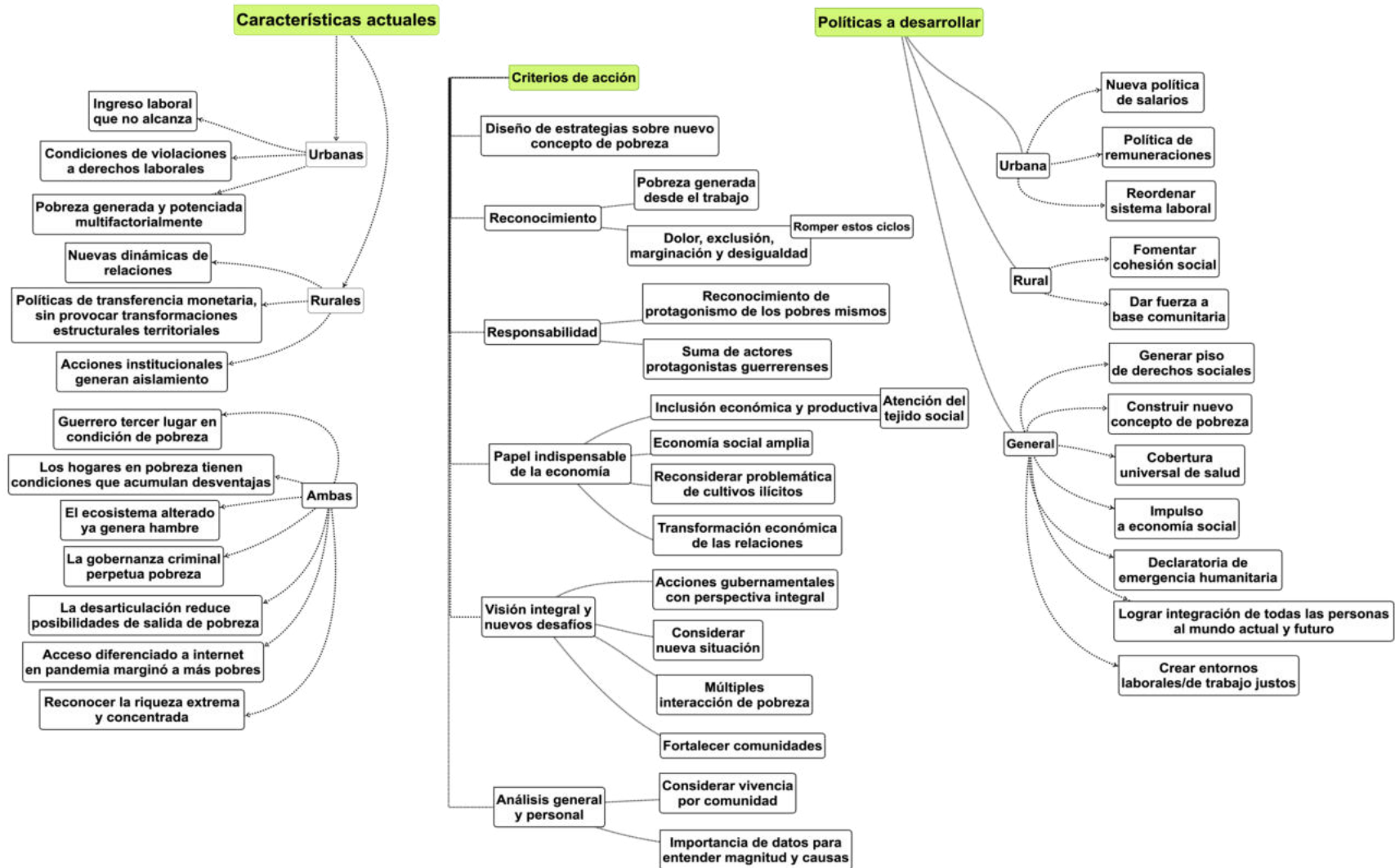
Rural

1. Políticas que fomenten la cohesión social, que sean transversales e incluyentes.
2. Dar fuerza a la base comunitaria para poder permitir que dialogue con todas las alternativas que puedan facilitar su desarrollo integral y participación más amplia.

General

1. Generar el espacio para construir un nuevo concepto de pobreza vinculándolo a la desigualdad y al concepto de trabajo; y generar un enfoque más sustentable, en territorio y microrregiones donde se integren todos estos nuevos factores.
2. Realizar conjuntos de acciones para generar un piso de derechos sociales: salud, educación y nutrición en primera infancia.
3. La cobertura universal de salud con calidad, desvinculada del tipo y remuneración al trabajo, de las prestaciones laborales.
4. Impulso a la economía social, el cooperativismo y las diversas formas de asociación económica como una vía efectiva frente a la pobreza.
5. Todos los medios para lograr que existan capacidades para que las personas puedan integrarse al mundo del trabajo actual y futuro.
6. Una declaratoria de emergencia humanitaria con la intervención profunda por parte del gobierno federal frente a la situación actual. Esto debe llevar a un ee-examen de los instrumentos con que cuenta el gobierno federal para atender estas problemáticas.
7. Crear entornos para un mundo laboral y de trabajo justo en el futuro.

Esquema 3. Características actuales, criterios de acción y políticas a desarrollar



3.4.- Módulo 4. Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo

Se presentan los aspectos básicos y estratégicos de caracterización y tendencias, oportunidades y líneas estratégicas que se acordaron en el módulo. En el anexo correspondiente pueden verse con mayor detalle, incluidas las aportaciones específicas.

Caracterización y tendencias

- 1.-Crecimiento del desplazamiento forzado, migraciones de las juventudes rurales.
- 2.-Tendencias de los grupos de poder.
 - Nos hemos atrasado, tanto sociedad como gobierno hemos dejado en el abandono a las comunidades y los gruposy esos vacíos se han llenado.
 - Se multiplican los desplazamientos por grupos apoyados por ciertas autoridades.
 - Cuando bajó la producción de la goma de opio, se empezaron a adueñas de las minas, cobrándoles a lostrabajadores y a las empresas.
 - Se están apoderando de los presupuestos municipales, asimismo los grupos delincuenciales controlan el comercio de productos tales como: carne, cerveza, pan, refresco, pollo, etc.
 - El crimen organizado nos lleva un paso adelante: en las pasadas elecciones quedaron en cargos, personaselegidas por “ellos” y si no, ya están contactando a funcionarios para que se sumen.
 - Crecimiento de policías comunitarias que sirven a los grupos delincuenciales.
- 3.-Una heterogeneidad territorial de sistemas de justicia, estatal y comunitario y su ausencia de dominación violenta.
- 4.-Los grupos más vulnerables son la primera infancia y las mujeres sujetas a violencia y pobreza y finalmente feminicidio.
- 5.-Las relaciones de poder caracterizadas por poderes de facto
 - Entretejimiento de una serie de relaciones económicas e intereses que sirven a la violencia, configurando unmodelo económico propio.
 - Impiden todo desarrollo para no perder su propio negocio.
 - La criminalidad y los poderes de facto en los territorios tienen un poder que se basa en la amenaza, el miedo o la corrupción.
 - Las inercias, estructuras y actores de violencia son muy poderosas.
 - Unas relaciones forzadas de los grupos delictivos con las comunidades, en una dinámica social, económica y coexistencia de dominación.
- 6.-La inseguridad ciudadana y comunitaria es muy grave.
 - La falta de espacios seguros es una variable que determina mucho lo que sucede en territorio.

Oportunidades y líneas estratégicas

- 1.- Centrarse en personas y comunidades

Los actores centrales son las personas y comunidades que deben ser apoyados en la construcción de sus futuros compartidos. Por ello las políticas deben estar centradas en las personas, no en las drogas. Entre estos actores requieren especial apoyo a las víctimas y las

mujeres. Reconozcamos que mientras haya alguien que se quede fuera, la violencia siempre estará presente.

2.- Políticas de construcción de paz

Emprender acciones y procesos de desarrollo sustentable más seguridad humana que fundamenten la paz social, lo que requiere a todo el Estado presente y servidor, la creación de condiciones sociales (destacadamente la atención a la educación -y la cultura de paz- y a los/las jóvenes y sus oportunidades y formación) y económicas favorables para la paz (entre ellas el fomento de nuevos cultivos y cadenas de valor y mecanismos de su comercialización), así como la infraestructura (especialmente de transporte, comunicación y nuevas tecnologías), todo soportado por condiciones que aseguren su viabilidad.

3.- Emprender procesos de mediano y largo plazo

Es necesario realizar intervenciones que puedan tener un impacto sustentable y de mediano alcance en una región. Para ello se requiere dialogar ampliamente para lograr visiones compartidas, redes institucionales comprometidas y procesos que vayan teniendo avances que consoliden logros y fundamenten esperanzas.

4.- Fortalecimiento del Estado para el servicio

Recuperar a las instituciones para que sobre la base de la confianza tengamos la capacidad de trabajar juntos por el buen vivir. Ir con ello creando una narrativa de la viabilidad de las actividades lícitas. Reconocemos que, si lo alternativo transforma lo que actualmente existe, realizarlo es una tarea que sólo se puede abordar de manera conjunta.

5.- Fomento a la participación

La escucha de personas y comunidades es el fundamento, por lo que hay que crear espacios de diálogo que permitan construir la posibilidad de trabajar sobre horizontes comunes para un modelo de desarrollo propio. A partir de ello el desmantelamiento de las estructuras de dominación y la promoción de la interrelación y colaboración gobiernos-actores locales-actores externos-comunidades. Complementariamente es indispensable una narrativa que reconstruya el tejido social y convierta a todos en vecinos.

6.- Reconstruir el tejido social y organizativo

- Lo alternativo pasa por la reconstrucción del tejido social y comunitario. Impulsar la tarea organizativa, desde el corazón y la cultura de cada comunidad.
- Generar condiciones de convivencia basadas en la recuperación del tejido social y la confianza.

7.- Reconocer y promover territorios vivos

Los territorios son expresión de la interacción entre comunidades vivas y la naturaleza. Son el lugar en el que se deciden los futuros de las personas. Por ello se requieren formas de reconocimiento y aceptación de visiones e iniciativas locales que lleven al empoderamiento real de comunidades sobre sus territorios y que se apoyen y complementen con políticas que brinden condiciones económicas, de seguridad y de infraestructura, especiales y

suficientes. Las políticas regionales deberán tomar en cuenta las características de cada una de las regiones y de las micro regiones de cada región fomentandola Colaboración inter-territorial es necesaria para dar viabilidad a los procesos sociales y económicos.

8.- Todos los gobiernos colaboran

Los procesos implican la promoción de actividades agrícolas, de salud, desarrollo comunitario, seguridad alimentaria, desarrollo local sostenible a las comunidades en un proceso de pacificación y garantizar que no habrá presiones para volver a las actividades ilícitas. Para que esto realmente suceda todos los programas deberán estar articulados y complementarse mediante agendas comunes entre todos los niveles de gobierno. La legislación deberá fomentar esto y asimismo reconocer las diversas formas de organización a fin de que no existan contraposiciones ni vacíos legales u operativos.

9.- Apoyo a actividades productivas

Las alternativas de desarrollo económico tienen que darse con instrumentos a nivel macro, meso y micro. Esto implica cambiar el modelo de producción intensivo a agroecológico, dinamizar las economías locales y ayudar a los pequeños agricultores para realizar actividades lícitas de generación de ingresos para reducir su dependencia a los ingresos de cultivos ilícitos. Construir paz en estos contextos exige pensar cómo establecer economías circulares y de paz, plantear modelos de desarrollo alternativos que sean incluyentes. Y en ello las experiencias de economía social son referentes para construir lo alternativo. Reconozcamos la estrecha relación entre el desarrollo y la paz como fundamental en procesos de transformación social de conflicto.

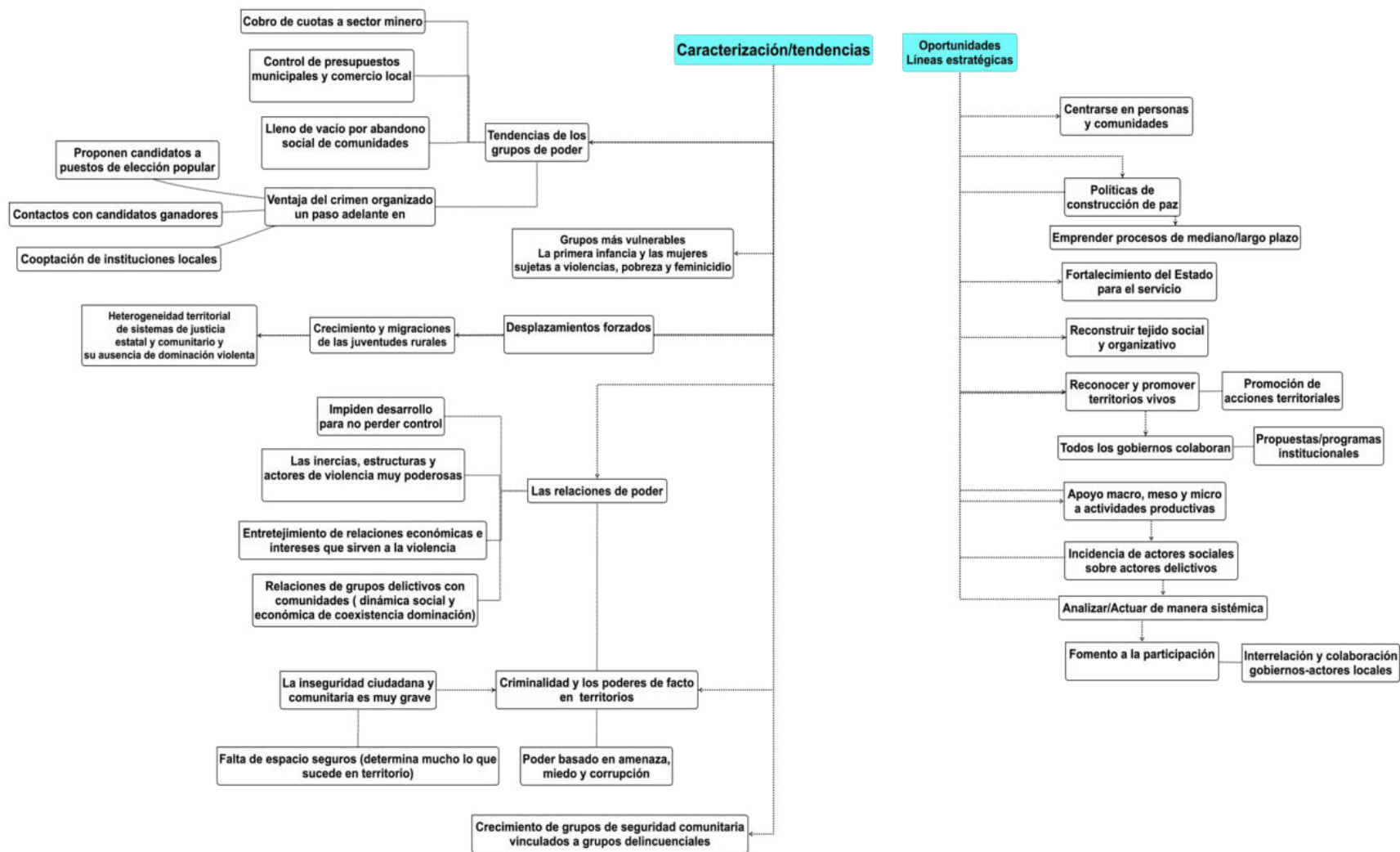
10.- Incidir sobre los actores delictivos

Es importante cortar las redes de patrocinio mutuo entre políticos y grupos delictivos, lo que, entre otros, requiere la auditoría y/o supervisión de las finanzas municipales con el apoyo de las auditorías estatal y de la federación. Simultáneamente las autoridades de seguridad deben intervenir para proveer seguridad humana a las poblaciones afectadas por crímenes y dominación. Para ello también diversos actores sociales deben tener diálogo con los actores delictivos para evitar todo tipo de consecuencias sobre la población.

11.- Analizar y actuar sobre los factores de manera sistémica

La problemática de la droga y la delincuencia es compleja y sistémica, por lo que requiere acciones a diversos niveles, dentro de una visión de todas las interrelaciones. Esto incluye la negociación internacional en temas de producción y tráfico y la acción sobre las cadenas y las redes.

Esquema 4. Caracterización y tendencias; oportunidades y líneas estratégicas



3.5. Módulo 5. El medio ambiente: Preservación y sostenibilidad

Se presentan los aspectos básicos y estratégicos de problemas actuales, y propuestas que se acordaron en el módulo. En el anexo correspondiente pueden verse con mayor detalle, incluidas las aportaciones específicas.

Problemas actuales

1.-Problemas del planeta

- El acceso al agua se ha convertido en una fuente de conflicto entre comunidades en todo el mundo.
- 2,200 millones de personas carecen de acceso a agua potable y 4,200 millones carecen de servicios de saneamiento básicos.
- 297,000 niños menores de 5 años mueren cada año debido a enfermedades diarreicas por las malas condiciones sanitarias.
- El 80% de las aguas residuales retornan al ecosistema sin ser tratadas o reutilizadas.
- Se presenta la oportunidad de la celebración de la COP26 (Conferencia sobre el Cambio Climático) en Glasgow, Escocia.
- Se mantienen las metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible pero deben reforzarse.

2.-Problemas en México

- Aunque el 72.98% de los hogares encuestados recibía agua diariamente, el 15.14% la recibe cada tercer día, 5.5% dos veces por semana, 3.7% una vez por semana.

3.-Problemas en Guerrero

- Hay una reducción del suelo forestal y agrícola causado por el desarrollo urbano.
- Estamos en una coyuntura de cambio que representa una gran oportunidad para todos y especialmente para la política medio ambiental.

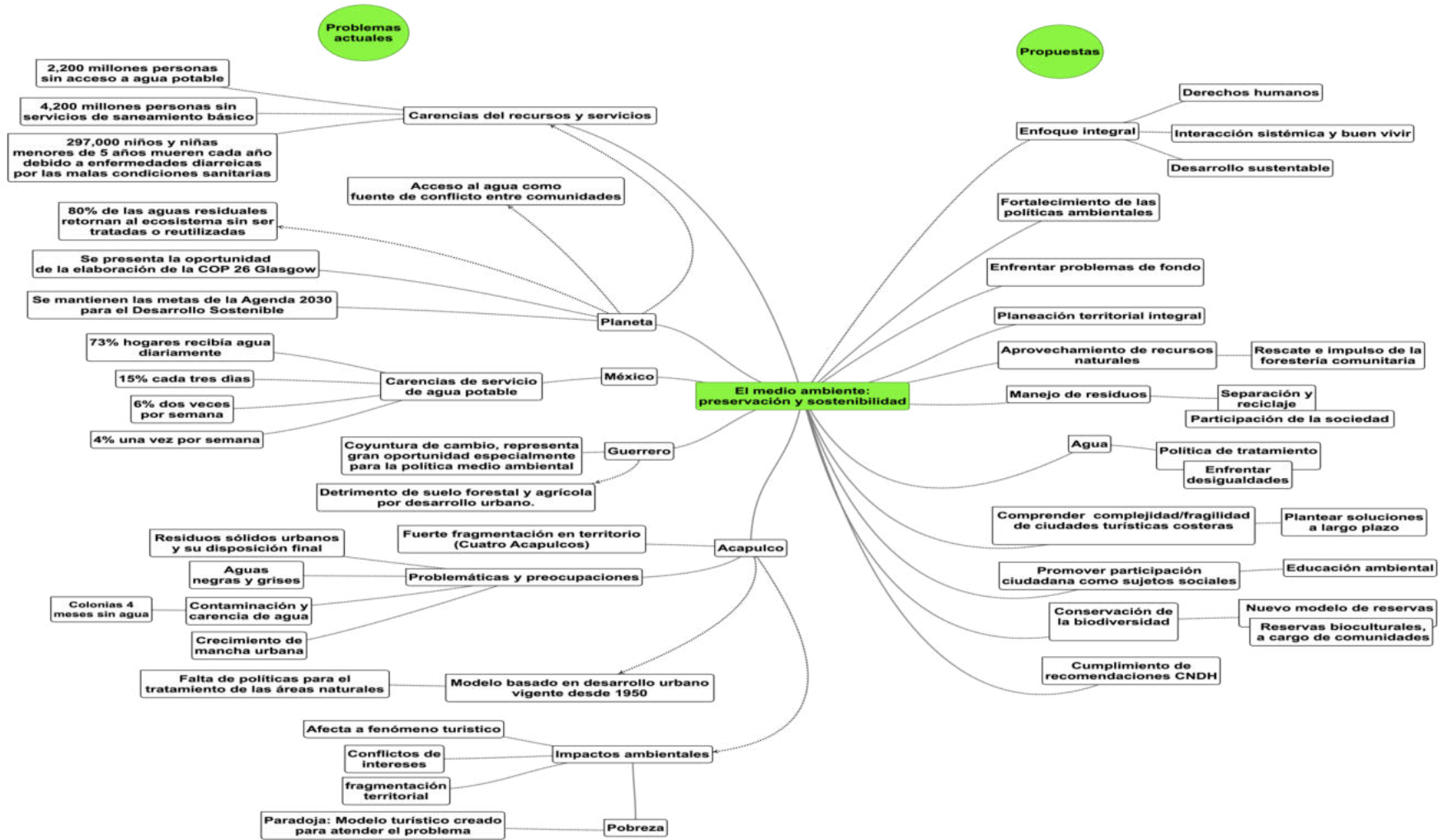
4.-Problemas de Acapulco

- Falta de políticas para el tratamiento de las áreas naturales como el Parque Nacional Veladero, el Jardín Botánico de Acapulco, el Parque Papagayo y la Isla La Roqueta.
- Una fuerte fragmentación sobre el territorio creando 4 nuevos "Acapulcos".
- Se mencionaron como de mayor preocupación: contaminación y carencia de agua; crecimiento de la mancha urbana, no sólo en ciudades, residuos sólidos y su disposición.
- Los residuos urbanos, las aguas negras y las aguas grises.
- Modelo basado en desarrollo urbano desde 1950, en el que 72.92% de la población se dedica a prestar servicios al turismo
- Impactos ambientales derivados del fenómeno turístico; se señalan los conflictos de intereses; la fragmentación territorial; que la ciudad sea el segundo lugar en pobreza, una paradoja porque el modelo de turismo fue creado para atacar estos problemas.
- Algunas colonias de Acapulco llevan 4 meses sin agua.

Propuestas

- 1.-Un enfoque integral.
 - Contempla los derechos humanos individuales y colectivos.
 - Considera los procesos de interacción entre los sistemas turismo, población y el deterioro ambiental.
 - Se propone cambiar el rumbo del desarrollo hacia el buen vivir y el desarrollo sustentable.
- 2.-Fortalecimiento de las políticas ambientales. Esto debe realizarse en los siguientes ámbitos, de manera simultánea.
 - Institucional.
 - Presupuestal.
 - Vinculación internacional.
 - Participación social.
- 3.-Enfrentar problemas de fondo que contribuyen a empeorar la situación ambiental: falta de gobernanza de procesos, corrupción, el mercado como paradigma dominante y la falta de cumplimiento de las responsabilidades federales, estatales y municipales.
- 4.-Una planeación territorial integral
 - Impulso a la propuesta de territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable y otros programas intermunicipales.
 - Incorporación de los criterios ambientales al desarrollo, resaltando el tema de la minería.
 - Reforzamiento de la regulación, contrarrestando la tendencia de las inmobiliarias en la destrucción del terreno.
- 5.-Aprovechamiento de recursos naturales, esto puede lograrse especialmente a través del rescate e impulso a la forestería comunitaria.
- 6.-Manejo de residuos, que exista una fuerte participación de la sociedad para poder separar y reciclar, deben buscarse las formas de fortalecer esta conciencia y lograr que se transforme en acciones.
- 7.-Agua, es necesario una política de combate a la contaminación y abordar activamente el tema de tratamiento, así como de la carencia de agua para la población en general, mientras ha seguido estando disponible para los grupos más poderosos.
- 8.-Comprender la complejidad y fragilidad de las ciudades turísticas costeras y plantear soluciones de largo plazo.
- 9.-Promover la participación ciudadana
 - Mediante la educación ambiental
 - El fortalecimiento de sujetos sociales capaces de tomar iniciativas; aceptando responsabilidades, y realizando tanto acciones personales como a nivel comunitario.
- 10.-Conservación de la biodiversidad, necesitamos un nuevo modelo de reservas, propuesta de las reservas bioculturales, que estén a cargo de las comunidades.
- 11.-Cumplimiento de recomendaciones CNDH
 - Recomendación 47/2018 sobre residuos sólidos en Coyuca de Benítez.
 - Recomendación 56/2019 sobre el saneamiento del río Atoyac.

Esquema 5. Problemas actuales y propuestas



4. Planteamientos iniciales que han resultado de esta primera fase del Laboratorio de Paz para Guerrero y que se consideran estratégicos

En este apartado compartimos los planteamientos que se hicieron en los módulos del Labpaz de manera sistematizada. Nos concentramos en los planteamientos más que en los diagnósticos y análisis, -de los que obviamente derivan- considerando que se trata de la contribución más importante y de difusión urgente al debate y diálogo de la sociedad guerrerense y con los gobiernos.

Cada uno de los módulos tuvo resultados importantes que consideramos pueden contribuir a resolver las problemáticas planteadas en ellos, y estos se presentan en el apartado anterior. El desarrollo de los 5 módulos fue un aprendizaje para todas y todos quienes participaron. Para quienes lo hicieron en más de uno de los módulos, fue evidente la interacción los procesos resultantes entre cada uno de ellos.

A continuación, compartimos cinco maneras de abordar las interacciones y las formas de colaborar hacia adelante que planteamos para el diálogo social y la interlocución con las autoridades municipales, estatales y federales para “aterrizar” y “desplegar” las propuestas iniciales que han resultado de esta primera fase del Laboratorio de Paz para Guerrero. Planteamos dos maneras de seleccionar las líneas a seguir:

- **Aterrizar**, en el sentido de buscar las formas de instrumentar partes importantes de ellos, como ejecutarlas, ponerlas realmente en práctica.
- **Desplegar**, en el sentido de permitir o fomentar que se generen procesos que vayan mutuamente reforzándose en la apertura de posibilidades de transformación. Las líneas seleccionadas deben abrir las posibilidades para que se vaya facilitando la instrumentación de todas las recomendaciones de política.

4.1 Principales áreas que son específicas de cada proceso y esenciales para su cumplimiento

En cada uno de los procesos hay líneas de acción que se pueden identificar por su importancia o por su urgencia, como *abridoras* o *desplegadas* de procesos, en el sentido que se señaló en el párrafo anterior, de contribuir a desplegar las posibilidades de todas:

a) En el módulo de Acapulco y su región, pareciera central:

- 1) La integración regional (tanto con su entorno inmediato como con otras partes del estado, del sur y del país, así como con el Pacífico) y,
- 2) Una región en paz con su medio ambiente y su sociedad, en donde las medidas ambientales (incluidas, agua y basura) representan desafíos urgentes y “desplegadores”.

b) En el módulo dedicado a la salud y protección social,

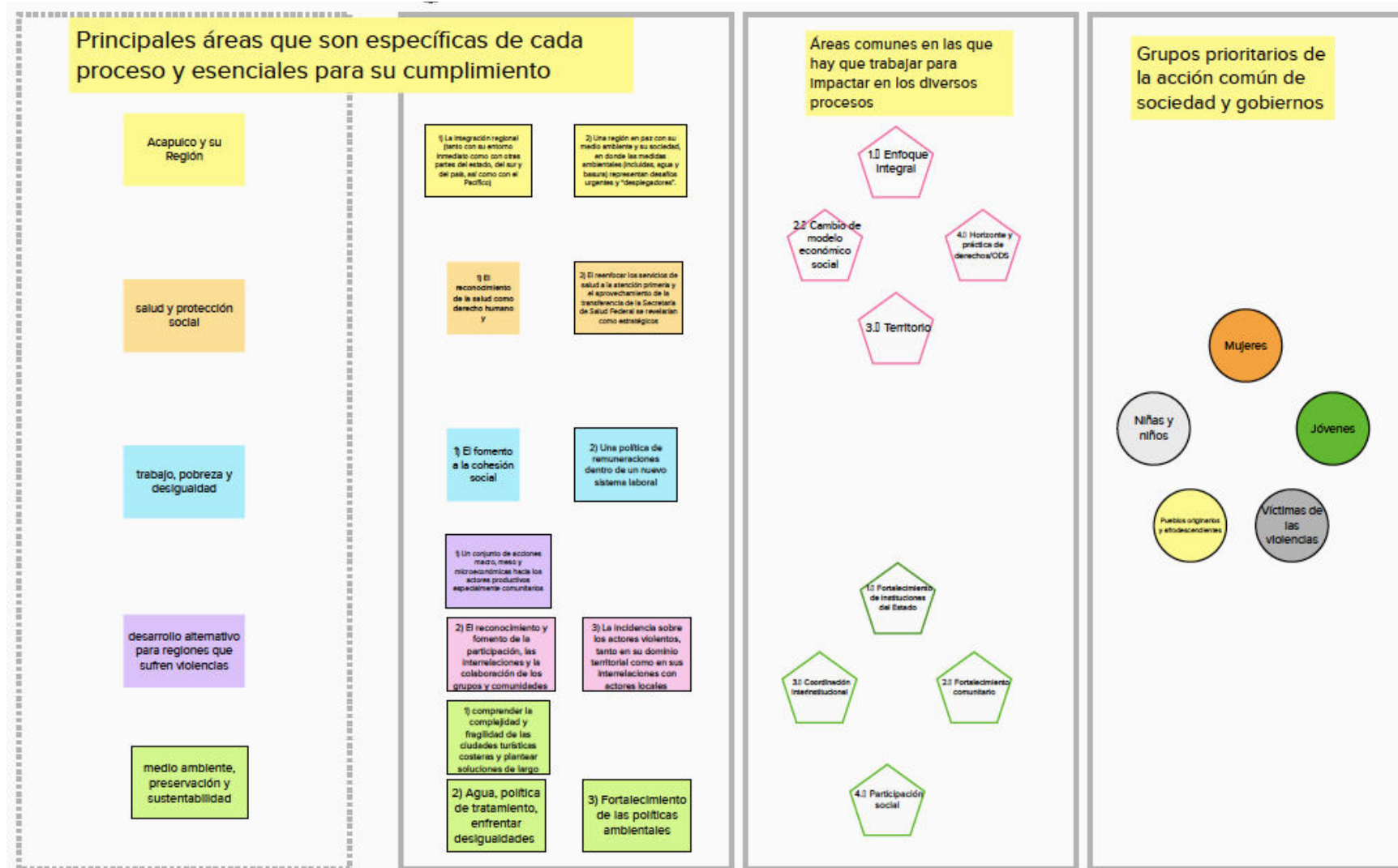
- 1) El reconocimiento de la salud como derecho humano y,
- 2) El reenfocar los servicios de salud a la atención primaria y el aprovechamiento de la transferencia de la Secretaría de Salud Federal se revelarían como estratégicos.

c) Por lo que se refiere al trabajo, pobreza y desigualdad, nos parecen centrales

- 1) El fomento a la cohesión social, y
- 2) Una política de remuneraciones dentro de un nuevo sistema laboral.

- d) En lo referente a desarrollo alternativo para regiones que sufren violencias,
 - 1) Un conjunto de acciones macro, meso y microeconómicas hacia los actores productivos especialmente comunitarios,
 - 2) El reconocimiento y fomento de la participación, las interrelaciones y la colaboración de los grupos y comunidades y,
 - 3) La incidencia sobre los actores violentos, tanto en su dominio territorial como en sus interrelaciones con actores locales (municipios y empresas).
- e) Por lo que se refiere a medio ambiente, preservación y sustentabilidad, se partiría de
 - 1) comprender la complejidad y fragilidad de las ciudades turísticas costeras y plantear soluciones de largo plazo,
 - 2) Agua, política de tratamiento, enfrentar desigualdades y,
 - 3) Fortalecimiento de las políticas ambientales.

Esquema 6.1 Principales áreas



4.2 Áreas comunes en las que hay que trabajar para impactar en los diversos procesos

En la revisión de los planteamientos de cada uno de los módulos pudimos detectar ciertas áreas comunes de trabajo que corren transversalmente y que se requieren para que cada uno de ellos pueda funcionar -más allá de actividades específicas que se requieren-. Estas áreas comunes de trabajo serían las siguientes:

4.2.1 Acciones sistémicas

1. **Enfoque integral.** En todas las áreas se ve que un enfoque sectorial ya no es suficiente y que tienen que tratarse los temas de manera integral, es decir con una convergencia entre todos los actores y sinergias entre sus acciones, a fin de tener efectividad y tomar en cuenta las interacciones de los sistemas.
2. **Cambio de modelo económico social.** Si bien en todos los casos se trabajará dentro de los parámetros del actual sistema, se pudo constatar que hay que avanzar con las acciones hacia una apertura que permita el cambio, ya que en todas las temáticas tratadas las inercias actuales encaminan hacia profundización de las problemáticas. Por ello se tiene que analizar y plantear cambios más allá de medidas coyunturales.
3. **Territorio.** A pesar de la globalización está claro que los territorios no han desaparecido sino que han adquirido características y deben tratarse de maneras diferentes, pero son centrales en la instrumentación de las políticas y acciones sociales, públicas y de Estado. Reconocemos los territorios como algo vivo y como una construcción social, es decir tienen que tratarse bioculturalmente.
4. **Horizonte y práctica de derechos/ODS (objetivos de desarrollo sostenible).** Los ODS y los derechos humanos (económicos, sociales, culturales, ambientales, civiles y políticos) son hoy un horizonte hacia el que se puede caminar y con los que hay que avanzar diariamente. En un diálogo intercultural hay que reconocer las vinculaciones e interpenetraciones con la vida buena y las formas regionales de entender el bien común.

4.2.2 Relaciones sociedad-Estado

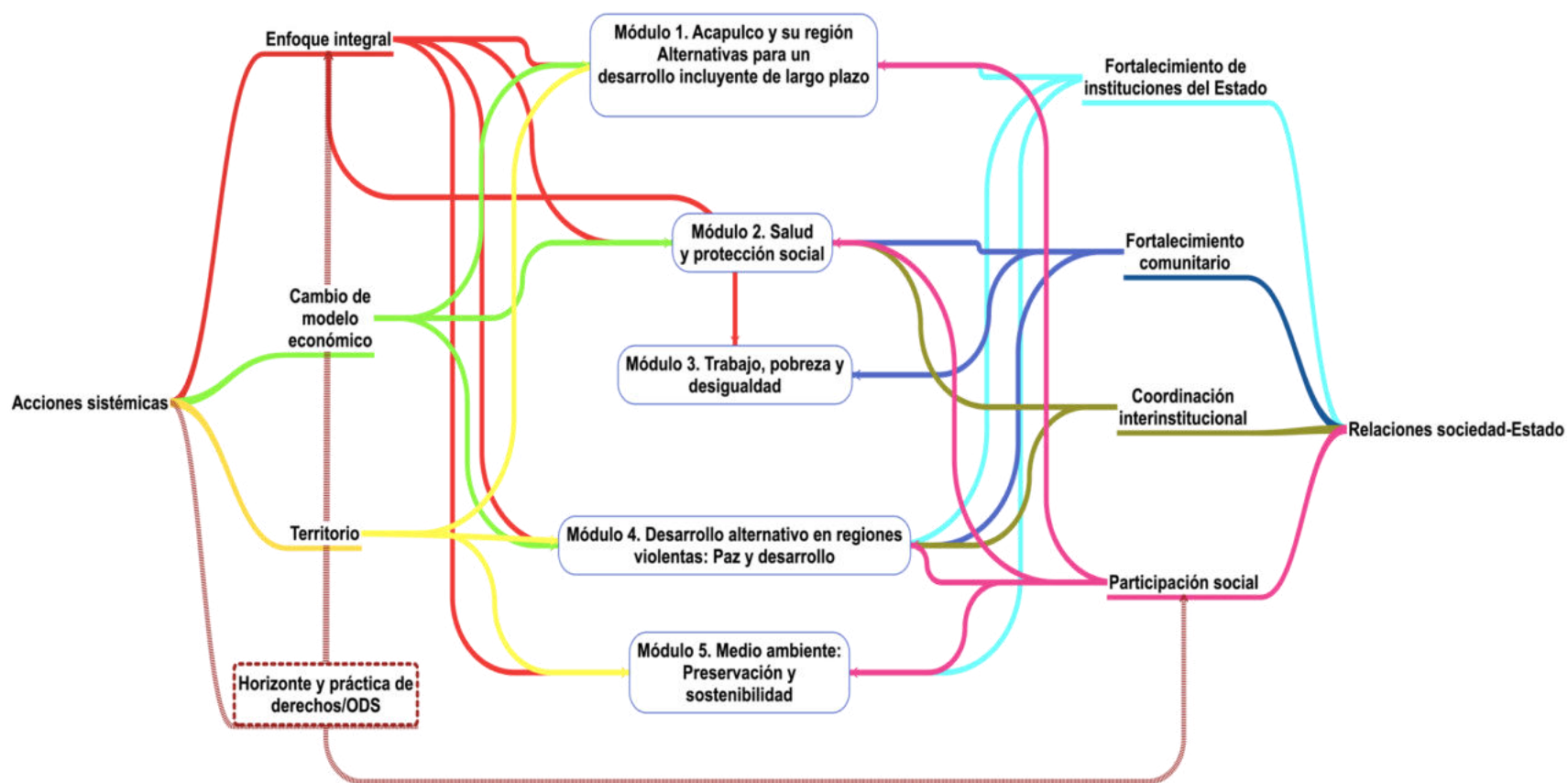
Las cuatro áreas de trabajo relacionadas con sociedad y Estado deberán verse en conjunto.

1. **Fortalecimiento de instituciones del Estado.** Tenemos claridad en una enorme fragilidad de las instituciones del Estado, tanto a nivel local, como municipal, estatal y federal, en parte por la infiltración de la delincuencia, pero sobre todo por su abandono durante más de 35 años. Todos tenemos que reconocer que es indispensable fortalecimiento presupuestal, ético, profesional, modernización/eficiencia, estructural y de cobertura territorial y social.
2. **Fortalecimiento comunitario.** Simultáneamente a lo anterior, si en todos los campos hemos señalado prioridad a la palabra y vocaciones de las comunidades y sus territorios, nos queda claro que este reconocimiento debe ser conceptual, pero también aterrizado en políticas y acciones concretas, tanto desde el Estado como desde la sociedad en

general, reduciendo estigmas, simulaciones, discriminaciones, y respetando, reconociendo, obedeciendo y financiando los procesos comunitarios.

3. **Coordinación interinstitucional.** La visión integral arriba mencionada exige que todos los actores relevantes participen aportando todo lo que pueden y lo que es necesario para que tengan éxito los procesos. Por ello se tienen que instrumentar mecanismos de colaboración que permitan sinergias y comunicación oportuna, no solamente superposición de acciones y que vayan creando la confianza de la acción común.
4. **Participación social.** Finalmente, la participación social fue enfatizada en todas las sesiones de manera enfática, tanto por cuestiones de principio en una sociedad tan plural y fragmentada, como por la necesidad práctica de involucrar a personas, comunidades, organizaciones territoriales, organizaciones civiles, religiosas y a diversos niveles territoriales y sectoriales, según se requiera. Esto debe ser con respeto, sin simulación y de maneras amplias y permanentes.

Esquema 6.2 Esquema sistémico de los módulos



4.2.3.-Grupos prioritarios de la acción común de sociedad y gobiernos

La sociedad mexicana no es homogénea, las diferencias socio/económico/políticas, de estatus, las estigmatizaciones, las discriminaciones vienen de muchos siglos sus consecuencias sobre vidas de personas y comunidades son devastadoras y hoy las reconocemos como intolerables e inaceptables.

Este reconocimiento requiere de la sociedad y de los gobiernos que todas las políticas y acciones dediquen un esfuerzo especial a revertir estas situaciones al tiempo que se trabaja en las acciones generales que contribuyan a debilitar y desterrar las causas y factores sistémicos que hemos tratado en los incisos anteriores.

Por ello consideramos que en toda política y en todo esfuerzo que realicemos reconozcamos como prioritarios y transversales los esfuerzos para y con:

Mujeres	Jóvenes	Niñas y niños	Pueblos originarios y afrodescendientes	Víctimas de las violencias
---------	---------	---------------	---	-------------------------------

Por ello en todas las propuestas que se realizan, debemos explícita o implícitamente destinar esfuerzos a que las políticas no solo no dañen sino que reviertan los daños que estos grupos han sufrido.

4.2.4 Mecanismos que se mencionaron y que pueden explorarse que se requieren para la instrumentación de los procesos y acciones propuestos

Es importante que se realice un fortalecimiento institucional de las débiles estructuras institucionales existentes especialmente a nivel local y municipal, de las organizaciones territoriales sociales y las organizaciones de la sociedad, pero es tan importante como esto, el fortalecimiento de los mecanismos de diálogo, colaboración y participación entre gobiernos y sociedades. Por ello se considera prioritario analizar y buscar instrumentación de propuestas tales como consejos de construcción de paz (a nivel regional y estatal), reuniones periódicas de diálogo y colaboración entre autoridades estatales y municipales con organizaciones, tanto con temáticas sectoriales como integrales, la formulación de escenarios de futuro y los planes y programas intermunicipales y metropolitanos.

En fin, creemos que los aspectos mencionados en este apartado pueden ser estratégicos para que las aportaciones del Laboratorio para la paz en Guerrero puedan ser útiles y aprovechadas por la sociedad guerrerense y los gobiernos. Creemos que solamente en colaboración plural y comprometida como aquí se plantea puede lograrse un avance que contribuya a resolver aquí y ahora algunos aspectos clave y despliegue procesos que perduren y cambien estructuras de violencia, injusticia y dominación.

5 Anexos

Anexo 1. Módulo 1. Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo

Las y los participantes en la reunión¹ reflexionaron ampliamente sobre una ciudad y una región a la que aman y con la que están comprometidos y comprometidas. Es a partir de ese compromiso, de sus muy diversas experiencias y conocimientos que se elaboró una primera Relatoría.² Ahora se presenta un conjunto de reflexiones, interrogantes y planteamientos que se espera sean de utilidad para un diálogo social permanente, para la interlocución de actores sociales con los gobiernos, a fin de promover acuerdos para que cada quien siguiendo sus responsabilidades ciudadanas y legales, y deseablemente, en conjunto podamos contribuir a Acapulco.

La reunión partió de un compromiso:

Queremos a Acapulco como un lugar que pueda dar vida plena a sus habitantes, que sea mucho más justo entre territorios, sectores, clases, géneros, que brinde esperanzas y posibilidades reales. Reconocemos que somos una sociedad que se encuentra en una encrucijada que tenemos que trascender.

La reunión contó con antecedentes:

Guerrero es Primero realizó ejercicios de escenarios de futuro con el fin de concientizarnos sobre cuales pasos habría que emprender si no queríamos seguir las inercias que nos llevaban a las violencias.³ Los escenarios nos proporcionaron alegorías que nos sirvieron para visualizar alternativas.

En 2021 nuestros esfuerzos se han dirigido a dos temas importantes para Acapulco y su región, al nuevo proceso de articulación de autoridades federales, estatales y municipales que inicia en Acapulco, para construir la paz en municipios estratégicos, y en el caso de la pandemia por COVID-19, a la encuesta a la población de la colonia Emiliano Zapata y la localidad Kilometro 30 sobre la situación real y percepciones y esto desembocó en la constitución de grupos ciudadanos que han empezado a actuar por la salud.

Asimismo, fueron importantes insumos los planteamientos iniciales en la reunión sobre: Violencias en Acapulco⁴, la Zona Metropolitana y sus interrelaciones territoriales,⁵ algunas ideas sobre el futuro económico⁶ y procesos de planeación participativa.⁷

¹ La reunión se realizó el 5 de julio de 2021 de manera virtual y participaron 47 personas de muy diversas experiencias tanto de Acapulco, como de su región, del resto del estado de Guerrero y del país, así como del extranjero (funcionarios/as federales de diversas dependencias, representantes de ayuntamientos actuales y electos, organizaciones sociales territoriales, organizaciones de sociedad civil, académicos, representantes de organismos internacionales) a título personal u oficial, con entera libertad de expresión.

² Véase Relatoría del módulo.

³ Véase Escenarios 2025 Primeros resultados y propuestas de seguimiento en *Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional* [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229]

⁴ Véase Relatoría de las intervenciones especiales

⁵ *Ibíd*

⁶ *Ibíd*

⁷ *Ibíd*

En cada punto en el que se presentan planteamientos, también se presenta la disposición de las y los participantes por aportar sus conocimientos al proceso.

Caracterización

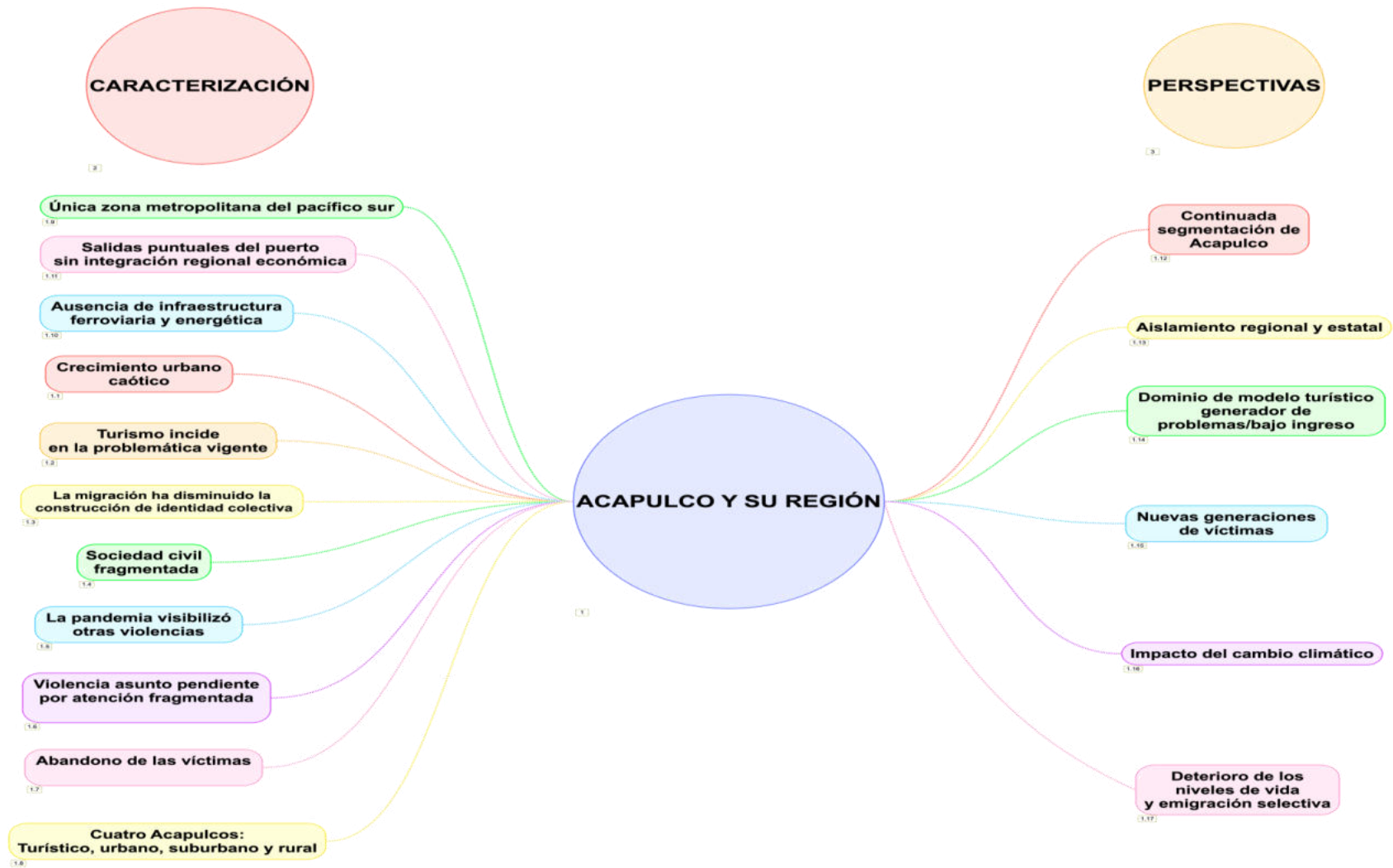
- Es la única zona metropolitana en la Costa Sur de México. Que si bien tiene salidas puntuales, no hay una integración en la propia región de la actividad económica, en parte importante por la ausencia de infraestructura en el sur del país y la vinculación centrada en la Ciudad de México.
- El crecimiento de la ciudad ha sido desordenado, tanto territorial como socialmente y esto derivado de decisiones de poder político y económico, generalmente externas. Reconocemos cuatro Acapulcos (turístico, urbano, suburbano, y rural) con dinámicas diferentes aunque interrelacionadas.
- El turismo ha sido motor exclusivo de la economía incidiendo en la problemática que tenemos.
- Una importante dificultad para convocar a la sociedad ha sido la segmentación territorial y migraciones no se ha podido construir una identidad colectiva, lo que lleva también a una sociedad civil muy fragmentada.
- La pandemia ha sido un tiempo de sufrimiento, pero también de visibilización de problemáticas y violencias, que nos llama a pensar y crear un Acapulco diverso y menos vulnerable.
- Las violencias y sus impactos muy dolorosos para personas y comunidades, siguen siendo un asunto de gran preocupación y consecuencia de enfoques fragmentados y colusión.
- Mientras las víctimas sigan abandonadas, será ilusión hacer un camino que asegure el futuro que visualizamos.
- La falta de respeto a la naturaleza de los modelos económicos y el cambio climático se han manifestado ya en incrementos en fenómenos naturales, escasez y contaminación de agua y grave problemática de la basura.

Perspectivas

Si visualizamos las tendencias que se han venido presentando en nuestra ciudad y su región, constatamos :

- Continuada segmentación de Acapulco.
- Aislamiento frente al resto de la región y estado.
- Dominio de un modelo de turismo generador de problemas y de bajo ingreso.
- Nuevas generaciones de víctimas.
- Impacto del cambio climático sin respuesta estratégica.
- Deterioro de los niveles de vida y emigración selectiva.

Esquema 1. Caracterización y perspectivas



Oportunidades estratégicas y líneas de trabajo

Ante el panorama actual y las perspectivas que se visualizan, consideramos que debieran examinarse con seriedad -tanto por parte de gobiernos como de las sociedades- los siguientes planteamientos de respuesta a las problemáticas. Por supuesto no son todas las líneas que hay que trabajar, porque nos enfrentamos a problemas sistémicos y complejos,⁸ pero consideramos que pueden ser detonadores de procesos sociales, económicos y políticos que lleven a las soluciones de fondo que se requieren:

Promover la integración regional de Acapulco

- Acapulco tiene una vocación y posibilidad importante, no puede ser una isla que solo aporta al PIB del estado. Está en el Pacífico frente a Asia, en el sur y es importante consumidor, ahí se delinean posibilidades importantes.
- Acapulco es la ciudad natural para promover un desarrollo colaborativo del sur. Para ello se considera importante:
- Colaboración con otros actores en la formulación de visiones estratégicas de desarrollo en la zona sur sureste. Guerrero es Primero apoyará a vincular con diversos participantes y actores.⁹
- Acapulco puede ser el motor de un proceso de interacción intermunicipal.
- Colaboración intermunicipal a través del fortalecimiento del proceso “Territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable” con Coyuca de Benítez, Atoyac de Álvarez y otros municipios. Guerrero es Primero apoyará a vincular con diversos participantes y actores.¹⁰
- Utilización de un enfoque integral, sistémico y de relaciones complejas en una planeación integrada de Acapulco y la región. Guerrero es Primero apoyará a vincular con diversos participantes y actores.¹¹
- Las interrelaciones económicas con la región aledaña pueden ser promovidos especialmente en una producción agroecológica.¹²

⁸ Consideramos de importancia para la comprensión de nuestra problemática la tesis del Dr. Luis Gilberto Solís Salgado, citada en algunos puntos de su intervención especial.

⁹ Especialmente con Fideicomiso para el Desarrollo del Sur Sureste de México, y la Secretaría de Economía.

¹⁰ Especialmente con los municipios de Coyuca de Benítez, Atoyac de Álvarez y Benito Juárez y con las dependencias federales relevantes. El representante de la Secretaría de Gobernación señaló su disposición de apoyo.

¹¹ Especialmente con El Colegio de Puebla, y actores internacionales como otros puertos con experiencias relevantes, el participante de la Secretaría de Relaciones Exteriores expresó su disposición a apoyar.

¹² Entre otros Renzo d'Alessandro, Arturo García y Carlos García mostraron disposición a participar en esta temática.

Fortalecimiento de las instituciones, la ciudadanía y la planeación participativa

Es importante simultáneamente favorecer el fortalecimiento de las instituciones, la ciudadanía y la planeación participativa con el fin de que las acciones públicas: a) respondan a las necesidades sentidas, b) sean complementadas por las acciones sociales, c) permanezcan en la vida de las comunidades más allá de los períodos administrativos. Para ello se considera importante:

- Renovación del marco normativo en materia de planeación urbana y ordenamiento territorial, tanto para homologar con estado y federación, como para incorporar las mejores prácticas de participación ciudadana.
- Creación conjuntamente con la sociedad de mecanismos como observatorios urbanos, y otros mecanismos de fomento a la participación real y permanente.¹³
- Fortalecimiento de los mecanismos institucionales de planeación, complementándolo con la Formación de personal especializado en áreas estratégicas para el desarrollo, tanto en el sector público como académico y social y empresarial.

Pasos firmes para el cambio del modelo de desarrollo económico y social

- Aprovechamiento de ubicación en el Sur y en el Pacífico.
- Fortalecer con el uso del aeropuerto como vinculador.¹⁴
- Articulaciones con el resto de la región.¹⁵
- La salud como camino y horizonte.
- Aprovechar el futuro establecimiento de la Secretaría de Salud Federal . La presencia de la secretaría puede detonar procesos de avanzar hacia una ciudad modelo en este campo Guerrero es Primero puede buscar acercamientos en este proceso.¹⁶
- Un modelo resiliente: el nuevo modelo deberá disminuir vulnerabilidades, diversificar capacidades y preparar respuestas al cambio climático.

Una región en paz con el medio ambiente y en su sociedad

- Prioridad a la problemática del agua y las cuencas.¹⁷
- Visión compleja de interacción modelo turístico, población y medio ambiente.¹⁸
- Respuestas integradas de emergencia y largo plazo ante los procesos de “violencia lenta” a las que estamos sujetas/os.

¹³ El representante de la CEPAL expresó su disposición a apoyar en esta temática. Fidesur ha promovido un estudio sobre las ciudades del Sur-Sureste al respecto.

¹⁴ En el módulo se presentaron por parte de Javier Mancera propuestas detalladas para incrementar su atractividad.

¹⁵ Fidesur ha compartido alternativas, incluso marítimas con la región.

¹⁶ Guerrero es Primero considera que el proceso realizado con el Instituto Nacional de Salud Pública y Acción Ciudadana frente a la pobreza, detallado en el informe “Participación Ciudadana para el monitoreo y control de COVID-19 en comunidades de Guerrero, México”. [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=282] puede ser muy útil.

¹⁷ En el módulo Benjamín Ortiz, Cristina Martín y Laura Sampedro expresaron disposición a colaborar en este tema.

¹⁸ En el módulo Luis Solís del Colegio de Puebla y Kay Mendieta ofrecieron sus aportaciones.

- Una política de seguridad pública colaborativa entre actores públicos y privados, territorialmente abierta e integrada a las acciones de paz.¹⁹

Acapulco plural, pero solidario y colaborativo

- Prioridad a zonas vulnerables y sus interacciones con la ciudad. Las desigualdades territoriales son especialmente destructivas. Guerrero es Primero ha planteado ya propuestas de política colaborativa.²⁰
- Acciones de escucha, diálogo y participación integral en territorios y comunidades.²¹

Prioridad a las personas, sus derechos y su formación y desarrollo

- Fin a la impunidad en violaciones a derechos humanos²²
- Prioridad a niños/niñas, jóvenes y mujeres. En estos procesos Guerrero es Primero puede aportar.
- Educación para una identidad solidaria, pacífica y para preparar un futuro mejor.²³
- Impulsar temas de paz, derechos humanos, desarrollo sustentable en el imaginario acapulqueño.

¹⁹ En el módulo Markus Gottsbacher, Clara Jusidman, Ramón Gracida, Carlos Toledo y Jean Mendieta manifestaron su apoyo en esta problemática.

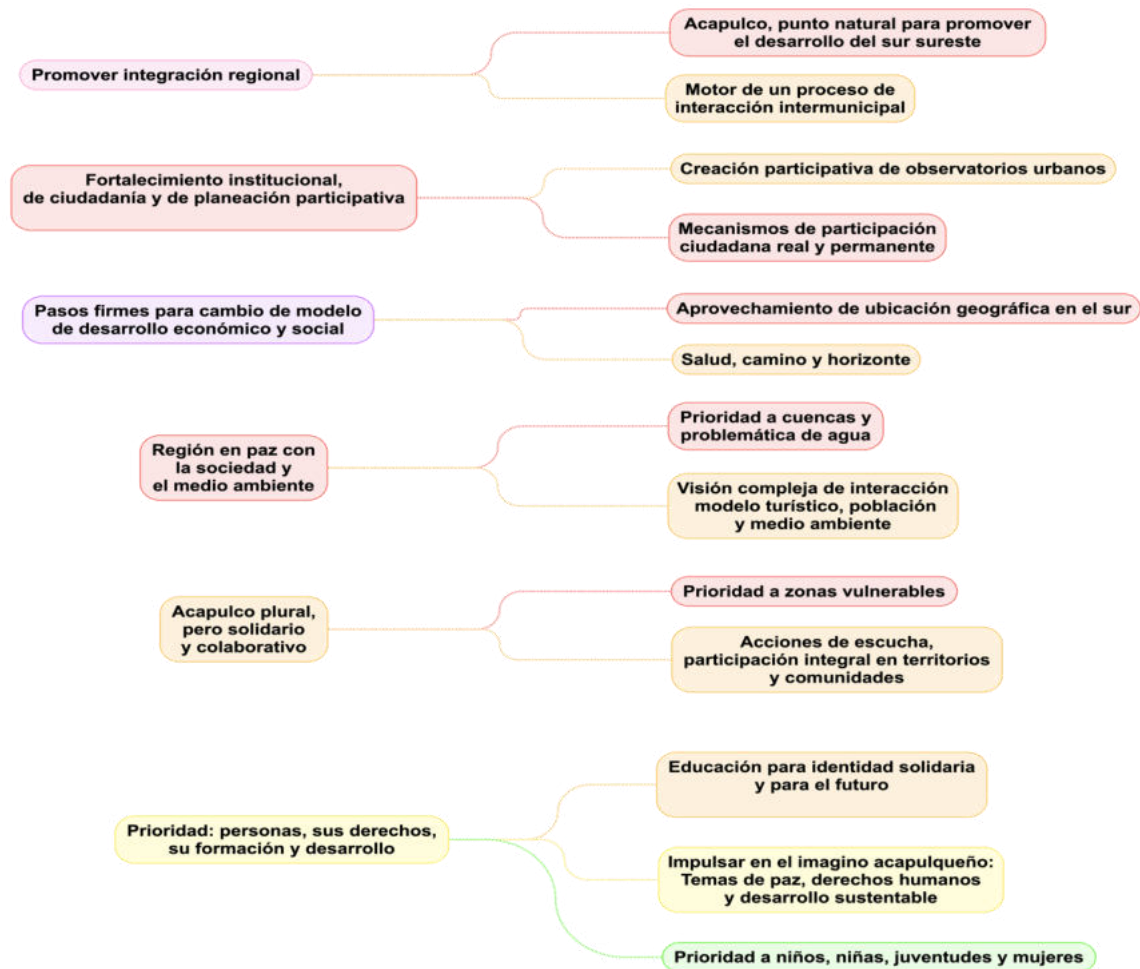
²⁰ El representante del Instituto Nacional de Solidaridad expresó disposición a apoyar en este tema. El documento “Aportaciones a la construcción de paz en regiones metropolitanas” fue presentado este año por Guerrero es Primero.

²¹ Guerrero es Primero considera que el proceso realizado con el Instituto Nacional de Salud Pública y Acción Ciudadana frente a la Pobreza, detallado en el informe “Participación Ciudadana para el monitoreo y control de COVID-19 en comunidades de Guerrero, México” puede ser muy útil. El representante del Consejo Interreligioso ofreció apoyo en esta temática.

²² En el módulo la Comisión Nacional de Derechos Humanos y Gabino Solano expresaron su disposición a apoyar en este punto, asimismo en Guerrero es Primero participan varios colectivos que pueden aportar, entre ellos Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos y se ha dialogado sobre modelos de recuperación de memoria que pudieran ser viables.

²³ En el módulo las representaciones de la Iglesia católica, de La Escuela más Grande del Mundo, del Instituto Nacional de Solidaridad y de la Universidad Loyola del Pacífico expresaron disposición a apoyar en este punto, Guerrero es Primero también pone a disposición la experiencia de modelos señalados en proceso del Proyecto Polo.

Esquema 2. Oportunidades estratégicas y líneas de trabajo



Agenda

Propuesta de agenda
Laboratorio de paz en Guerrero
Módulo 1.-Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo
Sesión virtual, 5 de julio de 2021
De 18:00 a 21:00 horas.
Por Videoconferencia Telmex

<https://videoconferencia-admin.telmex.com/j/1242867030>

Objetivo: Elaborar propuestas de líneas de posible acción en construcción de una paz integral para el futuro de Guerrero.

TEMA	ACTIVIDAD	HORA	Participa
Registro	Ingreso de participantes a la plataforma	17:50-17:59	
I. Bienvenida/ Introducción	Bienvenida ¿Qué es Guerrero es Primero? ¿Qué hacemos? ¿Cómo vamos a trabajar?	Inicio 18:05 15 minutos	AS
II. Intervenciones especiales	Jesús Mendoza - Violencias en Acapulco Carlos Salgado Galarza - UAGro. Arturo García - Zona metropolitana y sus interrelaciones territoriales Javier Mancera - Algunas ideas sobre el futuro económico Arenka Camargo - Planeación Urbana Regenerativa	25 minutos	
III. Autopresentación de asistentes	Nombre/institución/organización que representa <i>¿Usted y la institución u organización que representa, en qué cree que pueden contribuir para un futuro mejor para Acapulco?</i>	30 minutos	Todas y todos los participantes
IV. Primera ronda grupal	Integración de los grupos. Indicaciones del moderador grupal:		Todas y todos los participantes

	<i>Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales en Acapulco?</i> <i>Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?</i> Resumen de participaciones por moderador.	15 minutos 3 minutos por grupo	Moderador-relator en cada mesa
V. Segunda ronda grupal	Integración de los grupos. Indicaciones del moderador grupal: <i>Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Acapulco distinto?</i> Resumen de participaciones por moderador.	15 minutos 3 minutos por grupo	Todas y todos los participantes Moderador-relator en cada mesa
Receso		10 minutos	
VI. Tercera ronda grupal	Diálogo grupal a partir de los problemas definidos en la primera ronda grupal Resumen de participaciones por moderador	15 minutos 3 minutos por grupo	Todas y todos los participantes Moderador-relator en cada mesa
VII. Cierre	Reflexión final de cada participante Cierre de la sesión	30 minutos	Todas y todos los participantes

Relatoría del módulo

El 5 de julio se llevó a cabo el primero de una serie de talleres virtuales del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero. El laboratorio de paz es un espacio de diálogo, por ahora virtual, así como un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes.

El módulo 1 tuvo como objetivo la elaboración de propuestas de líneas de posible acción en construcción de una paz integral para el futuro de Guerrero. La reunión contó con la

presencia de 47 participantes a título personal, provenientes de diferentes sectores: académico, gobierno, gobierno electo, religioso y sociedad civil.

Agenda

1. Bienvenida

- ¿Qué es Guerrero es Primero?
- ¿Qué hacemos?
- ¿Cómo vamos a trabajar?

2. Intervenciones especiales

- Jesús Mendoza - Violencias en Acapulco
- Arturo García - Zona metropolitana y sus interrelaciones territoriales
- Javier Mancera - Algunas ideas sobre el futuro económico
- Arenka Camargo – Procesos de planeación participativa con enfoque de nuevos liderazgos hacia Ciudades Incluyentes

3. Autopresentación de los asistentes

- Nombre/institución/organización que representa
- *¿Usted y la institución u organización que representa, en qué cree que pueden contribuir para un futuro mejor para Acapulco?*

4. Trabajo grupal

- Integración de los grupos.
- Indicaciones del moderador grupal

Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales en Acapulco?

Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?

Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Acapulco distinto?

5. Cierre

Presentación de los temas de cada grupo

Reflexión final por parte de los participantes

Desarrollo de la reunión

Bienvenida

- Fernando Terrazas, moderador de la reunión, dio la bienvenida a las y los participantes agradeciendo el apoyo de la Secretaría Técnica de Guerrero es Primero y presentó brevemente las reglas de convivencia.
- Adalberto Saviñón presentó información sobre Guerrero y este proceso: la motivación para iniciar el proceso de labpaz ante la necesidad de construir la paz de manera estratégica, mencionando la importancia del momento coyuntural que se vive en el país en el que podría empezar a construirse la paz; los cambios que la pandemia ha traído como la evidencia de la necesidad de cambios y las vulnerabilidades y diferencias en la sociedad. Habló también de Guerrero es Primero, desde sus orígenes 2015, mencionando la responsabilidad de promover acciones de diálogo y buscar alternativas en 4 áreas prioritarias (Estado de Derecho y Derechos, Desarrollo sustentable,

Democracia participativa y fortalecimiento institucional y Construcción de paz). Guerrero es Primero no es un fin sino una herramienta de la sociedad.

- Sobre el proceso de Laboratorio de paz comentó los antecedentes y mandatos que se tienen para llevarlo a cabo, señalando que se pueden emprender caminos nuevos orientados por los derechos humanos que sean base y horizonte del proceso, a través de diálogo y acción entre actores plurales, invitó a ver la complejidad del asunto y el dolor profundo de la sociedad guerrerense y la necesidad de cambiar estructuras. Informó sobre las sesiones y los temas explicando que toda la información recogida estará a disposición de Guerrero es Primero así como la sociedad en su conjunto y mencionó que en Guerrero es primero se pone a disposición todo el trabajo a actores de buena voluntad.
- Fernando Terrazas cerró la presentación enfocándose a Acapulco, señalando que el Acapulco que queremos es un lugar que pueda dar vida plena a sus habitantes, que sea mucho más justo entre territorios, sectores, clases, géneros, que brinde esperanzas y posibilidades reales. Señaló que en Guerrero es Primero se ha trabajado en una visión de futuro compartiendo los escenarios posibles que se plantearon en un primer ejercicio y mencionando el documento de Aportaciones a la práctica de la construcción de paz en regiones metropolitanas así como las acciones llevadas a cabo en materia de participación ciudadana para el monitoreo y control de Covid-19 en dos colonias de Acapulco.
- Por último, señaló que al final del laboratorio se hará una relatoría que se difundirá y se tratará en una sesión de Guerrero es Primero y se entregará un documento a las autoridades electas.

Intervenciones especiales

A continuación se mencionan algunos puntos importantes presentados por los ponentes.

Jesús Mendoza – Violencias en Acapulco

- Ofreció puntos que sirvan de referencia para ir entendiendo el tema de la violencia en Acapulco, para entender la ciudad y poder visualizar un futuro.
- El presente es consecuencia del pasado, recordar que el crecimiento de la ciudad ha sido caótico que siempre ha rebasado las posibilidades de la ciudad y las respuestas que el estado haya podido dar.
- El hecho de que el turismo haya y siga siendo el motor de la economía incide en la problemática que tenemos.
- Este crecimiento ha traído como consecuencia que con la migración no se ha podido construir una identidad colectiva lo que hace muy complicado que como sociedad se pueda tener una participación colectiva.
- También se tiene una sociedad civil muy fragmentada, con poca capacidad para hacer frente común dada las inercias y los prejuicios.
- Durante la pandemia pareciera que la violencia pasó a segundo plano, a menos de manera mediática y se pudieron hacer visibles otras violencias, pareciera que lo fuerte de la violencia hubiera estado dormido, pero cada semana vemos como se vuelve a manifestar.

- La violencia como fenómeno que caracteriza a nuestra ciudad sigue siendo asunto pendiente porque se ha atendido de manera fragmentada.
- Es necesario visulizar el abandono de las víctimas que ha tenido la ciudad, si no entendemos que las víctimas representan una grave herida social que no nos va a permitir hacer un camino fácil. Mientras las víctimas sigan abandonadas va a ser una ilusión que podamos hacer un camino que asegure el futuro que visualizamos.

Arturo García - Zona metropolitana y sus interrelaciones territoriales

- Acapulco resume y reproduce las problemáticas de las grandes regiones del país. No sólo en los temas de desigualdad y violencia, etc.
- Al menos se pueden ubicar 4 Acapulcos, pero además no se puede pensar sin Guerrero, sin las regiones aledañas porque hay una interacción permanente en diferentes áreas. Pensar en Acapulco también es pensar de manera inmediata en el ámbito regional.
- Guerrero es Primero empezó a impulsar procesos, pero Acapulco puede ser el motor de todo un proceso de interacción intermunicipal.
- Si empezamos impulsar temas de paz, derechos humanos, desarrollo sustentable desde Acapulco es posible que se generen efectos en territorios aledaños, y con esto se puedan construir un proyecto que nosotros llamamos territorios de paz.
- Lo que hagamos en Acapulco se puede replicar en todo Guerrero.

Javier Mancera – Algunas ideas sobre el futuro económico

- Habría que pensar las ventajas de Acapulco para su desarrollo económico. Es la única zona metropolitana en la Costa Sur de México, lo que le permitiría buscar mecanismo y oportunidades de crecimiento.
- Ausencia de infraestructura ferroviaria y energética en el sur del país, esa situación hace que la Costa Sur no pueda integrarse al desarrollo del país.
- Acapulco es la ciudad natural para coordinar este crecimiento. Es necesario buscar el establecimiento de hidrocarburos y vías de transmisión eléctrica. Sin energía no hay desarrollo.
- Se requieren ductos, carreteras, que permitan integrar a la Costa a la economía del país. La Costa tiene salidad muy puntuales pero no hay una integración en la propia región de la actividad económica.
- La otra vocación de Acapulco es turismo y servicios, buscar fortalecer con el uso del aeropuerto para aviones de carga que van hacia Estados Unidos.

Arenka Camargo – Procesos de planeación participativa con enfoque de nuevos liderazgos hacia Ciudades Incluyentes

- Presentó el análisis que realizaron en 20 ciudades de las entidades del sur-sureste, entre ellas Acapulco.
- Dentro del análisis se revisó el marco normativo en materia de planeación urbana y ordenamiento territorial, el cual debe ser actualizado, Guerrero lo hizo.

- El Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 en materia de desarrollo urbano reconoce que un problema es la dispersión territorial, lo que dificulta la dotación adecuada de los servicios básicos y la integración regional.
- Desarmonización del marco legal con la normatividad federal, Acapulco no ha actualizado reglamentos en algunos temas.
- Índice de ciudades prósperas de la ONU. Se encontraron retos como: poco personal especializado en áreas estratégicas para el desarrollo de programas o acciones para contener el crecimiento de las áreas urbanas del municipio, a lo que proponen crear observatorios urbanos, hacer más rigurosa la ley y motivar la participación de la ciudadanía.
- Estamos desarrollando una guía formulación de visiones estratégicas de desarrollo urbano en la zona sur sureste.

Autopresentación de las y los participantes

- Las y los participantes tuvieron un espacio para presentarse y compartir en qué creen que podrían contribuir para un futuro mejor para Acapulco, al ser 47 personas se les pidió que lo hicieran de manera muy breve.
- Fue una dinámica positiva en la que los participantes mostraron interés en el proceso al mencionar el apoyo con lo que podrían aportar: su tiempo, conocimiento, propuestas, espacios, etc. para el proceso de construcción de paz.

Trabajo grupal

- Se integraron 7 diferentes grupos para llevar a cabo un diálogo a partir de 3 interrogantes:
Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales en Acapulco?
Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?
Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Acapulco distinto
- Cada grupo contó con un moderador-relator, quien compartirá de manera más amplia la información para la sistematización de la reunión.

Cierre

Presentación de los temas de cada grupo y diálogo final por parte de los participantes

- Al terminar el desarrollo de los grupos, los moderadores realizaron una breve reunión alterna para compartir parte de lo dialogado y las principales problemáticas mencionadas, mientras el resto de las y los participantes aprovecharon para socializar un poco y dialogar brevemente en plenario sobre varios temas, entre ellos la visita de Segob y lo que está haciendo el Ayuntamiento de Acapulco en el tema, reconociendo a las autoridades por este programa de construcción de paz y reconstrucción del tejido social.

- Al termino de la breve reunión de los moderadores se plantearon los temas mencionados y se solicitó a los participantes que anotaran en el chat de la aplicación el tema en el que les interesaría participar para dar continuidad y profundizar cada tema.
- Los temas mencionados:
 1. Agua y medio ambiente.
 2. Diversas desigualdades.
 3. Fortalecimiento de las instituciones, la planeación y la ciudadanía.
 4. Violaciones a derechos humanos e impunidad.
 5. Educación e identidad.
 6. Cambio de modelos de desarrollo económico.
- Por último, Fernando Terrazas agradeció por el tiempo, la disposición y las aportaciones de las y los participantes y se informó que posteriormente se realizará una sistematización para poder difundir y compartir con las y los asistentes a la reunión, así como con Guerrero es Primero, la sociedad en su conjunto y las autoridades electas.

Captura estenográfica de las intervenciones especiales

1. Jesús Mendoza: Bueno lo que quiero ofrecer son algunos puntos que pudieran servirnos de referencia para ir entendiendo el fenómeno de la violencia como lo tenemos en Acapulco dado que queremos visualizar un futuro, pero para esto yo creo que hay que entender nuestra ciudad a partir de su pasado. El presente es consecuencia de nuestro pasado y en ese sentido tenemos que recordar como el crecimiento de esta ciudad ha sido permanentemente caótico desde que se detonó con Miguel Alemán con mucha fuerza el asunto del turismo, se constituyó un polo de desarrollo que atrajo gente de muchas regiones del estado y de otras partes, entonces esto dio lugar a un crecimiento caótico que siempre ha rebasado las posibilidades de esta ciudad y las respuestas que el estado en sus distintos ámbitos haya podido dar a la problemática que se fue incubando a partir de este desarrollo económico que la ciudad ha tenido sobre todo en el siglo pasado.

El hecho de que el turismo haya sido precisamente el detonante de la economía y que el turismo siga siendo digamos como el motor de la misma economía, esto creo que también de alguna manera incide en la problemática que tenemos, ahora, ahora este crecimiento ha dado como consecuencia en que con todas las migraciones que ha recibido esta ciudad, no hemos podido construir una identidad colectiva, es decir, cada grupo, cada colonia, cada población se pone su propia camiseta y no logramos ponernos una camiseta que sea de todos, entonces esto hace muy complicado el que como sociedad podamos tener una participación colectiva y al mismo tiempo tenemos pues una sociedad civil pues muy fragmentada con poca capacidad para hacer frente común, dadas las inercias que acarreamos y los prejuicios que aún tenemos unos de los otros, entonces esto baja nuestras posibilidades.

Durante la pandemia parece que la violencia pasó a segundo plano, al menos de manera mediática se pudieron hacer visibles otras violencias, esas violencias que han permanecido más ocultas en el ámbito la casa, de la familia y digamos pareciera que como lo fuerte lo pesado de la violencia hubiera estado dormido pero ya lo hemos visto en las últimas

semanas como cada día se está volviendo a manifestar, es decir, la bestia estaba descansando pero está activa es decir la violencia como fenómeno caracteriza a nuestra ciudad sigue siendo un asunto pendiente, sigue siendo pendiente porque no se ha atendido en toda su real magnitud, se ha atendido de manera fragmentada tanto desde las autoridades como de parte de las mismas organizaciones de la sociedad civil, entonces tenemos una violencia que se ha estacionado y esta percepción se da más en el ámbito rural y en el ámbito suburbano porque es donde se palpa la presencia de grupos de la delincuencia que han estado digamos muy presentes, hay que ver esta ciudad adolece de problemas que son muy añejos y que no han tenido una respuesta adecuada como el problema del agua, las vialidades, el transporte, la carencia de espacios públicos y la delincuencia se ha hecho presente precisamente en esos temas, esto se nota más en el ámbito suburbano y en el ámbito rural.

Entonces en ese sentido la violencia está incubada a través de pequeños grupos pequeñas células de bandas criminales y ahí ha estado presente a lo largo de todo este tiempo. Otro asunto que creo que necesitamos visualizar es el abandono práctico de miles y miles de víctimas que ha tenido esta ciudad, la Arquidiócesis de Acapulco ha hecho algún esfuerzo, pero a mi modo de ver es todavía mínimo, digamos poco significativo, si no entendemos que este asunto de las víctimas representa una grave herida social que no nos va permitir hacer un camino fácil, entonces mientras que las víctimas sigan abandonadas pues va a ser como una ilusión de que podamos hacer un camino que realmente asegure ese futuro que se visualiza.

2. Arturo García: Gracias y saludos a todos, compañeras, compañeros, miren de entrada quiero decir que complementando a mi antecesor, Acapulco resume y reproduce la problemática de las grandes ciudades del país no sólo en los temas de la desigualdad, la violencia lo que ya se comentó, problemas de servicios, el agua, los drenajes y más cosas, Acapulco por lo menos se puede ubicar en cuatro Acapulcos, el Acapulco flotante de la costera hacia el mar, el Acapulco de la costera hacia donde terminan los cerros, el Acapulco de los cerros hacia abajo las grandes colonias Renacimiento, la Zapata y el Acapulco rural, al menos cuatro Acapulcos tenemos, pero además Acapulco no se puede pensar sin Guerrero así como Guerrero no se puede pensar sin Acapulco; pero sobre todo no se puede pensar las regiones Costa Grande y Costa Chica sin Acapulco, entonces no se pueden pensar las regiones Costa Grande y Costa Chica sin Acapulco y viceversa porque hay toda una interacción permanente, comercial, social hasta política, cultural, ambiental, realmente muchas familias de las dos costas tienen parientes en Acapulco y es una actividad permanente por eso creo que pensar en Acapulco también es pensar de manera inmediata en el ámbito regional.

Yo creo que hay cosas que (*inaudible*) empezó a impulsar con la firma de los acuerdos del Castillo de Chapultepec que ya se mencionaron, pero creo que Acapulco puede ser el motor de todo un proceso de interacción municipal, o sea impulsar proyectos intermunicipales, por ejemplo estábamos viendo el tema de la basura, en sí mismo Acapulco no ha podido resolver de manera este ahora sí que contundente el asunto de las basuras, porque además donde tiene problemas siempre en el sitio donde su ubica la tira de basura.

En Coyuca de Benítez hubo un problema que inclusive motivó una recomendación de la CNDH, como Guerrero es Primero impulsamos que hubiera una colaboración intermunicipal Coyuca-Acapulco, no se pudo al final precisamente por los problemas internos en Acapulco y el problema sigue pero, temas como la basura pueden ser algo que comunique que conecte y que construya al planteo de solución pues en los municipios aledaños.

Los temas de la contaminación son comunes, el río de La Sabana, las lagunas, Río Coyuca, Río Atoyac, creo que en la medida que se empiecen a impulsar desde Acapulco propuestas de saneamiento de los ríos de las lagunas esto va a generar un impacto regional. Yo creo que los temas de paz, de derechos humanos, de desarrollo sustentable, si empezamos con esa iniciativa desde Acapulco como ya vimos que hay algunas propuestas y creo que sea posible que se generen efectos hacia los municipios aledaños y con esto se vaya construyendo realmente un proyecto que nosotros hemos llamado los territorios de paz, muchos funcionarios, funcionarios de alto nivel, lo que hagamos en Guerrero si lo logramos se puede replicar en todo el país, yo diría lo que hagamos en Acapulco se puede replicar en todo Guerrero y ahí dejo la reflexión.

3. Javier Mancera: Buenas tardes a todos. Siguiendo las intervenciones previas habría que pensar cuáles son las ventajas comparativas de Acapulco para su desarrollo económico, para promover la actividad económica y tiene algunas características peculiares; Acapulco que tiene que ver con su historia, es una ciudad que nace en servicios, en el servicios de carga con la famosa Nao de la China, entonces pasó en tiempos más recientes al tema del turismo y por otra parte es la única zona metropolitana importante en la costa sur de México, esto le da ciertas características a Acapulco que le permitirían junto con su región, que creo que es muy importante, tratar siempre Acapulco con su región, a buscar mecanismos u oportunidades de desarrollo alternativo a las que hoy se encuentran y que pueden permitir a la construcción de la paz.

Me permito compartir unas tres láminas muy breves, el sur de México si pueden ver ustedes la pantalla carece de ferrocarriles, carece de ductos de gasoductos, etcétera, y de líneas de transmisión. Esta carencia hace muy difícil y sucede lo mismo con autopistas costeras, no tenemos autopistas que vayan digamos de Lázaro Cárdenas hacia Salina Cruz, esa situación hace que la Costa Sur de México no pueda integrarse económicamente a la actividad económica general del país y que sea costoso y difícil el desarrollo y la producción en las regiones. Acapulco es por su naturaleza la ciudad natural para coordinar este crecimiento, para ello es necesario sería necesario buscar el establecimiento de hidrocarburos y vías de transmisión eléctrica importantes, pero más importante que eso porque sin la energía no hay desarrollo sería, tenemos el tema de que se requiere ductos, se requieren carreteras, que permita con ferrocarril con autopistas integrar a la costa a la economía del país.

Hoy en día la Costa Sur de México se encuentra con salidas muy muy puntuales, de Lázaro Cárdenas, de Acapulco, de Puerto Escondido de alguna manera y después nos vamos hasta Salina Cruz pero no hay una integración en la propia región de su actividad económica y carece de energía.

Por otra parte esto me lleva a la otra vocación de Acapulco, la otra vocación de Acapulco tiene que ver con su vocación turística y que puede crecer en servicios de carga, si

pensáramos en Acapulco en su aeropuerto, en una zona que pueda aprovechar que hay quintas libertades, pedirle al gobierno federal que permita las quintas libertades, de tal manera que los aviones de carga que hoy en día pasan de Asia con sus panzas llenas a Los Ángeles, en vez de cruzar su carga hacia México de esas panzas en Los Ángeles por vía del norte, puedan pernoctar trayendo, también turistas hacia Acapulco, con las panzas de carga que permitirían a Acapulco renovar su papel de centro de acopio de carga.

Acapulco no tiene hoy una vocación de un puerto carguero, pero su aeropuerto es un aeropuerto importante, un aeropuerto que tiene la capacidad de atraer, y las quintas libertades que no son normales en México, no tenemos ningún aeropuerto en el país que lo tenga, pero la prioridad que le ha dado el gobierno federal al desarrollo del Sur permite la oportunidad de pedirle que permita, el que permita esta excepción para fomentar tanto el turismo como la llegada de carga de carga hacia el centro de México a través de Acapulco. Con esto lo que quiero reflexionar es que siendo Acapulco una ciudad que creció a través de los servicios, tiene profesionistas especialistas en servicios, tiene una fuerza trabajadora fuerza laboral que conoce de lo que es la industria de los servicios y en ese sentido el buscar ser el centro que permita mediante servicios profesionales dar servicios para el desarrollo de la región mediante inversión y la infraestructura importante en la Costa como con el tema del comercio a través del aeropuerto y finalmente el buscar nuevas oportunidades de turismo, de turismo de mayor derrama económica, como puede ser el turismo médico, nos llevan a la importancia de invertir en universidades, en escuelas de enfermería, y en la capacitación técnica.

4. Arenka Camargo: Yo voy a hablar sobre Acapulco y su región, alternativas para un desarrollo incluyente a largo plazo, me presento estoy trabajando con el Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur Sureste (FIDESUR), y dentro de la estrategia regional de adaptación al cambio climático del Sur Sureste y estoy trabajando con *(inaudible)* urbanos, estamos analizando lo que son las entidades pertenecientes a la región Sur Sureste son 9: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán y dentro de estas entidades analizamos lo que fueron 20 ciudades, dentro de estas 20 ciudades está la ciudad de Acapulco.

Lo que hicimos dentro de este análisis o muchos de los análisis que se realizó, uno de ellos fue la revisión del marco normativo en materia de planeación urbana y ordenamiento territorial, lo que encontramos *(inaudible)* dieciséis, instruía a las entidades a que actualizaran su marco normativo a partir de un año. Varias de ellas lo hicieron, entre ellas Guerrero, actualizó su Ley número 790 de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del estado de Guerrero al 31 de agosto del 2018.

El Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 en materia de desarrollo urbano reconoce que un problema a atender en el estado es la dispersión poblacional ya que existen al menos 7,155 localidades con menos de 2,500 habitantes y solo 135 localidades tienen más de 2,500 habitantes lo que dificulta la dotación adecuada de los servicios básicos además de la

integración regional, por lo que este mismo instrumento reconoce que los programas de ordenamiento territorial vistos como instrumentos para el desarrollo de actividades económicas apropiadas y sustentables, pueden contribuir a reducir la desigual distribución de la población.

Para Acapulco específicamente el Plan Municipal 2018-2021 señala que un problema importante en el tema de planeación urbana es la expansión de su ciudad a pesar de que existe (*inaudible*) en la materia los principales problemas son la desarmonización del marco legal con la normatividad federal, es decir Acapulco todavía no ha actualizado sus instrumentos de planeación y sus reglamentos en temas de derechos humanos, igualdad (*inaudible*) mental y falta de observancia y nula difusión de reglamentos. En este mismo documento en el Plan se reconoce que la vigencia de los reglamentos municipales es de 10 años en relación a los municipios participantes en el sistema de indicadores de desempeño, entonces analizamos una línea de tiempo y tenemos que en materia de legislación desde el 2018 no han actualizado su Ley de Planeación y para Acapulco el Programa de Desarrollo Turístico de la zona tradicional se actualizó en 2013 y en el 2014 el Programa de Desarrollo Turístico de la Zona Dorada de Acapulco. Su plan director se actualizó en 2015 Desarrollo Urbano y el Plan Estatal en el 2016 y la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del 2018.

También encontramos que tuvieron algún apoyo de algunos organismos internacionales como la ONU en el cual hizo un Índice de Ciudades Prósperas, entre ellas, analizó Acapulco o dio asesoría a Acapulco y los retos que encontró este Índice para Acapulco es que retos poco personal especializado en áreas estratégicas para el desarrollo de programas y/o acciones para contener el crecimiento de las áreas urbanas del municipio y este mismo documento propone promover la creación de observatorios urbanos que actúen como instrumentos de transparencia y rendición de cuentas, evaluando sistemáticamente la acción pública y difundiendo sus avances y/o retrocesos en la atención de demandas sociales, así como enviar una iniciativa al congreso local y al cabildo municipal para hacer más rigurosa la ley para preservar la sostenibilidad ambiental y motivar la participación de la ciudadanía, y una de nuestras propuestas en este trabajo que estamos realizando es una guía para formulación de visiones estratégicas de desarrollo urbano a las ciudades del Sur-Sureste.

Creemos que es de mucha utilidad y es muy pertinente en este momento esta guía para ciudades inclusivas ya que impulsaría un trabajo colaborativo con los gobiernos locales también, abriría espacios de diálogos con los distintos actores a través del trabajo colaborativo de varios actores que pueden generar visiones de desarrollo más eficientes y sostenibles, también facilitaría las alianzas gobierno-ciudadanía-sector privado que resulten en proyectos mejor articulados fácilmente medibles y transparentes por lo que pueden tener continuidad a pesar de los cambios de gobierno. Esto también provocaría una mayor confianza y certidumbre para poder invertir con recursos nacionales e internacionales y es una herramienta técnica y metodológica para facilitar estos trabajos.

Esta guía está basada en los lineamientos principales que son ahora en la Agenda 2030 los objetivos de desarrollo sostenible, el derecho a la ciudad, la planeación estratégica, los nuevos liderazgos y el desarrollo territorial con enfoque proactivo. Y digo es una guía como

bastante extensa, pero en este momento nada más les quiero dar como un resumen de lo que estamos planteando y básicamente esta guía propone elaborar un documento técnico de diagnóstico territorial, mediante la participación ciudadana tomando como base el enfoque de la construcción de nuevos liderazgos por lo que se tendría que identificar al líder o facilitador social o mediador, analizar a los actores e instituir mesas de negociación, a la par, también se propone desarrollar capacidades de liderazgos públicos colaborativos, reconociendo en lo local los liderazgos arraigados localmente y que pueden ser políticos, profesionales, comunitarios, empresariales, sindicales, etcétera .

Y pues terminaríamos en la definición de una nueva política pública integral regional para potenciar un desarrollo territorial inclusivo y sostenible con una visión de largo plazo, resultado de acuerdos y pactos sociales y políticos.

Presentación de la intervención especial de Arenka Camargo



Laboratorio de paz en Guerrero

Módulo 1. Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente de largo plazo



Acapulco

- El Plan Municipal 2018-2021 señala que un problema importante en el tema de planeación urbana y la expansión de su ciudad es que a pesar de existir normatividad en la materia los principales problemas son: la desarmonización del marco local con la normatividad federal y estatal en temas de derechos humanos, igualdad, sostenibilidad ambiental, falta de observancia y la nula difusión de reglamentos.
- En el mismo documento reconocen que la vigencia de los reglamentos municipales es de 10 años en relación a los municipios participantes en el Sistema de Indicadores de Desempeño

Índice de Ciudades Prósperas

- De acuerdo al Índice de Ciudades Prósperas el municipio de Acapulco cuenta con un índice de 46.70. Dentro de las seis dimensiones que se evalúan, la **número 06 Gobernanza y legislación urbana tiene el valor más bajo (29.43)**; el reto y su propuesta para afrontarlo es la siguiente:
- Reto:
 - Poco personal especializado en áreas estratégicas para el desarrollo de programas y/o acciones para contener el crecimiento de las áreas urbanas del municipio.
- Propuesta:
 - Promover la creación de observatorios urbanos que actúen como instrumentos de transparencia y rendición de cuentas, evaluando sistemáticamente la acción pública y difundiendo sus avances y/o retrocesos en la atención a las demandas sociales.
 - Enviar una iniciativa al congreso local y al cabildo municipal para hacer más rigurosa la ley para preservar la sostenibilidad ambiental y motivar la participación de la ciudadanía.
- Vincular organismos nacionales e internacionales con el municipio para crear el turismo sustentable

Utilidad de la Guía de Ciudades Inclusivas

- Impulsar trabajo colaborativo en los gobiernos locales
- Impulsar espacios de diálogos con los distintos actores
- A través del trabajo colaborativo de varios actores se pueden generar visiones de desarrollo más eficientes y sostenibles
- Alianzas gobierno-ciudadanía-sector privado, resultan en proyectos mejor articulados, fácilmente medibles y transparentes. Por lo que pueden tener continuidad a pesar de los cambios de gobierno.
- Mayor confianza y certidumbre para poder invertir con recursos internacionales
- Herramienta técnica, metodológica para facilitar el trabajo

Desarrollo General de la Metodología

LINEAMIENTOS

Agenda 2030-Objetivos del desarrollo sostenible

El derecho a la ciudad

Planeación estratégica

Nuevos liderazgos

Desarrollo Territorial con enfoque proactivo

Desarrollo de la Guía para procesos de planeación participativa

Ciudades Incluyentes

- 1. Elaborar un documento técnico de diagnóstico territorial mediante la participación ciudadana tomando como base el enfoque de la construcción de nuevos liderazgos
 - A) Identificar al líder o facilitador social o mediador
 - B) Analizar los actores
 - C) Instituir una mesa de negociación
- 2. Desarrollo de capacidades para liderazgos públicos colaborativos
- Reconocer en lo local los liderazgos arraigados localmente, y que pueden ser políticos, profesionales, comunitarios, empresariales, sindicales etc.
- 3. Definición de una nueva política pública integral regional.
 - Para potenciar un desarrollo territorial inclusivo y sostenible con una visión de largo plazo, resultado de acuerdos y pactos sociales y políticos.

Anexo 2. Módulo 2. Salud y protección social

Las y los participantes en la reunión²⁴ reflexionaron ampliamente sobre una problemática que les preocupa profundamente y con cuya superación están comprometidos y comprometidas. Es a partir de ese compromiso, de sus muy diversas experiencias y conocimientos que se elaboró una primera Relatoría.²⁵ Ahora se presenta un conjunto de reflexiones, interrogantes y planteamientos que se espera sean de utilidad para un diálogo social permanente, para la interlocución de actores sociales con los gobiernos, a fin de promover acuerdos para que cada quien, siguiendo sus responsabilidades ciudadanas y legales, y deseablemente, en conjunto podamos contribuir a un Guerrero con vida plena.

La reunión contó con antecedentes:

Guerrero es Primero realizó ejercicios de escenarios de futuro con el fin de concientizarnos sobre cuales pasos habría que emprender si no queríamos seguir las inercias que nos llevaban a las violencias.²⁶ Los escenarios nos proporcionaron alegorías que nos sirvieron para visualizar alternativas.

En 2021 nuestros esfuerzos se han dirigido a dos temas importantes para la salud el esfuerzo de transformación de los servicios de salud, especialmente para las mujeres más vulnerables, realizado a partir de la colaboración Secretaría de Salud, Instituto Nacional de Salud Pública, Acción Ciudadana frente a la Pobreza y Guerrero es Primero y con base en un enfoque de derechos humanos²⁷ y, en el caso del Covid, aplicación de una encuesta a la población de la colonia Emiliano Zapata y la localidad del Kilometro 30 sobre la situación real y percepciones y esto desembocó en la constitución de grupos ciudadanos que han empezado a actuar por la salud.²⁸

Asimismo, fueron importantes insumos los planteamientos iniciales en la reunión sobre: El aprendizaje en Guerrero, las prioridades de futuro,²⁹ la participación ciudadana, la salud pública y la protección social,³⁰ antecedentes y resumen informativo de acciones realizadas por el Comité de salud de Guerrero es Primero,³¹ y la experiencia de seis años y perspectiva de futuro y las drogas y el delito desde una perspectiva internacional.³² En cada punto en el

²⁴ La reunión se realizó el 19 de julio de 2021 de manera virtual y participaron 31 personas de muy diversas experiencias tanto del estado de Guerrero como del resto del país, así como del extranjero (funcionarios/as federales de diversas dependencias, organizaciones sociales territoriales, organizaciones de sociedad civil, académicos, representantes de organismos internacionales) a título personal u oficial, con entera libertad de expresión.

²⁵ Véase Relatoría del módulo.

²⁶ Véase Escenarios 2025 Primeros resultados y propuestas de seguimiento en *Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional* [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229]

²⁷ Véase los documentos sobre atención integrada a embarazadas con riesgo obstétrico en la red de servicios de salud de Chilpancingo, Guerrero y sobre consentimiento informado [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=282]

²⁸ Véase las acciones en salud del periodo 2019 a mayo 2021 [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=282]

²⁹ Véase Relatoría de las intervenciones especiales.

³⁰ *Ibíd.*

³¹ *Ibíd.*

³² *Ibíd.*

que se presentan planteamientos, también se presenta la disposición de las y los participantes por aportar sus conocimientos al proceso.

Situación actual

- La esperanza de vida en Guerrero (75.1 años) es la más baja a nivel nacional.
- Guerrero sigue siendo un sitio con muertes infantiles por diarrea.
- Elevados niveles de enfermedades no transmisibles: obesidad infantil, diabetes, hipertensión, etc, las cuales determinan en una mayor demanda de servicios médicos.
- La mortalidad evitable se produce más por acceder a servicios de mala calidad que por no tener acceso.
- Se enfrenta un problema de la medicalización de la medicina, muchas personas se medican pero no siguen la ruta de cambiar su estilo de vida.
- Situación del sector salud: El sector salud ha hecho un esfuerzo en capacitar a trabajadores de salud en derechos humanos.
- Hay experiencias positivas de participación en salud. La ciudadanía cuando es animada y acompañada es capaz de dar respuesta, de involucrarse.
- Existen problemas de cobertura y acceso, se puede tener presencia física pero no hay acceso a la salud por falta de personal médico.
- Un problema de salud pública es la violencia relacionada con las drogas con el crimen organizado.
- El porcentaje de adolescentes que perciben como perjudicial el consumo habitual de cannabis se ha reducido hasta en un 40 por ciento. Este cambio incrementa el riesgo de un impacto en el consumo de drogas más fuertes.
- Importantes cambios derivan para la población que ha dejado de producir amapola.

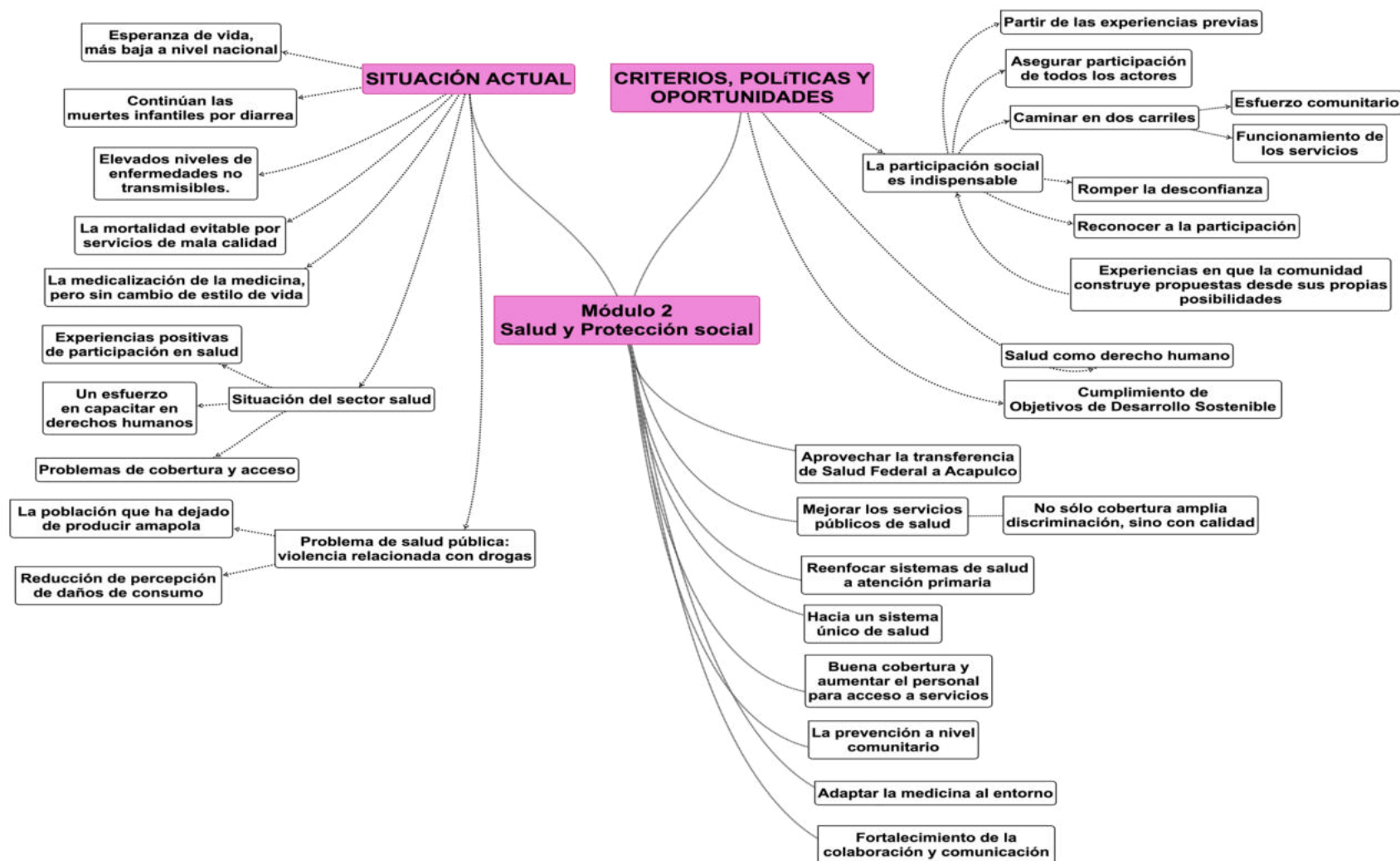
Criterios, políticas y oportunidades

- La participación social es indispensable: Partir de las experiencias esfuerzo de colaboración con las autoridades de salud con proyecto piloto.
- Caminar en dos carriles: el carril colaborativo para hacer el esfuerzo de que lo comunitario funcione mejor, el segundo carril es hacer que los servicios funcionen exigiendo que las autoridades hagan su parte.
- Asegurar que estén todos los actores involucrados.
- Romper la desconfianza recíproca entre ciudadanía e instituciones.
- Reconocer a la participación como clave en la atención primaria a la salud
- Experiencias en las que la comunidad construye desde sus propias posibilidades las propuestas
- La salud como derecho humano.
- Objetivos de Desarrollo Sostenible como marco de referencia y guía del trabajo. Muchos de ellos confluyen en la salud.
- Aprovechar la transferencia de la Secretaría de Salud federal a Acapulco para fortalecer

estructuras, reflexión y cambios de paradigma.

- Mejorar los servicios públicos de salud constituye una de las acciones más importantes de política pública frente a la pobreza y la desigualdad.
- Reenfocar los sistemas de salud a la atención primaria, básica, como cimientos, y para ello un elemento sustancial, es la participación comunitaria.
- Tener una buena cobertura y aumentar el personal médico capacitado para que haya acceso.
- Avanzar hacia un sistema único de salud.
- Lograr cobertura universal sin discriminación y con calidad.
- La prevención es esencial pero no centrarse en la individual, reivindicar la prevención a nivel comunitario que más efectivo.
- Adaptar la medicina al entorno, más que capacitación debemos dar la importancia a un intercambio de saberes. Lograr empoderar a las personas en las localidades y darles la oportunidad de que sean quienes lideren los cambios.
- Fortalecimiento de la colaboración y comunicación entre las familias, las escuelas, las comunidades y las autoridades.
- Analizar el consumo y tráfico de drogas como problemáticas complejas, multifactoriales y que requieren enfoques multisectoriales y de trabajo coordinado entre diversas instancias.
- Es importante hacer un análisis en la calidad de los tratamientos de drogas en Guerrero.
- Entender las determinantes sociales que influyen en temas como adicciones, embarazos adolescentes, y dejar de estigmatizar.

Esquema 2. Situación actual; criterios, políticas y oportunidades



Agenda

Propuesta de agenda
Laboratorio de paz en Guerrero
Módulo 2. Salud y protección social
Sesión virtual, 19 de julio de 2021, 18:00 a 21:00 horas.
Por Videoconferencia Telmex
<https://videoconferencia-admin.telmex.com/j/1246087397>

Objetivo: Elaborar propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas en salud y protección social para el futuro de Guerrero.

TEMA	ACTIVIDAD	HORA	Participa
Registro	Ingreso de participantes a la plataforma	17:50-17:59	
I. Bienvenida/ Introducción	Bienvenida ¿Qué es Guerrero es Primero? ¿Qué hacemos? ¿Cómo vamos a trabajar?	Inicio 18:05 15 minutos	AS FT Modera
II. Intervenciones especial seis años y perspectiva de futuros	Dr. Pedro Saturno, Instituto Nacional de Salud Pública - El aprendizaje en Guerrero, las prioridades de futuro Rogelio Gómez Hermosillo, Acción Ciudadana Frente a la Pobreza - La participación ciudadana, la salud pública y la protección social. Dr. Carlos de la Peña, Secretaría de Salud, Gobierno del estado de Guerrero-Experiencia de seis años y perspectiva de futuro Cristina Blanco, Comité Salud Guerrero es Primero. Antecedentes y resumen informativo de acciones realizadas (Por definir quien) La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en México	30 minutos	Intervencion es especiales
	Nombre/institución/organización que representa		

III. Autopresentación de asistentes	<i>¿Usted y la institución u organización que representa, en qué pueden contribuir para un futuro mejor en lo que se refiere a salud y protección social en Guerrero?</i>	30 minutos	Todas y todos los participantes
	RECESO	10 minutos	
IV. Ronda grupal	Integración de los grupos. Indicaciones del moderador grupal: <i>Interrogante 1 ¿Cuáles son los principales problemas de salud en Guerrero hoy y hacia 2030 ?</i> <i>Interrogante 2 ¿Qué cambios sistémicos serían los más importantes para garantizar el derecho a la salud y servicios de salud con calidad para todas y todos los guerrerenses?</i> <i>Interrogante 3 ¿Cómo se puede colaborar entre sociedad civil, empresas y gobierno para lograr la mejora sistémica de la salud en Guerrero?</i> Resumen de participaciones por moderador.	15 minutos 3 minuto por grupo	Todas y todos los participantes Habrá un moderador- relator por grupo
VII. Cierre	Reflexión final de cada participante Si hay tiempo se ampliarán las conclusiones de los grupos Cierre de la sesión	30 minutos	

Relatoría del módulo

El 19 de julio se llevó a cabo el segundo de una serie de talleres virtuales del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero. El laboratorio de paz es un espacio de diálogo, por ahora virtual, así como un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes.

El módulo 2 tuvo como objetivo la elaboración de propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas en materia de salud y protección social para el futuro de Guerrero. La reunión contó con la presencia de 31 participantes provenientes de diferentes sectores: académico, gobiernos, religioso, organizaciones sociales y comunitarias y sociedad civil.

Agenda

1. Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero
 - ¿Qué es Guerrero es Primero?
 - ¿Qué hacemos?
 - ¿Cómo vamos a trabajar?
2. Intervenciones especiales
 - Dr. Pedro Saturno, Instituto Nacional de Salud Pública - El aprendizaje en Guerrero, las prioridades de futuro
 - Rogelio Gómez Hermosillo, Acción Ciudadana Frente a la Pobreza - La participación ciudadana, la salud pública y la protección social.
 - Cristina Blanco, Comité Salud Guerrero es Primero - Antecedentes y resumen informativo de acciones realizadas
 - Dr. Carlos de la Peña, Secretaría de Salud, Gobierno del estado de Guerrero- Experiencia de seis años y perspectiva de futuro
 - Javier Hernández, La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en *México*
3. Auto presentación de los asistentes
 - Nombre/institución/organización que representa
 - *¿Usted y la institución u organización que representa, en qué cree que pueden contribuir para un futuro mejor para Acapulco?*
4. Trabajo grupal
 - Integración de los grupos.
 - Indicaciones del moderador grupal
 - *Interrogante 1 ¿Cuáles son los principales problemas de salud en Guerrero hoy y hacia 2030?*
 - *Interrogante 2 ¿Qué cambios sistémicos serían los más importantes para garantizar el derecho a la salud y servicios de salud con calidad para todas y todos los guerrerenses?*
 - *Interrogante 3 ¿Cómo se puede colaborar entre sociedad civil, empresas y gobierno para lograr la mejora sistémica de la salud en Guerrero?*
 - *Resumen de participaciones por moderador*
5. Cierre
 - Intervención del Dr. Carlos de la Peña, Secretario de Salud, Gobierno del estado de Guerrero
 - Intervención de Rosa María Gómez Saavedra, Guerrero es Primero y Grupo Interdisciplinario para la Igualdad

Desarrollo de la reunión

Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero

- Fernando Terrazas, moderador de la reunión, dio la bienvenida a las y los asistentes agradeciendo su participación y el apoyo de la Secretaría Técnica de Guerrero es Primero. Presentó brevemente el objetivo de la reunión así como la agenda y la dinámica de la misma.

- Adalberto Saviñon comentó a manera de introducción lo que se trabajó en el módulo 1 y lo que se trabajará en este y los siguientes módulos. También informó que se está trabajando en un documento final que se pueda difundir con el conjunto de participantes de Guerrero es Primero y las autoridades y agradeció la participación deseando que todos y todas puedan contribuir a una reflexión en el tema de salud, el cual plantea grandes desafíos, es una situación complicada, pero con avances, y cambios que hay que aprovechar, como el traslado de la sede de la Secretaría de Salud a Acapulco.
- Rosa María Gómez Saavedra del Grupo Interdisciplinario para la Igualdad presentó información sobre Guerrero es Primero y este proceso: como un primer elemento explicó porqué se inició este proceso señalando que Guerrero requiere de un diálogo orientado al futuro que inicie un proceso de reflexión para recoger consensos llegando a recomendaciones específicas en campos estratégicos, la construcción estratégica de paz requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia hacia un cambio constructivo. Señaló que el proceso se inicia ahora porque estamos en un momento en el que debemos empezar a actuar, acabamos de terminar un proceso electoral en el que inician nuevas administraciones; la pandemia ha traído cambios sustanciales en cuanto a lo que puede hacerse, lo que es esencial para la vida y convivencia y ha evidenciado las divisiones entre quienes cuentan con comunicación y quienes no, quienes pudieron vivir en casa con un salario y quienes tuvieron que salir, quienes sufren violencia y pobreza y quienes mueren y quienes no.
- Mencionó que nos une la construcción cotidiana de la paz, que es la convivencia organizada y orientada al florecimiento de personas y comunidades, la tranquilidad que viene de un orden justo a nivel macro, meso y micro, un verdadero desarrollo integral que se construye diariamente con una visión a largo plazo.
- Como segundo elemento presentó la conformación de Guerrero es Primero, señalado que son hombres y mujeres con trayectorias distintas y diferentes sectores sociales, unidos por ser promotores de diálogo para buscar alternativas de solución a los problemas que enfrentamos. Desde 2015 se lanzó la propuesta para iniciar un proceso horizontal, plural, incluyente, propositivo y eficaz de diálogo y colaboración en verdadera solidaridad que genere condiciones para el desarrollo, la democracia y la paz en 4 áreas prioritarias: 1) Estado de Derecho y Derechos, 2) Desarrollo sustentable, 3) Democracia participativa y fortalecimiento institucional y 4) Construcción de paz. Guerrero es Primero no es un fin sino una herramienta de la sociedad, buscamos aprender métodos diversos y no repetir lo que no ha dado resultados.
- Sobre el proceso del Laboratorio de paz comentó que es un ejercicio que se ha planteando para desarrollar temas fundamentales para Guerrero, señalando los temas de las diferentes sesiones: 1) Acapulco su región y su futuro, 2) salud y protección social 3) trabajo, pobreza y desigualdad, 4) desarrollo alternativo en regiones violentas, los antecedentes y mandatos que se tienen para llevarlo a cabo, señalando que se pueden emprender caminos nuevos orientados por los derechos humanos que sean base y horizonte. Sobre los antecedentes y mandatos, mencionó la participación en los foros de escucha por la pacificación y reconciliación, señalando la necesidad de una política

integral en materia de justicia que reconstruya el tejido social, mencionando la construcción de territorios de paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable, así como el proceso de seguimiento a las recomendaciones de la CNDH.

- Invitó a emprender caminos complejos y sistémicos reconociendo a los derechos humanos como la base y el camino de las acciones de Guerrero es Primero, se propone fortalecer procesos de diálogo consulta y concertación con la participación de todos, porque la construcción de paz requiere de todos los que son partes de un sistema complejo, requiere una visión y acciones multidimensionales, inmediatas y de largo plazo. Queremos impulsar la reflexión y la implementación de iniciativas de una economía para la paz.
- Por último habló de un tema que es un dolor profundo en Guerrero: las víctimas.
- Para cerrar invitó a todos emprender el camino por la paz, en Guerrero es Primero ponemos a disposición a todos los actores de buena voluntad nuestra experiencia para dialogar y colaborar en las acciones con y por las comunicades guerrerenses.

Intervenciones especiales

A continuación, se mencionan algunos puntos importantes presentados por los ponentes.

Dr. Pedro Saturno, Instituto Nacional de Salud Pública – El aprendizaje en Guerrero, las prioridades de futuro

- Agradeció la invitación y señaló que siempre están dispuestos a contribuir y a construir. Tres mensajes a transmitir:
- El primero, basándose en la salud como derecho humano, hay que intentar dar el salto de una cobertura universal sin discriminación a añadirle cobertura universal con calidad, no es suficiente sólo con la cobertura.
- Segundo, la importancia de la prevención, la prevención como un servicio de salud esencial, que tenemos que poner siempre en las iniciativas y distinguir entre individual y comunitario, dando gran importancia a este último. No cargar la culpa sobre los individuos.
- Tercero, la necesidad de incluir en el desarrollo de la atención primaria de salud la participación ciudadana, que es un elemento que a veces se olvida y debe integrarse de forma absoluta.
- Señaló que ninguno de sus mensajes son opinión, están basados en datos, hay un estudio que pone de manifiesto que la mortalidad evitable se produce más por acceder a servicios de mala calidad que por no tener acceso. Accesibilidad no es suficiente, hay que incluir la accesibilidad a servicios de calidad, dio el ejemplo de que aquí en México se puede hablar de la accesibilidad a los partos, es un país con un índice muy alto de partos en instituciones sanitarias pero la mortalidad materna también sigue siendo alta.
- En la prevención es muy importante distinguir entre la prevención a nivel individual y comunitario, también hay datos que muestran que son más efectivas las medidas comunitarias. Guerrero sigue siendo un sitio con muertes infantiles por diarrea, se puede educar a las madres pero es mucho más efectivo desde los poderes públicos que se tenga un sistema de agua potable que se pueda consumir en todas partes. La

prevención es esencial pero no centrarse en la individual, reivindicar la prevención a nivel comunitario, poblacional.

- El reenfocar los sistemas de salud a la atención primaria, pero no como primitiva o falta de recursos, la atención primaria como básica, como cimientos, un elemento sustancial es la participación comunitaria, como ejemplo la iniciativa con relación a la covid impulsada con Guerrero es Primero.
- Señaló que hay datos para sustentar la información.

Rogelio Gómez Hermosillo, Acción Ciudadana frente a la Pobreza – La participación ciudadana, la salud pública y la protección social

- Somos de las organizaciones que sin vivir en Guerrero hemos estado sumándonos a tratar de enfrentar las causas de la pobreza desde sociedad civil.
- Tratar de mejorar los servicios públicos de salud constituye una de las acciones más importantes de política pública frente a la pobreza y la desigualdad, es el punto de partida.
- En Guerrero es Primero se ha adoptado una visión y hay una experiencia que puede ser muy relevante aunque quizá no ha tenido la escala que hubiéramos deseado, pero si ha habido un esfuerzo de colaboración con las autoridades de salud con proyecto piloto.
- Mencionó la realización de un Diplomado en conjunto con la Secretaría de Salud de Guerrero para sus funcionarios, donde salieron proyectos muy específicos de mejora, que se empezaron a hacer en algunos hospitales, buscando como incorporar la participación ciudadana.
- La idea es poder pasar a una nueva etapa, estos proyecto han sido buenos, el INSP con toda su fuerza trabajando con los servicios de salud en Guerrero pero nos hemos quedado en proyectos muy pequeños. Mencionó como ejemplo el proyecto que Cristina Blanco expondrá más adelante.
- En Guerrero es Primero está toda la experiencia y trayectoria buscando formas de colaboración para la mejora de los servicios, el Secretario incluso firmó un documento de intención, unas bases de colaboración para expresar que había toda esta posibilidad, pero el mensaje ahorita es que vamos hacerlo en grande.
- En Guerrero es Primero contamos con la experiencia de varios proyectos pilotos, tenemos la fortuna de contar con la asesoría del INSP, todo el equipo del Dr. Pedro Saturno, la propuesta sería: vamos a una transformación del ejercicio de los servicios adoptando en serio la atención primaria y enfocando la participación ciudadana en un doble carril, el carril colaborativo para hacer el esfuerzo de como lo comunitario puede funcionar mejor, pero el segundo carril es hacer que los servicios funcionen y queremos que la participación ciudadana sirva a este fin, en una visión colaborativa pero exigiendo que se cumplen los protocolos y exigiendo que las autoridades hagan su parte, que se cumpla el derecho a la salud.
- Colaboración en todos los mecanismos de participación comunitaria y social y colaboración en el monitoreo, contraloría social, por dentro y de manera colaborativa e institucional para exigir que los servicios funcionen bien, priorizando temas.

Cristina Blanco, Comité Salud Guerrero es Primero – Antecedentes y resumen informativo de acciones realizadas

- Señaló que están todos los actores involucrados para que la participación ciudadana vaya siendo una realidad. Comentó la experiencia en un proyecto realizado a nivel comunitario.
- Desde 2018 Guerrero es Primero está dando pasos para lograrlo y fue en 2021 donde se pudo concretar una experiencia con la participación directa de la comunidad, que las organizaciones se animaran a participar y que miembros de la comunidad pudieran ver la dimensión del problema y como ellos podrían ser parte de la solución.
- La experiencia de trabajar con el INSP y el respaldo de la Secretaria de Salud dio la confianza a los ciudadanos de que ellos podían también ser parte de la solución.
- Una comunidad aislada como el Aguacate en el municipio de Coyuca de Catalán, y comunidades locales como la colonia Emiliano Zapata y Kilometro 30 en Acapulco estuvieron animadas por la organización de Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco. La ciudadanía cuando es animada y acompañada es capaz de dar respuesta, de involucrarse, las propuestas y las soluciones, las instituciones pueden acompañar con información técnica y científica el proceso en el que la comunidad construye desde sus propias posibilidades las propuestas para poder apropiarse de la problemática, esta es la grandeza de este botón de muestra.
- Muchas enseñanzas de este proceso: la participación ciudadana es clave en la atención primaria a la salud; entender a la ciudadanía como sujeto de cambio, animarlos, acompañarlos y confiar en ellos; desconfianza tanto de la ciudadanía como de las instituciones.
- Hay mucho trabajo por hacer para recuperar la confianza de la ciudadanía en las instituciones y de las instituciones en la ciudadanía, pero es posible.

Dr. Carlos De la Peña, Secretario de Salud, Gobierno del estado de Guerrero – Los ODS y las acciones en salud en Guerrero 2015-2021

- Agradeció por la invitación, señalando que el tema es muy amplio por lo que es difícil en 10 minutos transmitir un mensaje de suma importancia, tratando de darle un enfoque que este relacionado con los objetivos de desarrollo sustentable, para darle la posibilidad de tener una interlocución.
- Presentó un diagnóstico sociodemográfico de Guerrero presentando algunas cifras como la esperanza de vida (75.1 años, la más baja a nivel nacional) y la población del estado para 2021 (3,668,973), señalando que la responsabilidad de la Secretaría de Salud es el 77.4% de la población total, es decir, 2,840,868 personas.
- Presentó la infraestructura estatal de salud, las 7 jurisdicciones, la población y las unidades y establecimientos de salud con que se cuenta, señalando la diferencia entre cobertura y acceso, se puede tener presencia pero no hay acceso a la salud por falta de personal médico por ejemplo.
- Hay una cobertura amplia en servicios de salud, lo que es favorable, pero a veces el acceso no es posible por los horarios, es un problema nacional no exclusivo del estado de Guerrero. Esperamos se pueda seguir avanzando el tema del acceso.

- Habló de los Objetivos de Desarrollo Sostenible como marco de referencia y guía del trabajo. Presentó los 17 objetivos, señalando que muchos confluyen en el número 3 que es salud y bienestar, todos los caminos llevan a la salud.
- Los derechos humanos son el núcleo para el cumplimiento de los ODS. Por ello la política de salud de esta administración los ha puesto en el centro de su actuación, se formó la Subdirección de Derechos Humanos, luego se consformó en una Dirección General, capacitando a 9,036 trabajadores de salud en temas de derechos humanos.
- Disminución del 80% en las recomendaciones emitidas, en 2015 se dictaron 21 recomendaciones y en 2021 se registraron 4 y se atendieron oportunamente 149 quejas por lo que no fueron elevadas a recomendaciones.
- Por último señalaó que en materia de salud hay mucho que decir, por lo que el tiempo no es suficiente para expresar el trabajo realizado en 6 años.

Javier Hernández, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en México

- Agradeció la oportunidad para participar.
- Compartió algunas cifras sobre el consumo de drogas en el mundo, señalando que entre 2010 y 2020 el consumo de personas que consumen drogas se elevó un 20% lo cual también se ve afectado por el crecimiento poblacional; las proyecciones actuales señalan un alza de un 11% de personas que consumen drogas, lo que es muy importante para el análisis a futuro.
- El consumo y tráfico de drogas son problemáticas complejas, que no pueden ser analizados solo bajo una óptica, son multifactoriales y requieren enfoques multisectoriales para generar respuestas más balanceadas de política pública y se requiere el trabajo coordinado entre diversas instancias.
- Fortalecimiento de la conectividad y comunicación entre las familias, las escuelas, las comunidades puede aumentar la resiliencia de los jóvenes, puede apoyar la rehabilitación y reinserción y también permite contribuir a prevenir la delincuencia y la violencia.
- Grandes desafíos a tomar en cuenta: durante los últimos 20 años la potencia del cannabis ha aumentado (4 veces en EUA y en Europa se ha duplicado), sin embargo el porcentaje de adolescentes que perciben como perjudicial el consumo habitual se ha reducido hasta en un 40%, este cambio en la percepción de riesgo va tener un impacto en el consumo de drogas más fuertes.
- Solo 1 de cada 8 personas que requieren tratamiento contra las adicciones lo reciben.
- Es importante hacer un análisis en la calidad de los tratamientos de drogas en Guerrero.
- La pobreza acentuada por la crisis que ha traído consigo la pandemia podría orillar a las poblaciones más vulnerables a dedicarse a la producción, involucrarse en el crimen organizado, utilizar drogas como forma de evasión o para evitar el hambre.
- También hay que tomar en cuenta en Guerrero, las necesidades de la población que ha dejado de producir amapola.
- Considerar que hay nuevas sustancias en el mercado como el fentanilo.

- La organización mundial de la salud también visualiza la violencia relacionada con las drogas y las actividades relacionadas con el crimen organizado como un problema de salud pública que requiere las intervenciones estatales.

Autopresentación de las y los participantes

- Las y los participantes tuvieron un espacio para presentarse y compartir de manera muy breve en qué consideran que pueden contribuir, como dependencia o a título personal, para un futuro mejor en lo que se refiere a la salud y a la protección social en Guerrero.
- Fue una dinámica positiva en la que los participantes mostraron interés en el proceso al mencionar lo que podrían aportar: su tiempo, conocimiento, acompañamiento, trabajo, propuestas, espacios, etc.

Trabajo grupal

- Se integraron 5 grupos para llevar a cabo un diálogo a partir de 3 interrogantes:

Interrogante 1 ¿Cuáles son los principales problemas de salud en Guerrero hoy y hacia 2030?

Interrogante 2 ¿Qué cambios sistémicos serían los más importantes para garantizar el derecho a la salud y servicios de salud con calidad para todas y todos los guerrerenses?

Interrogante 3 ¿Cómo se puede colaborar entre sociedad civil, empresas y gobierno para lograr la mejora sistémica de la salud en Guerrero?

- Cada grupo contó con un moderador-relator, a continuación se comparten algunas cuestiones planteadas en plenario sobre lo dialogado, la información se verá reflejada de manera más amplia en la sistematización de los resultados de la reunión.
- Primera interrogante: problemas de salud mental, nutrición, acceso a servicios de calidad, enfermedades de grupos más vulnerables, atender efectos de la salud reproductiva, cobertura universal de salud de calidad, mejora generales de las condiciones de los servicios, enfermedades crónico degenerativas, incremento adicciones, problemática de cobertura, calidad de la atención, atención desigual e inequitativa, enfermedades transmitibles, envejecimiento de la población, estilos de vida no saludables pobreza, exclusión también tiene una faceta de salud, sistema local de salud, violencias, padecimientos como la actual pandemia, correlación entre salud y saneamiento ambiental, mortalidad materna, salud reproductiva y los derechos de las mujeres.
- Segunda interrogante: estrategia interinstitucional para atender la problemática que se presenta en las dependencias de salud, involucrar a la población, evaluación de la política pública de salud, respeto a los derechos humanos como un criterio, la no estigmatización de las personas (no culpar a las víctimas), proceso central de un cambio de actitud, adaptación de las instituciones a salir a la calle en el tema de prevención y favorecer las capacidades que ya tienen las comunidades y las familias y acompañarlas, tener un marco legal bien definido, documentos que se puedan generar entre las partes, tomar en cuenta a las comunidades indígenas, rescatar parte de las aportaciones que se hacen en el estudio de Acción Ciudadana frente a la Pobreza, cambiar el enfoque a

cuidar la salud en los niños, buscar formas de inversión en el tema comunitario, acciones de prevención.

- Tercera interrogante: diálogo permanente para acuerdos, fortalecer la participación ciudadana en los espacios de decisión, considerar la parte presupuestal, presupuestos mixtos, normatividad para avalar la colaboración, planificación participativa, diálogo continuado e informado como estos que se están dando, presupuesto especificado para poder financiar iniciativas que se desarrollen a nivel gobierno y sociedad civil, participación de organizaciones de la sociedad civil especialistas en salud sexual y reproductiva, el fomento a la partería tradicional, que se aliente desde el gobierno la vinculación con alianzas, gobiernos y otras organizaciones, convergencia de esfuerzos, frente común en prevenciones.

Cierre

Intervención del Dr. Carlos de la Peña, Secretario de Salud, Gobierno del estado de Guerrero

Se invitó al Secretario para compartir algunas reacciones a partir de las conclusiones de los grupos y darle continuidad a su presentación.

- Más que transmitir las experiencias de los 6 años de trabajo la importancia de este foro es poder escuchar que siempre enriquece el trabajo que hacemos.
- El objetivo más importante es irnos al primer nivel de la atención.
- Nos tenemos que adaptar al entorno, comentó una experiencia con las parteras tradicionales quienes le mencionaron que más que capacitación la importancia era tener un intercambio de saberes.
- La importancia de que los programas no sean una imposición sino lograr empoderar a las personas en las localidades y darles la oportunidad de que sean quienes lideren los cambios y sobre todo el autocuidado que es una de las principales preocupaciones.
- Entender las determinantes sociales que influyen en temas como adicciones, embarazos adolescentes, y dejar de estigmatizar.
- Señaló que ha anotado todo lo que se ha mencionado y desde luego son retos permanentes.
- Habló de las enfermedades no transmitibles: obesidad infantil, diabetes, hipertensión, etc., las cuales terminan en una mayor demanda, por lo que debemos entender que debemos irnos a una atención primaria y el trabajo preventivo, ese es el reto.
- Hoy desde la educación del estudiante y el ejercicio profesional estamos en un problema de la medicalización de la medicina, muchas personas se medican pero no siguen la ruta de cambiar su estilo de vida.
- Sobre la interinstitucionalidad, mencionó que él también aspira a tener un sistema único de salud, es un proceso muy complicado pero necesario.
- Fundamental cambiar nuestro estilo de vida y no dejar todo a las medicinas.
- Sobre la cobertura, podemos tener una buena cobertura pero si no hay personal médico capacitado no hay acceso.
- Agradeció la oportunidad y el aprendizaje del diálogo.

Palabras de cierre por parte de Rosa María Gómez

- Agradecimiento de parte de Guerrero es Primero por la confluencia que se ha dado, las aportaciones y los compromisos hacen precisamente el que podamos cumplir con lo que nos hemos propuesto, generar en Guerrero una estrategia de participación que nos permita avanzar en la construcción de paz y una sociedad más participativa, no solo en la crítica sino en la construcción de nuevas formas de convivencia.
- Agradeció la participación de todas y todos y del Dr. De la Peña por su participación y acompañamiento de la Secretaría de Salud en las iniciativas.
- Agradeció la colaboración de todas y todos y realizó una invitación a que sigan participando en los otros temas del Laboratorio de Paz.
- Todas y todos los participantes se despidieron.

Captura estenográfica de las intervenciones especiales

1. Pedro Saturno: Primero, agradecer el poder participar en esta iniciativa, ya saben que desde el Instituto, en general, y en mi equipo en particular, mi equipo de gente que trabajamos por la calidad de los servicios de salud, siempre estamos dispuestos a poder contribuir a que la salud de la población sea lo mejor posible y a contribuir con lo que podamos a construir (*inaudible*). Bueno tenemos poco tiempo, yo solamente tengo tres mensajes que transmitir, voy a decir los tres y luego si me admiten explico por qué.

El primero es que hay que, basándose en la salud como derecho humano obviamente, hay que intentar dar el salto de pedir una cobertura universal, sin discriminación, añadirle cobertura universal con calidad, luego explicaré por qué, pero no se me puede olvidar en las iniciativas que haya a nivel comunitario el nivel que sea que no es suficiente con la cobertura.

El segundo mensaje es sobre la importancia de la prevención, la prevención como un servicio de salud esencial que también tenemos que poner en primer lugar en las iniciativas en las reivindicaciones en lo que sea que se ponga en marcha, distinguiremos entre individual y comunitario porque es importante y el tercero, el tercer mensaje, es la necesidad de incluir en el desarrollo de la atención primaria de salud la participación ciudadana, es un elemento consustancial que a veces se olvida y no es conveniente que se olvide, es conveniente todo lo contrario, que se integre de forma absoluta.

El primer mensaje de la cobertura universal con calidad, no es una opinión, ninguno de los dos de los otros son tampoco opinión, está basado en datos que pongo a disposición de quien los quiera consultar, el más contundente que hay probablemente es un estudio (*inaudible*) de muchísimos países donde se pone de manifiesto que la mortalidad en esos países la mortalidad que se llama (*inaudible*) se produce más por acceder a servicios de mala calidad que por no tener accesibilidad a los mismos, es una parte más importante, entonces reivindicar su accesibilidad no es suficiente.

Tenemos ejemplos de muchos tipos, aquí en México podemos hablar, por ejemplo, de la accesibilidad que hay a los partos institucionales en donde es un país con un nivel muy alto de noventa y un no sé cuántos por ciento de partos en instituciones sanitarias, en cambio no tiene un nivel tan alto de una calidad porque la mortalidad materna sigue siendo alta, problemas de mortalidad neonatal siguen siendo altos, entonces es una contradicción pero

que se explica por lo que estoy diciendo, accesibilidad a servicios no es suficiente, hay que incluir hay que incluir accesibilidad a servicios con calidad. Hay más ejemplos, pero como no tenemos mucho tiempo dejaré *(inaudible)*.

En el segundo tema, la importancia de la prevención, creo que es muy importante distinguir entre la prevención a nivel individual y la prevención a nivel comunitario. La sociedad civil debe de tenerlo claro porque el énfasis que se hace casi continuamente en la responsabilidad individual está muy bien, pero hay datos también muy abundantes que demuestran que son mucho más efectivas para la salud de la población, las medidas preventivas comunitarias o nacionales, también hay muchísimos ejemplos. En medio ambiente está muy claro han hecho incluso en tema la cuestión de las basuras pero, por ejemplo el agua, Guerrero sigue siendo un sitio en donde hay muertes infantiles por diarrea, esto es algo, realmente vergonzoso perdónenme la expresión, entonces sí se puede educar a las madres, se puede decir que utilicen agua hervida que lleven mucho cuidado pasando la responsabilidad está bien, pero es mucho más efectivo que desde los poderes públicos se tenga un sistema de distribución de agua potable que se pueda consumir en todas partes, igual ocurre con muchas otras cuestiones, en el fumar por ejemplo *(inaudible)* en la responsabilidad individual en culpar a la víctima es muy fácil, pero se ha visto que el hábito de fumar, ha disminuido mucho más intensamente cuando ha habido leyes que lo han regulado, lo han prohibido, etcétera, etcétera; insisto hay muchos ejemplos, pero el mensaje es la prevención es esencial pero no hay que centrarse en la individual, hay que saltar un poco por encima, avanzar y reivindicar la prevención comunitaria o la prevención a nivel poblacional, es mucho más efectiva, que las acciones que sean a nivel individual o basándose exclusivamente en la responsabilidad individual.

Tercero la participación ciudadana como consustancial de la atención primaria de salud, no sé si todos los presentes saben que el enfocar o reenfocar los sistemas de salud hacia la atención primaria es algo que está en todo el mundo, la atención primaria no como primitiva o como falta de recursos o como se entiende el primer nivel en este país, la atención primaria como básica como cimiento.

Entonces cuando se reivindique la evolución de los sistemas a la atención primaria, un elemento sustancial es la participación comunitaria, sin ella, la atención primaria no existe, tenemos ejemplos también aquí en Guerrero, por ejemplo, el proyecto que hemos hecho en relación a la Covid en colaboración con “Guerrero es Primero” y otras muchas más cosas se podrían poner en marcha con este enfoque de fortalecer los sistemas de salud con la participación de la comunidad. Con esto termino, si algo mas quieren preguntar en algún momento con mucho gusto se lo explico y si quieren datos en estas tres cuestiones hay abundantísimas, no es mi opinión, gracias.

2. Rogelio Gómez Hermosillo: Gracias muy buenas tardes, nosotros somos de las organizaciones que sin vivir en Guerrero hemos estado colaborando y sumándonos al esfuerzo de Guerrero es Primero como organización de la sociedad civil y que dedicada digamos a tratar de enfrentar las causas de la pobreza y la desigualdad, así que me da mucho gusto participar en este laboratorio.

La agenda de salud, tratar de mejorar los servicios públicos de salud para que la gente pueda ejercer efectivamente su derecho a la salud, constituye una de las acciones más importantes de política pública frente a la pobreza y frente a la desigualdad, ese es el punto de partida digamos y acá en Guerrero es Primero se ha adoptado una visión y hay una experiencia que puede ser muy relevante aunque ha sido todavía incipiente y quizá no ha tenido la escala que hubiéramos deseado, pero si ha habido un esfuerzo de colaboración con las autoridades de salud casi desde el principio en que se empezó a promover que, el ejercicio de los derechos humanos tenía que ver con el ejercicio concreto de los derechos sociales, por ejemplo, el derecho a la salud.

Tuvimos la fortuna de que se hiciera un diplomado entre el Instituto Nacional de Salud Pública y la Comisión Nacional de Derechos Humanos con personal de la Secretaría de Salud de Guerrero, los servicios estatales de salud de diferentes jurisdicciones de diferentes áreas, del que salieron un conjunto de proyectos de mejora concreta muy específicos, muy puntuales, el consentimiento informado de la salpingoplastia, digamos de la esterilización femenina o las formas, los mecanismos para atender el riesgo obstétrico para evitar la mortalidad materna, son dos ejemplos de este tipo de proyectos que se empezaron hacer en algunos de los hospitales, en algunos de las circunscripciones con el personal y buscando como involucrar la participación comunitaria que mencionaba el Doctor Saturno.

Entonces la idea es poder pasar a una nueva etapa, la verdad es que estos proyectos han sido buenos que el Instituto Nacional de Salud Pública con toda su capacidad científica, académica digamos, con toda su fortaleza como uno de los grandes centros de salud pública internacionales, trabajando con los servicios de salud de Guerrero pues nos hemos quedado en proyectos todavía demasiado pequeños, por ejemplo, ahora Cristina Blanco nos va a contar una experiencia de lo que se hizo en algunas comunidades con respecto a la prevención de Covid, en estos ambientes la gente que no se puede quedar en su casa donde el mensaje ¡Quédate en Casa! no es suficiente y no funciona como forma de prevención.

Lo que quiero decir entonces es, en Guerrero es Primero está toda la experiencia y toda la trayectoria de haber estado buscando formas de colaboración, una participación ciudadana efectiva para la mejora de los servicios. Tuvimos la posibilidad y agradecemos al Secretario que incluso haya firmado unas bases de colaboración, para expresar que había toda esta posibilidad, se nos vino el Covid encima, se pudo hacer este proyecto piloto, pero el mensaje ahorita es vamos hacerlo ya en grande ¿no?

O sea, si queremos realmente avanzar en que mejoren los servicios de salud en el Estado de Guerrero y que no siga siendo un estado con los indicadores más bajos, más agravantes de salud del país, siempre en los últimos lugares, siempre combinando enfermedades de la pobreza con enfermedades nuevas como las pandemias, del sobrepeso, obesidad, en fin, con toda la situación, siempre en los últimos lugares, siempre de los peores momentos, esto tiene que cambiar ¿no?, la mortalidad materna, la muerte por diabetes y todos los casos que están fuera de control, fuera de seguimiento, cuando son actividades que podrían modificar sustancialmente las condiciones de vida de la gente, modificar su condición económica y modificar sus condiciones de trabajo, porque al final la salud ha condicionado el trabajo.

Entonces el mensaje es en Guerrero es Primero estamos con la experiencia de varios proyectos piloto, con la fortuna, el honor de contar con la asesoría del Instituto Nacional de Salud Pública y el equipo del Doctor Saturno, especialista internacional en calidad, que tienen toda una propuesta de cómo trabajar junto con la gente, no desde la teoría sino desde los contextos y ya ahí enfatizando entonces como promovemos la participación ciudadana. La propuesta sería entonces vamos a una transformación del ejercicio de los servicios de salud pública en Guerrero, adoptando en serio la atención primaria en salud como la manera de atender y de parar, de prevenir, de detener a tiempo los diferentes padecimientos, las diferentes condiciones de enfermedad que están afectando la salud de las y los guerrerenses y enfocando la participación ciudadana en un doble carril y ahí termino, el carril colaborativo para hacer todo el esfuerzo de cómo lo comunitario puede funcionar mejor.

El ejemplo de lo que se puede hacer para evitar mortalidad materna o el ejemplo de lo que se hizo para la prevención, bueno para todo este estudio de Covid que nos va a contar Cristina Blanco puede ser muy importante, pensamos que puede funcionar muy bien para la atención de los casos de diabetes e hipertensión, con toda una lógica pues de trabajo comunitario, ayuda de pares, promotoría, todo lo que se pueda hacer para que la misma gente adopte en sus manos las medidas y pueda tomar su parte comunitariamente, pero el segundo y quiero ser muy enfático no se va a hacer lo primero si no nos dan lo segundo y lo segundo es hacer que los servicios funcionen y queremos que la participación ciudadana sirva también para hacer que los servicios funcionen, en una visión colaborativa en una visión de por dentro de la institucionalidad pero claramente exigiendo que se cumplan los protocolos, que se cumpla la atención.

Nosotros no estamos para organizar denuncias de que no hay medicamentos o para organizar marchas y paros para exigir que nos den dinero, gestiones o quien sabe qué cosa, alguna gente y algún lugar, pero si estamos para exigir que las autoridades hagan su parte como manda el artículo 1º de la Constitución, que se cumpla el derecho a la salud, que se apliquen los protocolos de salud y que se sepa dónde no se está haciendo para que las autoridades tomen las medidas pertinentes para la mejora de los servicios, colaborar con las acciones de salud en la atención primaria y todos los mecanismos de participación comunitaria y social para la mejora de la salud en la acción de la comunidad misma de la gente misma y colaboración en lo que podríamos llamar monitoreo, contraloría social, exigencia ciudadana por dentro, y de manera colaborativa institucional, pero en serio, para exigir que los servicios funcionen bien y que se atiendan, se apliquen los protocolos como conforma para todos los casos priorizando cosas, priorizando entiendo yo salud materna, las grandes causas de mortalidad diabetes, hipertensión, en fin.

3. Cristina Blanco: Muchas gracias, yo creo que sí están precisamente los actores involucrados e importantes para que esta participación ciudadana vaya siendo una realidad. Desde el 2018 que Guerrero es Primero ha estado haciendo esfuerzos para que podamos ir dando pasos en la participación activa de los ciudadanos, creo que fue hasta ahora en el 2021 en el que afortunadamente pudimos concretar esta participación digamos con una experiencia ya directa con la comunidad, creo que a todos nos ha movido este

tema de Covid y eso fue también posible que las organizaciones se animaran a participar y que concretamente pudiéramos conseguir ciudadanos de la comunidad que entendieran y miraran, más bien primero que pudieran mirar la dimensión del problema y como ellos podían ser parte de la solución, creo que la experiencia de trabajar con instituciones tan importantes como es el Instituto Nacional de Salud Pública, pero también el respaldo de la Secretaría de Salud dio la confianza a las instituciones y a los ciudadanos de que ellos podían también ser parte de la solución ante esas problemáticas tan significativas.

A participar de manera diferente de acuerdo a como se venían dando los problemas, una comunidad aislada, rural, como fue El Aguacate y comunidades cercanas allá en la Sierra de Guerrero y también comunidades locales como es la Colonia Zapata y Kilómetro 30 en Acapulco que estuvieron animadas de alguna manera por la organización que nos colaboró en ese momento que fue Caritas de la Arquidiócesis de Acapulco y entonces pudimos ver como la ciudadanía cuando es acompañada, cuando es animada, es capaz de dar respuesta, es capaz de involucrarse.

Ciertamente que al estar con ellos y acompañarlos me di cuenta que las soluciones o las propuestas más bien no es que tengamos que darlas nosotros, es decir, las instituciones la tarea es de acompañar como bien lo hizo tanto la Secretaría de Salud como el INSP con la información técnica, con la información científica de lo que era la enfermedad para que la comunidad entendiera lo que se estaba enfrentando, pero que ellos construyeran desde sus propias posibilidades las propuestas de intervenir para poder apropiarse de esa problemática desde su comunidad.

En realidad, me parece que esa es la grandeza de este primer botón de muestra, porque puedo decir que es un botón de muestra apenas que nos deja muchas enseñanzas, uno como dicen todos los que me han antecedido bueno la participación ciudadana es clave en la prevención primaria a la salud, enfrentamos grandes problemas y que las instituciones no podemos trabajar aisladas, entender a la ciudadanía como sujeto de cambio, no para tutelarlos, sino para animarlos, acompañarlos y confiar en ellos, porque creo que una de las cosas que vi que no nos acercaban era precisamente un tema de desconfianza, tanto de las instituciones como de la ciudadanía, esta desconfianza que nos llevó a que la gente escuchara mejor la infodemia, y pegara la infodemia en las comunidades, por la desconfianza en las instituciones.

Entonces tenemos mucho trabajo por hacer para recuperar la confianza de las instituciones en la ciudadanía y de la ciudadanía en las instituciones, pero es posible esta muestra pequeña de lo que hicimos nos indica que es posible.

4. Carlos de la Peña Pintos: Antes que nada, muchas gracias, muy amables. Desde aquí desde esta humilde trinchera les agradezco esta invitación, el tema es mucho, mucho muy amplio, el hecho de que en diez minutos yo pueda tratar de transmitirles algún mensaje que definitivamente es de suma importancia y darle un enfoque, tratar de que esté relacionado con los objetivos del desarrollo sustentable o sostenible, es para darle de alguna manera la posibilidad de tener una interlocución con ustedes que vaya como ustedes saben es un (*inaudible*) Guerrero tenemos nosotros, en Guerrero la esperanza de

vida global fue de ha sido de 73 punto años a nivel nacional y la población en Guerrero para el 2021 es de 3.668,973 habitantes y 1.776,048 son hombres y las mujeres siempre llevan una mayor ventaja por diferentes razones y que corresponden a 1.892,925 o sea el 51.6 por ciento.

La población responsabilidad de la Secretaría de Salud como ustedes pueden observar es mucho muy importante del 77.4% de la población total. Ahora la tasa global de fecundidad es considerada de las más altas en el país, siendo de 2.5, el promedio nacional es de 2.1 y en la entidad el 26.5% en edad fértil de 15 a 49 años. Entonces tenemos siete jurisdicciones y de las siete jurisdicciones tenemos nosotros la Tierra Caliente, la Norte, la Centro, la Montaña, la Costa Chica, la Costa Grande y Acapulco, entonces estas son las jurisdicciones que tenemos, la población que cada jurisdicción tiene y las unidades de salud que tiene cada entidad.

Entonces en este sentido, tenemos que aproximadamente entre la suma total 1,049 unidades de salud, de las de primer nivel las 1,027 de unidades las 1,027, núcleos básicos de unidades de primer nivel 1,226, las de núcleos básicos ¿A qué se refiere?, se refiere de acuerdo a la población de aproximadamente es de entre 2,500 y 3,000 habitantes, tenemos nosotros un médico, una enfermera (*inaudible*) a la salud, entonces bajo esas circunstancias se le llama núcleo básico y cada centro de salud puede tener un núcleo básico.

Ahora quiero mencionarles que la cobertura en materia de salud puede corresponder a la presencia física de un centro de salud, de un hospital, pero el acceso es lo fundamental, habrá centros de salud que puedan tener presencia física, pero el acceso a la salud a lo mejor es insuficiente porque no hay médico, nada más tenemos una enfermera o tenemos un promotor entonces ya el acceso ahí ya no existe. En cuanto a todas del recuadro que ustedes ven en los rurales en los urbanos, centros de salud con servicios ampliados (*inaudible*) una cobertura mucho muy amplia en servicios de salud, entonces bajo ese aspecto quiero hacerles mención que la cobertura en el Estado de Guerrero es sobrada, pero si dificultades en el acceso por los horarios, ustedes seguramente han escuchado frecuentemente no hay médico en la tarde, no hay médico en la noche, no hay médico el fin de semana. Ese es un problema nacional no es exclusivo del estado de Guerrero y todo va de acuerdo a las normas que existen dentro de nuestra Secretaría de Salud. Esperemos pues que esto pueda avanzar poco a poco para que verdaderamente el acceso sea factible; eso es en términos generales y por el tiempo no me voy a ampliar más.

Los objetivos del desarrollo sostenible ustedes los deben de conocer mucho muy bien y desde luego del Plan de Desarrollo Sostenible que pueda tener las Naciones Unidas se pusieron en marcha desde 2016 y seguirán orientando las políticas y la financiación de este programa durante los próximos 15 años.

En la siguiente ¿Cuáles son estos objetivos de desarrollo sostenible? Si ven ustedes muchos de los aspectos que aquí estoy planteando no son (*inaudible*) de Desarrollo Sostenible, son 17 objetivos y muchos de ellos confluyen en el número tres que es salud y bienestar. Una gente pobre, una gente con hambre, es obviamente una gente sin educación, sin igualdad de género, sin acceso al agua, sin acceso a la luz, sin un trabajo adecuado, sin una industria, a lo mejor podemos pensar que no es necesariamente o directamente (*inaudible*) con

influencia en la salud, pero también lo tienen (*inaudible*) en las desigualdades, en fin, los 17 puntos que están aquí anotados, la verdad es que mucho tiene que ver con la salud y el bienestar de la población. Así es que todos los caminos llevan a la salud.

En los derechos humanos y los objetivos del desarrollo sostenible ha alcanzado (*inaudible*) los derechos humanos son el núcleo para el logro de los objetivos del desarrollo, por ello, las políticas de salud de esta administración los ha puesto en el centro de la actuación.

En enero de 2016 se formó la Subdirección de Derechos Humanos y Enlace Legislativo de la Secretaría de Salud de Guerrero, la primera área en su tipo en el Estado. Ya después en el 2018 conformamos en una Dirección General Jurídica y de Derechos Humanos con enlace Legislativo, esto es algo importante, en estos seis años se ha capacitado a 9,036 trabajadores en temas de derechos humanos del paciente. Les quiero platicar algo, alguna ocasión algún periodista me dijo oiga porque en la Costa Chica es donde más demandas tienen en relación a los derechos humanos, quejas y todo eso, y efectivamente era algo que nosotros ya habíamos detectado.

Entonces, ¿Qué es lo que hicimos? A través de una firma de un Convenio con la Comisión Estatal de Derechos Humanos la Secretaría de Salud fuimos a capacitar y con acuerdo con el sindicato fuimos a capacitar en la Costa Chica y esto bajó mucho la presión y que es lo que notábamos, notábamos que precisamente la gente ¿cuál es la queja? si yo hablé (*inaudible*) o hablo mixteco y la gente no me entiende, la gente que habla esas lenguas originales y no tiene una buena comunicación entonces eso se interpreta como una discriminación y es precisamente donde hemos ido trabajando a través de intérpretes, a través de traductoras, en fin, para poder tener un mayor entendimiento, ha bajado mucho la tensión que hemos tenido en ese sentido, a través de todo ese trabajo que se ha hecho de manera conjunta con la Comisión Estatal de Derechos Humanos y nuestra propia Dirección General que está a cargo del licenciado (*inaudible*).

Entonces creo yo que esto es algo importante y bueno si bien en el 2015 se dictaron 21 recomendaciones en contra de los derechos de la salud, en el 2020 se emitieron cinco y en el 2021 se realizaron cuatro. Esto implica una disminución del 80 por ciento.

Nosotros iniciamos el 27 de octubre del 2015 y terminaremos nuestra gestión a las doce de la noche del 14 de octubre. Se atendieron oportunamente 149 quejas, por lo que no fueron elevadas a recomendaciones en materia de derechos humanos, entonces la atención, la prevención es fundamental. Es lo que queremos nosotros en salud lo que buscamos, es definitivamente la entidad, esto es fundamental.

Segunda parte intervención de Carlos de la Peña Pintos: Es muy importante entender que el objetivo más importante es irnos a la atención primaria a la salud, al primer nivel de atención, pero el primer nivel de atención si nos quedamos exclusivamente en el centro de salud no vamos a avanzar, por eso es importante la atención primaria a la salud que va más allá de la atención hacia las personas y que en la parte central de todo esto es que ese individuo es su entorno y que nosotros nos tenemos que adaptar a ese entorno.

Les voy a platicar rápidamente que cuando fuimos a atender una intervención con las parteras tradicionales, les hablaba de la importancia de la capacitación hacia ellas, y una

de ellas me dijo, “no se trata de que ustedes nos vengan a capacitar, se trata de que tengamos un intercambio de ‘saberes’”, bueno aprendí ahí algo muy importante para mí, y lo acepté. Pongo este ejemplo para que nosotros entendamos el entorno en el que se mueven las gentes, en donde viven las gentes para que no sea una circunstancia de imposición, de una serie de programas que venimos desarrollando.

Y tenemos que empoderar a la población, a las gentes en las diferentes localidades, que cada quien tiene su manera de ver las cosas. Entonces tenemos que adaptarnos y tenemos que darle la oportunidad a ellos de que sean quienes lideren los cambios, sobre todo, en el autocuidado de la salud que tanto nos preocupa a nosotros. Entonces, si nosotros nos bajamos de “nuestro nivel”, no sé si está bien dicho, de “nuestra posición” a irnos “al nivel de ellos”, para entender cuáles son las circunstancias que los obligan a actuar de determinada manera, creo que podemos por ahí entrarle y convencerlos de que no deben de ingerir determinado tipo de alimentos, como son los alimentos ricos en azúcares y grasa, etcétera y entonces adaptarnos a lo que es su modo de alimentación, entonces por ahí haría el primer comentario y entender cuáles son los determinantes sociales que son muchos e influyen en las adicciones, en los embarazos en las adolescentes, y entender las adicciones como un problema de salud mental y dejar de estigmatizar como también aquí se ha dicho a las personas que en un momento dado puedan tener algún problema en ese sentido.

Entonces, si es muy importante, he captado, he anotado todo lo que ustedes han mencionado y desde luego, todo lo que corresponde a las enfermedades crónicas no transmisibles, son un reto permanente porque hoy por hoy pues tenemos problemas en la obesidad infantil, en la obesidad en el adulto, en la hipertensión, en la diabetes, en las consecuencias de estas enfermedades hacia las enfermedades renales, cardíacas fundamentalmente, y obviamente todo esto termina en una mayor demanda, encarece la atención de la salud. Si nosotros verdaderamente entendemos que debemos irnos a esa parte primaria en la detección oportuna y el trabajo preventivo, no vamos a dejar de atender a gente en el segundo nivel de atención en los hospitales, pero si podemos avanzar. La verdad es que ese es el reto, hoy por hoy, desde la educación del estudiante hasta el ejercicio profesional, estamos en un problema de la medicalización de la medicina. Y hoy ese es uno de los retos, no atenernos, mucha gente dice “bueno me estoy tomando este medicamento para controlarme, pero no sigo la ruta para evitar el consumo de azúcares, de grasa, etcétera, no hacer ejercicio”, entonces desde ahí hay que partir y hay que entender que tenemos que erradicar esas circunstancias.

Estos determinantes sociales incluyen mucho, mucho de las cuestiones del trabajo que debemos de hacer. Ahora, todos pretendemos al hablar de la interinstitucionalidad, la verdad que todos aspiramos, yo aspiro a tener un sistema de salud único, que difícil está siendo y cada vez lo veo más difícil, por todo lo que estamos viviendo, el entender que tener “un sistema único de salud” es el poder tener un recurso único para la atención de la población y hoy nos piden, pedimos me incluyo, hacer más con menos, y pues la verdad es que con menos se hace menos, entonces si es necesario por lo menos tener el 6% del producto interno bruto en materia de salud para poder tener, todo atender toda una serie

de rezago, pero sí creo que lo fundamental es cambiar nuestros estilos de vida y no atenernos a estar dependiendo de las medicinas, de los medicamentos.

La cobertura como lo mencioné, podemos tener una buena cobertura, pero si no existe el personal de salud, no hay acceso a la salud, entonces tenemos que ver que además de cobertura debemos de tener también el personal médico capacitado y ese es otro de los retos fundamentales para avanzar en la salud en nuestro Estado. Desde luego que tenemos, lo he dicho desde hace muchos años, tenemos pacientes de primera, de segunda y de tercera, ¿por qué? porque existen las personas que tienen acceso a un buen servicio de salud, tienen seguridad social y los otros (*inaudible*) no van a tener lo mismo, hasta ahorita no se ha cumplido. Hasta aquí dejo parte de mi comentario, hay mucho más que decir pero bueno agradezco esta gran oportunidad que me dan y el aprendizaje que yo estoy teniendo de todos ustedes, es a lo que creo que estoy invitado a aprender de ustedes, gracias.

5. Javier Hernández.- Hola que tal muy buenas tardes, muchas gracias primero que nada agradezco la invitación a participar en el Laboratorio de Paz, veo por ahí conectados a muchas personas conocidas y realmente es un gusto saludarles de nuevo y comienzo brevemente mencionando que la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito es una Agencia del Sistema de Naciones Unidas que trabaja con los estados y la sociedad civil para prevenir que las drogas y el delito amenacen la seguridad, la paz, las oportunidades de desarrollo de los ciudadanos.

Voy a centrar mi intervención más hacia el problema mundial de las drogas que tiene vínculos muy estrechos con la salud y con la seguridad, pero también con la justicia, con la educación, con el desarrollo local y económico y con muchos otros, pero siempre con un enfoque de derechos humanos y de género y déjenme comenzar con algunas cifras para dimensionar de lo que hablamos. Según las últimas estimaciones globales del Informe Mundial de Drogas de 2021, alrededor del 5% de la población mundial entre los 15 y los 64 años ha consumido drogas al menos una vez durante el último año, mientras que 36.3 millones de personas, es decir, el 13% del total de quienes utilizan drogas, sufren trastornos por su consumo.

Entre 2010 y 2020 el número de personas que consumen drogas en el mundo se incrementó un 22% debido en parte al aumento de la población mundial y basadas únicamente en los cambios demográficos las proyecciones actuales sugieren un alza del 11% en el número de personas que consumen drogas a nivel mundial para 2030. Esta es una tendencia que va a tener un impacto en la escala local también y es muy importante para estos análisis y estas reflexiones que se van a hacer para salud en el futuro. Y el consumo y el tráfico de drogas son también problemas bien complejos, ya lo han mencionado en las intervenciones anteriores, que no pueden ser analizados bajo la luz de una sola óptica, no podemos verlos solamente desde el punto de vista de seguridad, de salud, de la educación, es un problema multifactorial que requiere enfoques multisectoriales para generar respuestas más balanceadas de política pública.

No me voy a extender mucho, pero por ejemplo para las personas que necesitan tratamiento para alguna adicción, muchas veces necesitan del trabajo coordinado de los sectores de justicia que generalmente los detectan, de salud que provee el tratamiento y

el sector de desarrollo social que propicia la reinserción laboral y social, nada más un ejemplo muy chiquito. Por otro lado, el fortalecimiento de la conectividad y la comunicación entre las familias, las escuelas, las comunidades, puede aumentar la resiliencia de los jóvenes, puede apoyar la rehabilitación y la reinserción, pero también permite contribuir a prevenir la delincuencia y la violencia.

Y bueno tenemos poco tiempo, pero quisiera poner énfasis en alguno de los grandes desafíos que debemos tener en cuenta en las escalas locales y que también identifica el Informe Mundial de Drogas de 2021. Durante los últimos 20 años la potencia del cannabis o sea de la marihuana ha aumentado cuatro veces en los Estados Unidos, mientras que en Europa se ha duplicado y sin embargo el porcentaje de adolescentes que perciben como perjudicial el consumo habitual de cannabis se ha reducido hasta en un 40%, este cambio en la percepción de riesgo va a tener un impacto en el consumo de otro tipo de drogas más fuertes y, en todo el mundo, solo una de cada ocho personas que requiere tratamiento relacionado con las drogas lo recibe y las nuevas infecciones por VIH entre quienes se inyectan drogas no están disminuyendo.

Es importante hacer un análisis de la oferta y la calidad de los servicios de tratamiento de drogas en Guerrero también. Por otro lado, la pobreza acentuada por la crisis que ha traído consigo la pandemia del Covid 19 podría orillar a las poblaciones más vulnerables a dedicarse a la producción de drogas ilícitas o a formar parte de las filas del crimen organizado o bien utilizar las drogas como forma de evasión o para evitar el hambre. Esto es principalmente importante en Guerrero en donde se ha disminuido el cultivo de amapola en los últimos años. También hay que tomar mucho en cuenta cuáles son las necesidades de esta población que deja de producir la amapola y que probablemente podría comenzar a dedicarse a otras actividades ilícitas.

Por otro lado, también hay nuevas sustancias en el mercado como el fentanilo que es cincuenta veces más potente que la heroína y está causando muchas muertes en los Estados Unidos. Los últimos datos del Informe de Mundial de Drogas indican que hay evidencia suficiente para inferir que haya un consumo de fentanilo y heroína en la frontera norte de México que poco a poco está permeando otros estados del país. Hoy salió una nota periodística en el Excelsior que señala que con los datos de CONADICT en 2020 se reportaron 1,735 fallecimientos por sobredosis, principalmente por opioides sintéticos, es decir, fentanilo y esto es un incremento importante con respecto a los datos de años anteriores, casi termino, solamente termino diciendo que la Organización Mundial de la Salud, visualiza también la violencia relacionada con las drogas y las actividades del crimen organizado como un problema de salud pública que requiere de intervenciones estatales, con eso termino, muchísimas gracias.

Anexo 3. Módulo 3. Trabajo, pobreza y desigualdad

Las y los participantes en la reunión³³ reflexionaron ampliamente sobre una problemática que les preocupa profundamente y con cuya superación están comprometidos y comprometidas. Es a partir de ese compromiso, de sus muy diversas experiencias y conocimientos que se elaboró una primera Relatoría³⁴. Ahora se presenta un conjunto de reflexiones, interrogantes y planteamientos que se espera sean de utilidad para un diálogo social permanente, para la interlocución de actores sociales con los gobiernos, a fin de promover acuerdos para que cada quien, siguiendo sus responsabilidades ciudadanas y legales, y deseablemente, en conjunto podamos contribuir a un Guerrero con vida plena.

La reunión contó con antecedentes:

Guerrero es Primero realizó ejercicios de escenarios de futuro con el fin de concientizarnos sobre cuales pasos habría que emprender si no queríamos seguir las inercias que nos llevaban a las violencias.³⁵ Los escenarios nos proporcionaron alegorías que nos sirvieron para visualizar alternativas.

En 2021 nuestros esfuerzos se han dirigido a dos campos importantes que tienen impactos en Trabajo, pobreza y desigualdad: a) la coadyuvancia en la transformación de los servicios de salud, especialmente para las mujeres más vulnerables, realizado a partir de la colaboración Secretaría de Salud, Instituto Nacional de Salud Pública, Acción Ciudadana frente a la Pobreza y Guerrero es Primero y con base en un enfoque de derechos humanos³⁶ y, dentro del esquema de Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable el seguimiento a las recomendaciones de la Comisión Nacional de Derechos Humanos sobre agua y basura en Coyuca de Benítez, Atoyac de Álvarez, San Jerónimo y Acapulco.³⁷

Asimismo, fueron importantes insumos los planteamientos iniciales en la reunión sobre: Situación de pobreza y desigualdad en México y Guerrero,³⁸ La pobreza y derechos humanos en Guerrero³⁹, Pobreza, trabajo y desigualdad en zonas rurales,⁴⁰ Análisis de la pobreza y desigualdad en el sector rural de Guerrero,⁴¹ y Políticas públicas integrales por el tejido social.⁴²

³³ La reunión se realizó el 2 de agosto de 2021 de manera virtual y participaron 35 personas de muy diversas experiencias tanto del estado de Guerrero como del resto del país, así como del extranjero (funcionarios/as federales de diversas dependencias, organizaciones sociales territoriales, organizaciones de sociedad civil, académicos, representantes de organismos internacionales) a título personal u oficial, con entera libertad de expresión.

³⁴ Véase Relatoría del módulo.

³⁵ Véase Escenarios 2025 Primeros resultados y propuestas de seguimiento en *Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional* [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229]

³⁶ Véase los documentos sobre atención integrada a embarazadas con riesgo obstétrico en la red de servicios de salud de Chilpancingo, Guerrero y sobre consentimiento informado [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=282]

³⁷ Véase el documento de seguimiento a recomendaciones CNDH 47/2018 y 56/2019 de Guerrero es Primero [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=349]

³⁸ Véase Relatoría de las intervenciones especiales.

³⁹ *Ibíd.*

⁴⁰ *Ibíd.*

⁴¹ *Ibíd.*

⁴² *Ibíd.*

En cada punto en el que se presentan planteamientos, también se presenta la disposición de las y los participantes por aportar sus conocimientos al proceso.

Características actuales

Urbanas

- El 58% de la población tiene un ingreso laboral que no le alcanza para la canasta alimentaria, es decir, a 6 de cada 10 personas, su ingreso laboral no les alcanza para comer.
- La población vive en condiciones que violan los derechos laborales, como son un ingreso insuficiente, carencia de seguridad social, falta de contrato estable y por supuesto desempleo y subocupación.
- La pobreza está siendo generada y potenciada multifactorialmente; es un círculo complejo y vicioso; aunque haya trabajo, no se puede acceder a oportunidades para mejorar la calidad de vida.

Rurales

- Se presentan nuevas dinámicas de relaciones entre lo rural y lo urbano y las relaciones dentro de la sociedad rural, especialmente dentro de las familias.
- Se dan políticas de transferencia monetaria para los pobres como vía de compensación, pero no se ve que se estén provocando transformaciones estructurales territoriales.
- Las acciones institucionales en vez de coadyuvar a la reconstrucción generan aislamiento entre los actores comunitarios al individualizar los apoyos.

Ambas

- Los hogares en pobreza tienen condiciones que van acumulando desventajas: desnutrición, deserción escolar, rezago educativo, carencias en la vivienda, falta de conectividad.
- Guerrero ocupa el tercer lugar en condición de pobreza, en condición de pobreza extrema y en población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo.
- El ecosistema alterado por el cambio climático representa una tendencia fuerte y permanente y que ya genera hambre.
- La gobernanza criminal en los municipios y territorios; mediante pactos de impunidad, los caciques es un importante factor de perpetuación de pobreza.
- La desarticulación o falta de coordinación interinstitucional en gobiernos y sus políticas en todos los campos, reduce fuertemente las posibilidades de salir de pobreza para territorios, comunidades e individuos.
- El acceso diferenciado al internet marginó y marcó una dinámica de exclusión que se visibilizó a partir de la pandemia
- Reconocer la importancia de la otra cara de la moneda, la riqueza extrema y concentrada que hay específicamente en Guerrero y sus modelos de organización.

Criterios de acción

Reconocimiento

- La condición de marginación y exclusión, que afecta sobre todo a poblaciones indígenas en zonas rurales; y que afecta fuerte en Guerrero.
- La otra es la pobreza que se genera desde el mundo del trabajo, pobreza laboral o pobreza producida por la precariedad laboral. El sistema laboral es el que produce pobreza.

Responsabilidad

- Nos toca a todos contribuir para favorecer una inclusión social y productiva.
- Es indispensable una suma de actores, donde el primer protagonista deben ser los guerrerenses.
- Una problemática que se debe de enfrentar con el reconocimiento del protagonismo de los pobres mismos.

Visión integral y de nuevos desafíos

- Toda acción pública o social debe considerar la nueva situación en que vivimos, que incluye y elementos como: la pandemia, el cambio climático, la crisis económica, la austeridad gubernamental y la violencia normalizada en la vida cotidiana.
- Las acciones gubernamentales deben de llevarse a cabo desde una perspectiva integral.
- La pobreza tiene múltiples interacciones, genera desigualdad en el ejercicio de los derechos a la salud, a la educación, a la vivienda, a la alimentación.

Indispensable papel de la economía

- Para poder atender la fragmentación del tejido social se requiere impulsar iniciativas de inclusión económica y productiva.
- Transformación económica de las relaciones abona de manera muy directa a la transformación social de las comunidades.
- Reconsiderar los problemas que origina la siembra de amapola y marihuana.
- Es necesario de repensar como se puede hacer la economía social que realmente contribuya de manera amplia en la sociedad.
- Tratar de romper esos ciclos de dolor, marginación y desigualdad.

Análisis general y personal

- Los datos son importantes para entender la magnitud y también para identificar causas y situaciones que deben ser atendidas con políticas públicas efectivas, no solo en lo social, sino también en la política económica.
- Considerar también la situación que se vive en cada comunidad, incorporándonos analítica y anímicamente a su seno a fin de identificar la frontera del dolor de las familias cuando hay escasez y extrema pobreza; observar activamente lo que en los territorios sucede y visualizarlos.

Fortalecimiento de las comunidades

- Las políticas públicas deben enfocarse en fortalecer las capacidades de diálogo social, emprendimiento, de cooperación y de competitividad de la propia población pobre.

Es necesario diseñar estrategias sobre una nueva significación de la pobreza

- Entre ellos el enfoque de derechos humanos, el concepto del bien vivir, la psicología y los sentimientos de la población.

Políticas a desarrollar

Urbana

- Una nueva política de salarios.
- Una política de remuneraciones ligadas a la productividad, en parte ligado al reparto de utilidades.
- Que se reordene el sistema laboral para dar vigencia a los derechos laborales.

Rural

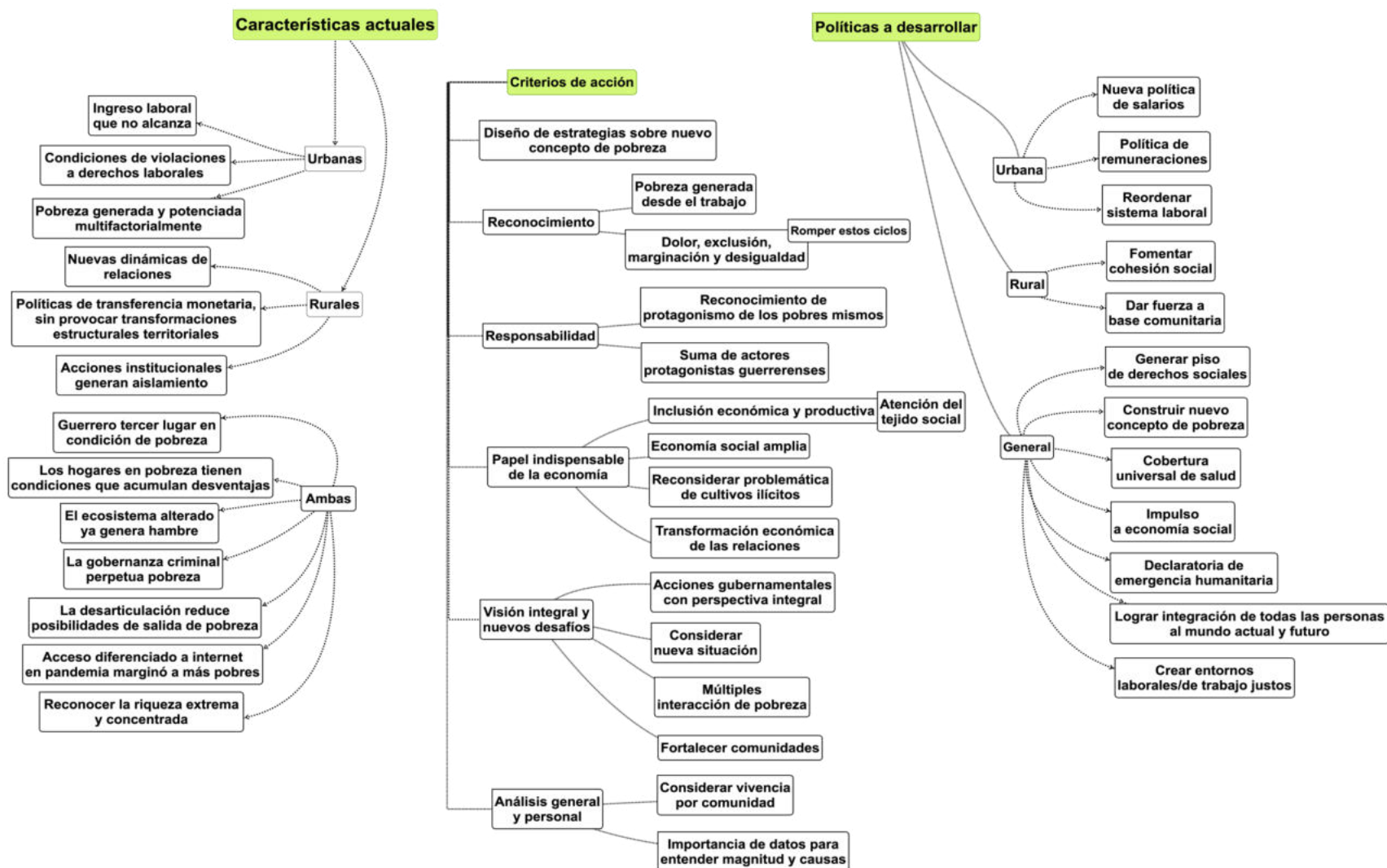
- Políticas que fomenten la cohesión social, que sean transversales e incluyentes.
- Dar fuerza a la base comunitaria para poder permitir que dialogue con todas las alternativas que puedan facilitar su desarrollo integral y participación más amplia.

General

- Generar el espacio para construir un nuevo concepto de pobreza vinculándolo a la desigualdad y al concepto de trabajo; y generar un enfoque más sustentable, en territorio y microrregiones donde se integren todos estos nuevos factores.
- Realizar conjuntos de acciones para generar un piso de derechos sociales: salud, educación y nutrición en primera infancia.
- La cobertura universal de salud con calidad, desvinculada del tipo y remuneración al trabajo, de las prestaciones laborales.
- Impulso a la economía social, el cooperativismo y las diversas formas de asociación económica como una vía efectiva frente a la pobreza.
- Todos los medios para lograr que existan capacidades para que las personas puedan integrarse al mundo del trabajo actual y futuro.
- Una declaratoria de emergencia humanitaria con la intervención profunda por parte del gobierno federal frente a la situación actual. Esto debe llevar a un re-examen de los instrumentos con que cuenta el gobierno federal para atender estas problemáticas.
- Crear entornos para un mundo laboral y de trabajo justo en el futuro.

En cada punto en el que se presentan planteamientos, también se presenta la disposición de las y los participantes por aportar sus conocimientos al proceso.

Esquema 3. Características actuales, criterios de acción y políticas a desarrollar



Agenda

Propuesta de agenda
Laboratorio de paz en Guerrero
Módulo 3.-Trabajo, pobreza y desigualdad
Sesión virtual, 2 de agosto de 2021, 18:00 a 21:00 horas.
Por Videoconferencia Telmex
<https://videoconferencia-admin.telmex.com/j/1234535023>

Objetivo: Elaborar propuestas de líneas de posible acción en trabajo, pobreza y desigualdad para el futuro de Guerrero.

TEMA	ACTIVIDAD	HORA	Participa
Registro	Ingreso de participantes a la plataforma	17:50-17:59	
I. Bienvenida/ Introducción	Bienvenida Reglas de convivencia ¿Qué es Guerrero es Primero? ¿Qué hacemos? ¿Cómo vamos a trabajar?	Inicio 18:05 15 minutos	AS MP GS
II. Intervenciones especial seis años y perspectiva de futuros	Rogelio Gómez Hermosillo, Situación de pobreza y desigualdad en México y Guerrero. Jesús Castillo, Comentarios sobre pobreza y derechos humanos en Guerrero. Alvaro Urreta, Pobreza, trabajo y desigualdad en zonas rurales. Carlos García, Análisis de la pobreza y desigualdad en el sector rural de Guerrero Héctor Miranda, Políticas públicas integrales por el tejido social.	30 minutos	Intervencion es especiales
III. Autopresentación de asistentes	Nombre/institución/organización que representa <i>¿Usted y la institución u organización que representa, en qué pueden contribuir para un futuro mejor en lo que se refiere al</i>	30 minutos	Todas y todos los participantes

	<i>trabajo, pobreza y desigualdad en Guerrero?</i>		
	RECESO	10 minutos	
IV. Ronda grupal	Integración de los grupos. Indicaciones del moderador grupal: <i>Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales en trabajo, pobreza y desigualdad?</i> <i>Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?</i> <i>Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Guerrero distinto respecto a estos temas?</i> Resumen de participaciones por moderador.	15 minutos 3 minutos por grupo	Todas y todos los participantes Habrá un moderador-relator por grupo
VII. Cierre	Reflexión final de cada participante Si hay tiempo se ampliarán las conclusiones de los grupos Cierre de la sesión	30 minutos	

Relatoría del módulo

El 2 de agosto se llevó a cabo el tercero de una serie de talleres virtuales del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero. El laboratorio de paz es un espacio de diálogo, por ahora virtual, así como un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes.

El objetivo de este módulo fue la elaboración de propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas en materia de trabajo, pobreza y desigualdad social para el futuro de Guerrero. La reunión contó con la presencia de 35 participantes provenientes de diferentes sectores: académico, gobiernos, religioso, organizaciones sociales y comunitarias y sociedad civil.

Agenda

1. Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero
 - ¿Qué es Guerrero es Primero?

- ¿Qué hacemos?
- ¿Cómo vamos a trabajar?
- 2. Intervenciones especiales
 - Rogelio Gómez Hermosillo, Situación de pobreza y desigualdad en México y Guerrero.
 - Jesús Castillo, Comentarios sobre pobreza y derechos humanos en Guerrero.
 - Álvaro Urreta, Pobreza, trabajo y desigualdad en zonas rurales.
 - Carlos García, Análisis de la pobreza y desigualdad en el sector rural de Guerrero
 - Héctor Miranda, Políticas públicas integrales por el tejido social.
- 3. Auto presentación de los asistentes
 - Nombre/institución/organización que representa
 - *¿Usted y la institución u organización que representa, en qué cree que pueden contribuir para un futuro mejor para Acapulco?*
- 4. Trabajo grupal
 - Integración de los grupos.
 - Indicaciones del moderador grupal
 - *Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales en trabajo, pobreza y desigualdad?*
 - *Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?*
 - *Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Guerrero distinto respecto a estos temas?*
 - *Resumen de participaciones por moderador*
- 5. Cierre
 - Reflexión final
 - Despedida

Desarrollo de la reunión

Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero

- Fernando Terrazas, moderador de la reunión, dio la bienvenida a las y los asistentes agradeciendo su participación. Presentó el objetivo de la reunión así como la agenda y la dinámica de la misma.
- Mayarí Pascual compartió las reglas de convivencia para poder tener una reunión ágil y productiva donde todas y todos puedan participar y pidió a los participantes escribir en el chat si en el trabajo de grupos les interesaba dialogar sobre las problemáticas en el contexto rural o urbano, para poder integrarlos al grupo correspondiente.
- Gabino Solano, profesor investigador de la UAGro, presentó información sobre la iniciativa Guerrero es Primero mencionando el porqué se inició este proceso señalando que Guerrero requiere de un diálogo orientado al futuro que inicie un proceso de reflexión para recoger consensos llegando a recomendaciones específicas en campos estratégicos, la construcción estratégica de paz requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia hacia un cambio constructivo. Señaló que el proceso se inicia ahora porque estamos en un momento en el que debemos empezar a actuar, antes teníamos sólo la desesperación, acabamos de terminar un proceso electoral en el que

inician nuevas administraciones; la pandemia ha traído cambios sustanciales en cuanto a lo que puede hacerse, lo que es esencial para la vida y convivencia y ha evidenciado las divisiones entre quienes cuentan con comunicación y quienes no, quienes pudieron vivir en casa con un salario y quienes tuvieron que salir, quienes sufren violencias y pobreza y quienes mueren y quienes no.

- Mencionó que nos une la construcción cotidiana de la paz, que es la convivencia organizada y orientada al florecimiento de personas y comunidades, la tranquilidad que viene de un orden justo a nivel macro, meso y micro, un verdadero desarrollo integral que se construye diariamente con una visión a largo plazo.
- Como segundo elemento presentó la conformación de Guerrero es Primero, señalando que son hombres y mujeres con trayectorias distintas y diferentes sectores sociales, unidos por ser promotores de diálogo para buscar alternativas de solución a los problemas que enfrentamos. Desde 2015 se lanzó la propuesta para iniciar un proceso horizontal, plural, incluyente, propositivo y eficaz de diálogo y colaboración en verdadera solidaridad que genere condiciones para el desarrollo, la democracia y la paz. Guerrero es Primero ha definido 4 áreas prioritarias: 1) Estado de Derecho y Derechos, 2) Desarrollo sustentable, 3) Democracia participativa y fortalecimiento institucional y 4) Construcción de paz. Guerrero es Primero no es un fin sino una herramienta de la sociedad, significa que es una iniciativa de la sociedad, en donde se busca aprender métodos diversos y no repetir lo que no ha dado resultados.
- Mencionó los antecedentes y mandatos que se tienen para llevarlo a cabo, señalando la participación en los foros de escucha por la pacificación y reconciliación, señalando la necesidad de una política integral en materia de justicia que reconstruya el tejido social y la construcción de territorios de paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable. Señaló que Guerrero es Primero propició la presentación a la CNDH de casos de violación a derechos humanos que resultaron en tres recomendaciones en 2018, 2019 y 2020, este proceso de diálogo llevó a la firma de un acuerdo de colaboración intermunicipal en Chaltepec entre el Presidente Municipal de Coyuca y la Presidente Municipal de Acapulco ante la presencia de la Secretaría de Gobernación, varios funcionarios y el Presidente de la CNDH.
- Mencionó la necesidad de reconocer a los derechos humanos como la base y el camino de las acciones de Guerrero es Primero, fortaleciendo procesos de diálogo consulta y concertación con la participación de todos, porque la construcción de paz requiere de todos los que son partes de un sistema complejo, requiere una visión y acciones multidimensionales, inmediatas y de largo plazo.
- Queremos impulsar la reflexión y la implementación de iniciativas de una economía para la paz, como factor determinante o coadyuvante de muchos de los fenómenos que nos afectan como sociedad.
- Por último habló de un tema que es un dolor profundo en Guerrero: las víctimas.
- Para cerrar invitó a todos emprender el camino por la paz, en Guerrero es primero ponemos a disposición a todos los actores de buena voluntad nuestra experiencia para dialogar y colaborar en las acciones con y por las comunicades guerrerenses.

Antes de continuar con las intervenciones especiales Fernando Terrazas mencionó las temáticas de los dos módulos realizados anteriormente: *Módulo 1. Acapulco y su región: alternativas para un desarrollo incluyente a largo plazo* y *Módulo 2. Salud y protección social*, así como la del próximo Módulo *Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo*

Intervenciones especiales

A continuación, se mencionan algunos puntos importantes presentados por los ponentes.

Rogelio Gómez Hermosillo, Acción Ciudadana frente a la Pobreza – Situación de pobreza y desigualdad en México y Guerrero

- Inició su presentación señalando que la pobreza tiene dos causas estructurales que hay que saber distinguir porque requieren intervenciones distintas: 1) la condición de marginación y exclusión, que afecta sobre todo a poblaciones indígenas en zonas rurales; y que afecta fuerte en Guerrero. Y 2) la otra es la pobreza que se genera desde el mundo del trabajo, pobreza laboral o pobreza producida por la precariedad laboral. Es muy importante, en México y en Guerrero cada vez cobra más importancia y se manifiesta sobre todo en las áreas urbanas.
- El sistema laboral es el que produce pobreza y no tendría porque ser así.
- La pobreza además genera desigualdad en el ejercicio de los derechos a la salud, a la educación, a la vivienda, a la alimentación.
- Pronto habrá nuevos datos de pobreza a nivel nacional y para Guerrero (jueves 5 de agosto). Los datos son importantes para entender la magnitud y también para identificar causas y situaciones que deben ser atendidas con políticas públicas efectivas, no solo en lo social, sino también en la política económica.
- Mientras tenemos los nuevos datos de la medición oficial de la pobreza, Coneval publica cada tres meses un informe sobre pobreza laboral. El dato para Guerrero es que el 58% de la población tiene un ingreso laboral que no le alcanza para la canasta alimentaria, a 6 de cada 10 personas su ingreso laboral no les alcanza para comer.
- Acción Ciudadana Frente a la Pobreza también usa los datos de INEGI para el Observatorio de Trabajo Digno que muestra las condiciones que violan el derecho al trabajo, como ingreso insuficiente, carencia de seguridad social, falta de contrato estable y por supuesto desempleo y subocupación. Señaló cifras que permiten conocer la situación de la pobreza urbana y la precariedad laboral, que va en aumento con pocas acciones para combatirla efectivamente.
- Los hogares en pobreza tienen condiciones que van acumulando desventajas: desnutrición, deserción escolar, rezago educativo, carencias en la vivienda, falta de conectividad.
- Por último, comentó la vigencia del análisis del estudio sobre pobreza y ddhh con la CNDH presentado en Guerrero es Primero y compartió 4 opciones ante tal panorama:
 - Que se reordene el sistema laboral para dar vigencia a los derechos laborales.
 - La nueva política de salarios tiene que avanzar mucho más y también tener una política de remuneraciones ligadas a la productividad, ligado al reparto de utilidades.

- En el nivel social necesitamos un piso de derechos sociales: salud, educación y nutrición en primera infancia. La cobertura universal de salud con calidad, desvinculada del trabajo, de las prestaciones laborales es un paso muy importante.
- Impulso a la economía social, el cooperativismo y las diversas formas de asociación económica es una vía efectiva frente a la pobreza en el contexto de Guerrero.
- Se compartirá la presentación que por razones técnicas no se pudo presentar para que los y las participantes puedan revisar los datos.

Jesús Castillo, Comentarios sobre pobreza y derechos humanos en Guerrero

- Presentó comentarios sobre el Anexo 1 del estudio Derechos humanos y pobreza en Guerrero de Acción Ciudadana frente a la Pobreza, la CNDH y la Fundación de paz en Guerrero.
- Indicó que el estudio sobre la pobreza en Guerrero corresponde a mediciones del periodo 2010-2016.
- También recupero del estudio aludido que Guerrero ocupa el 3er lugar en condición de pobreza, en condición de pobreza extrema y en población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo.
- También recalcó que el “nivel de carencia social”, la condición más aguda es la falta de acceso a seguridad social porque equivale a casi $\frac{3}{4}$ partes de la población.
- Comentó que el estudio generaliza el problema pero se enfoca en 4 municipios de la Costa Grande de Guerrero: Coyuca, San Jerónimo, Atoyac y Tecpan.
- Mencionó varios datos del estudio, las recomendaciones y estrategias y los 6 proyectos de cambio que se mencionan.
- Sobre el tema de mediciones señaló que es una visión muy técnica; que la pobreza no debe verse solo desde una visión técnica, como algo medible. Ello porque no hay que ver los problemas de la pobreza al margen del conjunto de lo que pasa en el país y también al margen del acontecer histórico, es decir, de las determinaciones que trajeron al estado de Guerrero a las actuales condiciones de amplias carencias y de pobreza. Porque esto tiene un carácter estructural, de fondo.
- Por cuestión de tiempo no pudo dar toda la información que había preparado, pero en los grupos hubo oportunidad de comentar más al respecto.

Álvaro Urreta, Pobreza, trabajo y desigualdad en zonas rurales.

- Coincidió con lo mencionado anteriormente en el sentido de que no hay que tomar en cuenta sólo los números, pues es importante considerar también la situación que se vive en cada comunidad, incorporándonos analítica y anímicamente a su seno a fin de identificar la frontera del dolor de las familias cuando hay escasez y extrema pobreza; observar activamente lo que en los territorios sucede y visualizarlos más allá de las estadísticas es esencial, en donde seguramente detectaremos que las realidades no están cambiando.
- Mencionó que es necesario analizar qué está sucediendo desde la perspectiva de los gobiernos para tratar de romper esos ciclos de dolor, marginación y desigualdad; señaló como ejemplo que, aunque es necesaria la transferencia monetaria para los pobres

como vía de compensación, con ello no vemos que se estén provocando transformaciones estructurales territoriales, pues pareciera que están más enfocados en cumplir las metas establecidas, incluso beneficiando a los que ya están beneficiados, como se visualiza en el caso del programa Sembrando Vida, que no está incidiendo en detener la violencia en donde permanece el control territorial por los grupos de la delincuencia.

- Planteó que es ineludible revisar los programas institucionales para identificar verdaderamente en que están impactando para cambiar las cifras de pobreza y también modificar de fondo el fenómeno social en todas sus vertientes multidimensionales ya que las acciones gubernamentales deben de llevarse a cabo desde una perspectiva integral.
- En lo que se refiere al tema de educación mencionó brevemente que el acceso diferenciado a internet marginó y marcó una dinámica de exclusión; hizo mención también del tema de salud en donde se expresa también con claridad la exclusión de sectores sociales pobres y alejados de las cabeceras municipales.
- Concluyó señalando que todo lo anterior está relacionado con la cohesión social; si no se reconstruye el tejido social comunitario en el mundo rural y urbano, si las acciones institucionales en vez de coadyuvar a la reconstrucción generan aislamiento entre los actores comunitarios individualizando los apoyos, entonces las acciones del gobierno en sus tres niveles, serán solo actos fallidos; es necesario verlo con esa objetividad.

▪
Carlos García, Análisis de la pobreza y desigualdad en el sector rural de Guerrero

- Señaló que el objetivo de su participación es aportar algunos elementos de reflexión que puedan provocar el debate y la construcción de propuestas para enfrentar la desigualdad y la pobreza en Guerrero.
- Acerca de la caracterización, evaluación y medición de la pobreza, señaló que esto ha venido evolucionando. Desde cuando solo se consideraba el parámetro de ingresos económicos, hasta hoy día que apareció el concepto multidimensional del análisis de la pobreza, que está instituido en el Coneval. Además, consideremos que aquí, en este diálogo, se están transparentando nuevos elementos de análisis: son las tendencias de evolución de los parámetros de medición; entre otros, los derechos humanos, el concepto del bien vivir, la psicología de la población, la parte interna y emocional de cada persona que muchas veces no se toma en cuenta.

Es claro que ahora se tiene que entender la pobreza desde una visión integral y de esa manera combatirla. Se debe de enfrentar desde abajo, desde los pobres mismos.

- Sobre las políticas públicas, apuntó que éstas deben enfocarse en fortalecer las capacidades competitivas, de emprendimiento y de cooperación de la propia población pobre, para que así enfrenten la situación de pobreza en que viven.
- Toda acción pública o social debe considerar la nueva situación que vivimos, que incluyen elementos como: la pandemia, el cambio climático, la crisis económica, la abstinencia gubernamental y la violencia normalizada en la vida cotidiana. Todo ello nos debe empujar a construir nuevos conceptos y nuevas estrategias para combatir la

pobreza de manera inter e transdisciplinaria en donde los sujetos sean los mismos pobres.

- Para finalizar comentó que en Guerrero es Primero se han desarrollado experiencias y es hacia allá adonde tenemos que dirigirnos considerando conceptos como: democracia participativa, el buen vivir, defensa e institucionalización de los derechos humanos, Estado de derecho.

Es necesario diseñar estrategias sobre esta nueva significación de la pobreza. Guerrero es Primero puede ser el espacio para construir un nuevo concepto de pobreza vinculándolo a la desigualdad y al concepto de trabajo; y generar un enfoque más sustentable, en territorio y microregiones donde se integren todos estos nuevos factores.

Héctor Miranda, Políticas públicas integrales por el tejido social.

- Coincidió que el tema de pobreza y desigualdad está muy vinculado al tema del trabajo, señalando que sobre todo, la problemática de desigualdad social y económica en la que estamos hace muy compleja la inclusión económica de los sectores más vulnerables y es el desafío al que nos enfrentamos, que también puede ser visto como una gran oportunidad.
- Señaló que todo lo que se lleve a cabo en términos de transformación económica de las relaciones abona de manera muy directa a la transformación social de las comunidades, una de las grandes alternativas tiene que ver con la participación comunitaria, enclave de economía social y solidaria. Además del cooperativismo y las cooperativas, el movimiento de la economía social y solidaria tanto en el mundo como en nuestro país es una oportunidad.
- Sobre la promoción del tejido social, comentó que para poder atender la fragmentación del tejido social se requiere impulsar iniciativas de inclusión económica y productiva. Ha habido una serie de programas sociales que han buscado incentivar la capacidad de consumo de las poblaciones más vulnerables, pero una de las tareas pendientes es cómo lograr que existan capacidades para que las personas puedan integrarse a este mundo del trabajo, por supuesto considerando todos los ejes transversales pero colocando mucha fuerza en cómo promover la inclusión económica y cómo acompañar procesos de este tipo.
- Consideró importante aprovechar la energía social y la base comunitaria para poder hacerla dialogar con todas las alternativas que puedan facilitar la inclusión económica y apuntó que desde la Secretaría de Gobernación se ha estado presente en distintos lugares entre ellos Acapulco, impulsando desde el trabajo de reconstrucción del tejido social, para atender las problemáticas de pobreza y desigualdad, así como el fomento de actividades productivas.
- Por último señaló que la economía social y solidaria puede ser un factor muy relevante y muy innovador para atender este tipo de situaciones e impulsar la reconstrucción del tejido social.

Autopresentación de las y los participantes

- Las y los participantes tuvieron un espacio para presentarse y compartir de manera muy breve en qué consideran que pueden contribuir, como dependencia o a título personal, para un futuro mejor en lo que se refiere a la salud y a la protección social en Guerrero.
- Fue una dinámica positiva en la que los participantes mostraron interés en el proceso al mencionar lo que podrían aportar: su tiempo, conocimiento, acompañamiento, trabajo, propuestas, espacios, etc.
- La senadora Nestora Salgado mencionó la importancia de trabajar de manera conjunta para alcanzar los objetivos, trabajar de la mano con todos los que están verdaderamente interesados para trabajar por un mejor futuro. Los temas que aborda este módulo en materia de trabajo, pobreza y desigualdad son ejes fundamentales en los que debemos concentrarnos, no podemos tener un estado próspero si tenemos desigualdades tan marcadas. Señaló que se llevó comentarios muy buenos de las ponencias porque quienes tiene la experiencia deben ser aliados para construir un proyecto, dejó abiertas las puertas de su oficina para si hay un tema se pueda hacer parte de la agenda pública, porque considera que podemos lograr mucho.

Trabajo grupal

- Se integraron 4 grupos para llevar a cabo el diálogo (dos para dialogar desde la perspectiva urbana y dos desde la rural) a partir de 3 interrogantes:

Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales en trabajo, pobreza y desigualdad?

Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?

Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Guerrero distinto respecto a estos temas?

- Cada grupo contó con un(a) moderador(a)-relator(a), quien presentó algunas de las cuestiones dialogadas al plenario. A continuación se comparten algunos de estos planteamientos, la información se verá reflejada de manera más amplia en la sistematización de los resultados del proceso.

Primera interrogante

- Rural: se enfatizó el tema del ecosistema alterado por el cambio climático, como una tendencia fuerte y permanente y que genera hambre; otras áreas a identificar son las nuevas dinámicas de relaciones entre lo rural y lo urbano y las relaciones dentro de la sociedad rural, especialmente dentro de las familias; educación, desigualdad económica y la violencia institucionalizada; violencias de manera transversal; la burocratización de los programas; no se trabaja desde abajo con las comunidades; gobernanza criminal en los municipios; pactos de impunidad, los caciques y la desarticulación o falta de coordinación interinstitucional.
- Urbano: la pobreza se debe atender desde una visión multifactorial; es un círculo complejo; preocupante que las personas tengan trabajo pero no accedan a otras oportunidades para mejorar calidad de vida; otra problemática no visibilizar la feminización de la pobreza; es necesario poner énfasis en la pobreza urbana y políticas sociales; fortalecer el tejido social.

Segunda interrogante:

- Rural: aquellas políticas que fomenten la cohesión social, que sean transversales e incluyentes, en esa cohesión social también se habló de la paz y la paz con el entorno; importancia de repensar como se puede hacer la economía social que realmente contribuya a esas políticas públicas de fortalecimiento de la cohesión social; se habló de participación y transparencia como cuestiones necesarias; fomento al trabajo comunitario, al cooperativismo, a la economía social, al fomento de la economía productiva, tratar de dinamizar al Instituto de la Economía Social; tema presupuestal; recuperar experiencias de trabajo comunitario y aterrizarlo en acciones; que se haga la declaratoria de emergencia humanitaria con la intervención profunda por parte del gobierno federal y el reconocimiento de ésta por el gobierno del estado; impulsar programa piloto de reconstrucción del tejido social; reconsiderar los problemas que origina la siembra de amapola y marihuana; falta de planes de trabajo transversal; reingeniería profunda para hacer nuevas políticas públicas encaminadas a la atención pobreza, trabajo y desigualdad.
- Urbano: debe haber una política transversal e incluyente; fortalecer la construcción de paz; propuesta de revisar la experiencia de Colombia y como atendió la política hacia jóvenes, mujeres, cultivos y drogas; fortalecer participación social en las políticas y programas de gobierno, y articular éstos para un mayor impacto; examen de los instrumentos con que cuenta el gobierno federal para atender estas problemáticas; además de los indicadores de pobreza que existen debiera tomarse en cuenta la otra cara de la moneda, la riqueza extrema y concentrada que hay particularmente en Guerrero; apoyar a las organizaciones locales.

Tercera interrogante:

- Rural: para que sea un Guerrero justo, participativo, que tenga menos migración, que tenga consistencia en la cohesión social es importante que se arraigue en la cultura, la tradición y en la tierra y que tenga sinergías y diálogos entre urbano-rural y migrantes y la gente de Guerrero.
- Urbano: honestidad, respeto incluyente, ejercicio pleno de los derechos humanos; que exista una verdadera gobernanza, mayor empoderamiento social, nueva gestión de gobierno, mayor participación y en lo negativo el que haya un continuismo en las políticas anteriores y que se recrudezcan los conflictos sociales a partir de la no atención a la problemática presentada;

Cierre

Intervención de Raúl Paulín

- Ante un fenómeno tan complejo el único camino para incidir es que haya una suma de actores, donde el primer protagonista deben ser los guerrerenses, tanto en la zona rural como urbana.
- Nos toca a todos contribuir para favorecer una inclusión social y productiva.
- Reconstrucción y fortalecimiento del tejido social.
- Desde la experiencia la economía social y solidaria se convierte en un ejercicio de política participativa, que inevitablemente incluye un sesgo de clase.

- El elemento del cambio climático, en la apuesta por tener un medio ambiente más sano está la base de todo este esfuerzo para enfrentar esta compleja realidad.

Cierre de Gabino Solano

- Señaló que Guerrero es primero como espacio de intermediación, de interacción en realidad promueve este diálogo como un ejercicio democrático. Es muy alentador la presencia de actores institucionales y sociales que fortalecen el acercamiento para buscar salidas a los múltiples problemas que enfrenta el estado de Guerrero.
- A nombre de Guerrero es Primero agradeció a todas y todos los participantes en este espacio de diálogo.

Captura estenográfica de las intervenciones especiales

1. Rogelio Gómez Hermosillo: Muchas gracias Fernando, muy buenas tardes, saludo con mucho gusto a todas las compañeras y compañeros que nos acompañan en esta sesión, especialmente a mis compañeros, compañeras de Guerrero es Primero y agradezco mucho a quienes desde el gobierno federal, desde el Senado no acompañan, es un gusto encontrarlos. Voy a hacer rápidamente una presentación.

En nuestro país y es el caso también de Guerrero, clarísimamente está totalmente asociado con pobreza, incluso es una tragedia, no siempre que pensamos en Guerrero, uno es de violencia, el otro tema, la otra idea, la otra noción, además de belleza por supuesto, pero en negativo, sería pobreza y es muy grave. En nuestro país la pobreza tiene dos causas estructurales que obviamente interactúan pero que si hay que saberlas primero, diferenciar y distinguir por lo que requieren intervenciones distintas.

Una, es la condición de marginación y exclusión que realmente que en el Sur-Sureste es muy fuerte, que en Guerrero está muy presente, que afecta sobre todo poblaciones indígenas en zonas rurales, pero la otra, la que a veces se nos olvida por lo menos en las políticas a la hora de las intervenciones, es la pobreza que se genera desde el mundo del trabajo, que nosotros llamamos pobreza laboral o precariedad laboral y que es una raíz muy fuerte la pobreza, de hecho, es la más importante en México y para Guerrero cada vez cobra más importancia, yo por lo menos la mitad de la pobreza en Guerrero sino es que más, tiene que ver con precariedad laboral y se manifiesta sí en áreas rurales pero por supuesto sobre todo en las zonas urbanas.

Segunda cuestión, que nos debe quedar claro, estos años la pobreza en nuestro país y en el caso de Guerrero que son los datos que les voy a compartir, ha estado estancada, se mueve en lo marginal, o sea hemos tenido subidas y bajadas pequeñas, y luego después de algún tiempo de reducciones viene una crisis y regresamos o al peor, más arriba del punto donde se estaba para luego regresar al punto, en fin es si lo vemos en los medianos plazos y ahora les voy a mostrar los números, en realidad está estancada y crece en cantidad en las zonas urbanas porque obviamente crece la población urbana, aunque evidentemente y en Guerrero es clarísimo la mayoría de las gentes que viven en zonas rurales viven en pobreza.

Esto se dice así (*inaudible*) en fin me explico, la mayoría la mayor parte de los pobres viven en zonas urbanas pero la mayoría de la gente que vive en zonas rurales es pobre, las dos

cosas son ciertas, es que el punto aquí y eso es lo que quiero llamar la atención, eso es lo que creo que puede aportar una visión que complementa no que sustituya, sino que complementa el análisis más tradicional de pobreza es que es el trabajo, el sistema laboral el que produce pobreza y eso es una contradicción aunque digamos en un análisis más y en una visión ideológica avanzada, es lógico claro, sí pero no, no debe ser, es una contradicción es un escándalo, no tendría por qué ser así. Y bueno la pobreza genera desigualdad en el ejercicio de derechos hay que dejarlo muy clarito porque entonces toda política social debe estar enfocada a romper barreras para el ejercicio de derechos y termino con algunas ideas sobre cómo tener una política progresiva, efectiva, desde la vertiente laboral y económica además de por supuesto una nueva política social.

Yo le voy a mandar a Fernando y a la Secretaría Técnica de Guerrero es Primero esta presentación para que vean los datos porque lo que yo les quiero demostrar es como la gráfica de evolución de la pobreza estos últimos años ¡sí se mueve!, pero se mueve en una banda muy estrecha, la pobreza en Guerrero era 68.4% de 2008, 66.5 en 2018, diez años después, que es el último dato, de hecho, tendremos nuevos datos pasado mañana. Le decía a Adalberto, vamos a tener la medición de la pobreza en Coneval y ahí va a venir de nuevo y obviamente es muy probable que sea mayor por la crisis de la pandemia y todo esto, pero aún ahí, va a ser un crecimiento que luego vamos a regresar el mismo, y la pobreza por ingresos estaba en 70.4 y ahora está en 69.5, o sea ni siquiera un punto porcentual de diferencia en diez años, como la población crece, hay más gente en pobreza, eran dos millones trescientos veinte mil en 2008, dos millones cuatrocientos diez mil en 2018, en pobreza multidimensional y poquito más en pobreza por ingresos.

La pobreza extrema ha aparecido 32.4 en 2008, 31.8 en 2018, o sea ni un punto de diferencia seis décimas, en fin, no quiero llenarlos de números ahí los van a poder ver, o cualquiera los puede ver ahí en Coneval, yo les quería mostrar en la gráfica como se ve una línea que ¡sí se mueve!, pero en una banda muy chica y que regresa al mismo lugar y en barras como al ir creciendo la población no se mueve mucho, baja un poco, sube un poco, pero al final va creciendo y esto es muy grave, ahora el punto aquí es que Coneval además de la medición oficial de la pobreza, cada tres meses publica un informe sobre lo que ellos llaman “pobreza laboral”, que es el ingreso laboral de las personas, la parte que se recibe por trabajo y ésta es la que me interesaba que vieran, porque ¡sí se mueve! hagan de cuenta estos como electrocardiogramas pero chiquititos no tiene saltos, entonces de repente sí sube, una crisis como la del 2010 o ahorita como la que tuvimos en 2020 pero luego regresar, de hecho, me acabo de encontrar que el dato más reciente de Guerrero es que el 58% de la población tiene un ingreso laboral que no le alcanza para comer, para la canasta alimentaria, y eso era lo que había al principio de estas mediciones en 2005, 58 por ciento; 6 de cada 10 personas en Guerrero por los ingresos en sus trabajos por su ingreso laboral no les alcanzaría para comer y por eso hay tanta pobreza extrema y también por eso hay tanta *(inaudible)*.

O en uno novecientos cincuenta si les gusta ser muy precisos. Bueno que reúnan esas dos condiciones seguro social e ingreso superior laboral superior a dos canastas básicas 105 mil, repito de casi dos millones, 105 mil. En cambio, hay un millón noventa y dos mil personas ocupadas, trabajando pero que o no tienen seguro social o no tienen un ingreso

superior a dos canastas básicas o ambas, no tienen ni una ni otra y además tienen 646 mil personas en edad y condición de trabajar excluidas, unas de ellas por estar desempleadas, totalmente disponibles para trabajar, algunas de ellas incluso buscando activamente trabajo, las que se llaman desocupadas, pero tienen otro sector grande de personas que no están disponibles para trabajar pero porque están trabajando en labores domésticas y de cuidado y de ellas el 95% son mujeres.

Entonces ese es el semáforo está en rojo, las personas que tienen condiciones mínimas formales son solo el 5.4%, Guerrero ocupa el lugar 30 de 32, o sea el tercero, peor en este digamos indicador de personas con condiciones mínimas formales y son mínimas, mínimas, no dignas, mínimas. Las personas con trabajo precario son 10.4 veces o sea 1,040% o se diría así, hay 104 personas en trabajo precario por cada 10 personas con trabajo formal, es el segundo peor del país, el primero peor es Puebla y la población excluida es un tercio de la población productiva potencial 33.4%, o sea que casi exactito 1 de cada 3.

Les decía entonces ojalá si quede muy claro, yo entiendo todo el asunto de la exclusión rural, de la marginación, de lo que significa digamos la pobreza crónica que se hereda por generaciones en las zonas rurales como en Guerrero y en Chiapas y en Oaxaca y en otras zonas de nuestro país, pero la pobreza que está creciendo y que nadie está haciendo casi nada es la pobreza urbana, por eso nos interesaba mucho que el tema de hoy fuera “trabajo, pobreza y desigualdad” y no sólo “pobreza y desigualdad”.

Entonces ¿por qué? porque en los hogares en pobreza, sea cual sea la causa, tienen condiciones que van acumulando desventajas, en el ciclo de vida desde que nacen tienen mayor desnutrición crónica en la primera infancia, en los primeros cinco años de vida, eso genera complicaciones para el desarrollo de capacidades motrices y cognitivas, de relación, y luego tienen mayor deserción en la escuela durante la secundaria y sobre todo durante lo que llamamos en México educación media superior, los bachilleratos, cuando los chavos tienen 15, 16, 17 ahí es una sangría impresionante que ya no cierran ese ciclo y entonces quedan fuera del sistema educativo sin haber cerrado siquiera el ciclo secundario, ya no digamos el terciario, que sería algo como la universidad o los tecnológicos, entonces tienen un rezago educativo acumulado, mayores carencias en su vivienda, de falta de agua de condiciones de hacinamiento etcétera, y otras condiciones de vida, la conectividad etcétera, por un lado, conculcan derechos, hicimos nosotros un estudio sobre pobreza y derechos humanos, hicimos el caso de Guerrero en acuerdo con la CNDH, se presentó a Guerrero es Primero y aunque las cifras y hay cifras nuevas, el análisis es totalmente vigente por si alguien lo quiere ver.

Estas situaciones, además de conculcar derecho va generando barreras y acumulando, no solo en el nivel estadístico macro la pobreza estancada, sino que en la vida de cada persona va acumulando desventajas y va acumulando durante su ciclo de vida condiciones que explican su condición de pobreza y que incluso se heredan a la siguiente a la siguiente generación. Entonces hoy vamos a discutir cuáles pueden ser las opciones, yo les quería enunciar cuatro: 1) necesitamos que se reordene el sistema laboral para dar vigencia a los derechos laborales, que paradoja tenemos una reforma laboral, tenemos incluso una última sobre outsourcing, pero está por aplicarse o sea no es que no se esté aplicando, pero está muy lenta la aplicación no está el nuevo sistema (*inaudible*) en fin.

2) Reordenar el sistema laboral, la nueva política de salarios tiene que avanzar mucho más, va muy bien lo del salario mínimo pero ya hay que llegar a las dos canastas básicas y también hay que tener una política de remuneraciones ligadas a la productividad, porque en México aunque no estemos muy bien en productividad, si ha crecido la productividad y lo que ha pasado es que han bajado las remuneraciones entonces y hay que ligar eso al reparto de utilidades, no me da tiempo de explicarlo pero digamos esto es importantísimo, 3) En el nivel social no necesitamos muchos programas, necesitamos un piso de derechos sociales (*inaudible*) empezando por salud, por supuesto educación, nutrición en primera infancia, con esas tres cosas se podría avanzar mucho frente a la pobreza, crónica hereditaria que se va acumulando en el ciclo de vida.

Y cuarto por supuesto y en Guerrero es una gran oportunidad y ojalá sí podamos hacer algo del impulso a la economía social, las empresas de la economía social, el cooperativismo en sentido amplio no sólo cooperativa como figura jurídica sino todas las formas de asociación productiva, de comercialización, de generar valor agregado necesita ser impulsado, es la forma en que los sectores en pobreza, digamos los pequeños productores pueden tener escalas que les den rentabilidad, que les den forma de competir y que les den una mejora sostenible de sus ingresos con base en empresas económicas sociales.

Eso es lo que quería compartir, al rato espero que Fernando nos comparta la presentación, les invito a ver en nuestras redes sociales hay un informe que explica un poco más esto que se llama “México sin Pobreza” y nuestros últimos análisis con base en los nuevos datos del Observatorio y Trabajo Digno y esto que acaba de salir del INEGI de la encuesta de Ingresos y Gastos y que CONEVAL va a dar a conocer el jueves, los nuevos datos de pobreza ahí van a poder ustedes ver un poco con más detalle y con los datos y ya con más explicación no tan rápida porque decimos que en México necesitamos reordenar el sistema laboral para acabar con la pobreza. La pobreza laboral no se vale nosotros nuestro lema es “quien trabaja no debe ser pobre”, muchísimas gracias y disculpen no haber podido hacer la presentación que tanto trabajo me costó hacer toda la mañana.

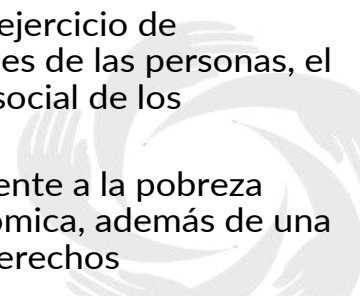


Trabajo, Pobreza y Desigualdad en Guerrero

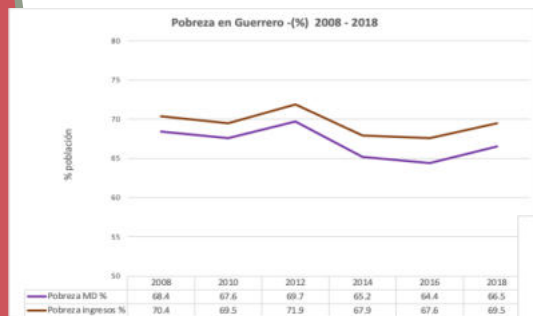
Laboratorio de Paz en Guerrero
Módulo 3
Agosto 2, 2021



Mensajes centrales

- La pobreza en Guerrero tiene dos causas estructurales: marginación rural y precariedad laboral
 - La pobreza está estancada en Guerrero, crece en cantidad en zonas urbanas – Y en las zonas rurales la mayoría de la población se mantiene en pobreza
 - El trabajo produce pobreza. Esto es un escándalo y una contradicción
 - La pobreza produce desigualdad en el ejercicio de derechos, limita las libertades y opciones de las personas, el bienestar de las familias y la cohesión social de los territorios
 - Nueva política progresiva y efectiva frente a la pobreza requiere nueva política laboral y económica, además de una nueva política social con enfoque de derechos
- 

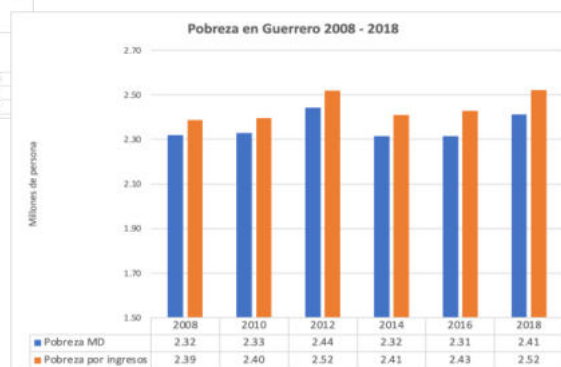
La pobreza en Guerrero está estancada (3er lugar en el país)



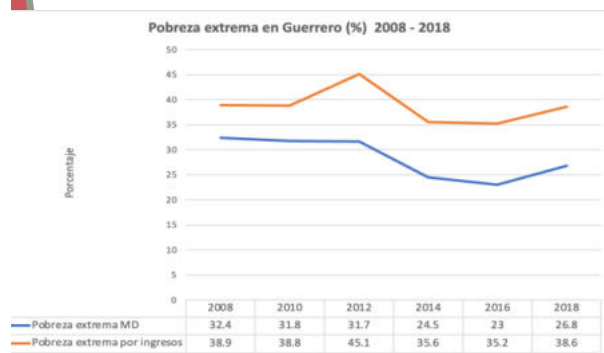
	2008	2018
Pobreza MD (millones de personas)	2.32	2.41
Pobreza por ingresos (millones de personas)	2.39	2.52

	2008	2018
Pobreza MD	68.4%	66.5%
Pobreza por ingresos	70.4%	69.5%

Fuente: Elaboración propia con datos CONEVAL.
Medición de la pobreza 2008 – 2018. Anexo estadístico



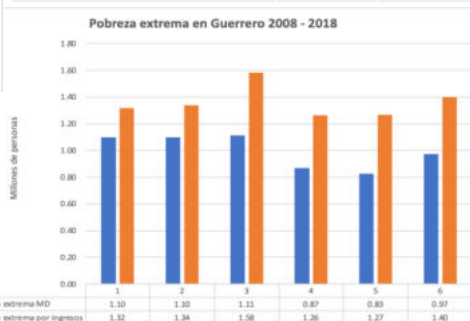
Tampoco la pobreza extrema se reduce (3er lugar en el país)



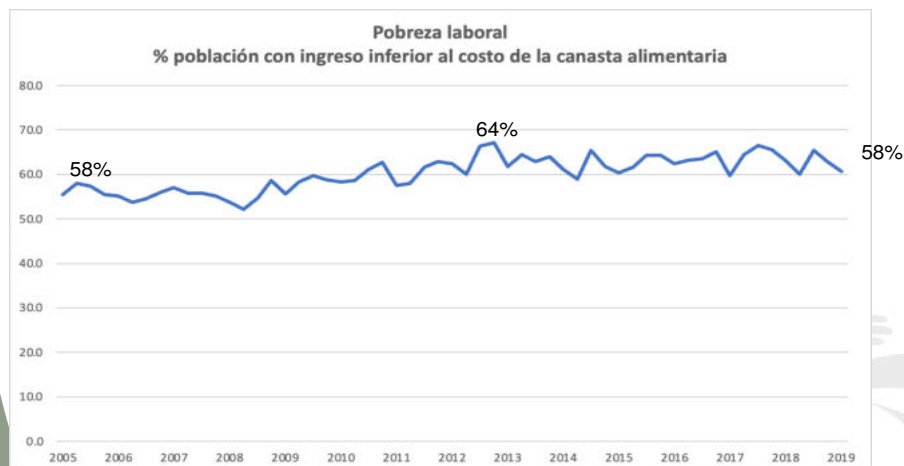
	2008	2018
Pobreza extrema MD (millones de personas)	1.10	0.97
Pobreza extrema por ingresos (millones de personas)	1.32	1.40

	2008	2018
Pobreza extrema MD	32.4%	31.8%
Pobreza por ingresos	38.9%	38.6%

Fuente: Elaboración propia con datos CONEVAL.
Medición de la pobreza 2008 – 2018. Anexo estadístico



La pobreza está estancada y creciendo por el bajo ingreso laboral



Fuente: Elaboración propia con datos CONEVAL.
Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza. 2005 – 2019

El Semáforo del Trabajo en Guerrero está en ROJO



Población productiva potencial (PPP): 1 millón 948 mil personas

El Semáforo del Trabajo en Guerrero está en ROJO

Las personas que trabajan con condiciones mínimas formales son 105 mil. Solo el **5.4%** de la población productiva potencial (Lugar 30 - 3º peor)

Las personas con trabajo precario son **10.4** veces más que las que tienen trabajo formal (1040%). Hay 104 personas en trabajo precario por cada 10 personas con trabajo formal (2º peor)

La población excluida es un tercio de la población productiva potencial (33.4%) (Lugar 14)



La pobreza genera desigualdad en el ejercicio de derechos

- Los hogares en pobreza tienen mayor desnutrición crónica en la primera infancia, mayor deserción en secundaria y bachillerato (EMS), mayor rezago educativo, y mayores carencias en su vivienda y condiciones de vida
- Estas situaciones conculcan derechos y producen nuevas barreras y desventajas que se acumulan durante el ciclo de vida y se heredan a la siguiente generación

Opciones disponibles de política frente a la pobreza

- Reordenar el sistema laboral para dar vigencia a derechos laborales (acelerar la aplicación efectiva de la reforma laboral)
- Nueva política de salarios y remuneraciones hasta lograr salario digno (Salario mínimo = 2 canastas básicas y remuneraciones por productividad ligada al reparto de utilidades)
- Piso de derechos sociales garantizados: servicios de salud, educación y nutrición en la primera infancia
- Impulso a la economía social y el cooperativismo (en todas sus formas)

www.frentealapobreza.mx



/frentealapobreza



Acción Ciudadana Frente a la Pobreza



Acción Ciudadana Frente a la Pobreza



@frenteapobreza



@frenteapobreza

2. Jesús Castillo: En efecto haré referencia a un estudio y particularmente a un anexo, el Anexo I de un estudio que se llama “Derechos Humanos y Pobreza en Guerrero”, el estudio generaliza el tema de la pobreza en Guerrero, pero se enfoca a un estudio en particular sobre cuatro municipios de la Costa Grande de Guerrero entre los que está Coyuca, San Jerónimo, Atoyac y Tecpan.

Este estudio pues es un encargo de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, de la Fundación para la Paz en Guerrero y la Acción Ciudadana Frente a la Pobreza está firmado por varios como Gómez Hermosillo, como Juan Acosta, Jorge Morales, Hualasca Fría y trata de tomar como referencia indicadores de pobreza en Guerrero de acuerdo a la medición multidimensional oficial que realiza el CONEVAL, es decir el Consejo Nacional de Evaluación de la política de desarrollo social, y toma como un período de medición de la pobreza en Guerrero el que corre del 2010 al 2016.

Habla de un universo de 3 millones 533 mil habitantes que hay en Guerrero y en condición de pobreza señala a dos tercios de la población del Estado de Guerrero, el 64.4%, en ese estudio también se habla que hay un 23% de la población en condición de pobreza extrema y también habla de que hay una población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo de un 35%, es decir, de 1 millón 264 mil personas para el año 2016. Nuestro Estado de Guerrero ocupa el tercer lugar en estos tres indicadores hasta el 2016, sólo por debajo de los Estados de Chiapas y Oaxaca.

A nivel de carencia social señala este estudio, la más aguda es la falta de acceso a seguridad social como sucede en todo el país. Hay 2 millones 257 mil personas que equivalen a casi tres cuartas partes de la población, el 74% que padece esta carencia la de seguridad social. Bueno decíamos ya que este estudio con este Anexo que con datos del CONEVAL versa sobre la Costa Grande y particularmente bajo esta modalidad de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales que tiene que ver con la no discriminación, con los derechos al trabajo, con el derecho a la educación, el derecho a la salud, a la seguridad social, a la vivienda y a la alimentación.

Recomienda una estrategia general, para avanzar en este ejercicio de derechos, es asumir el enfoque de esos derechos DESCA en las políticas y acciones de gobierno, también plantea fijar objetivos medibles para cambiar condiciones de ejercicio de pesca en las personas conforme a su ciclo de vida, plantea como recomendación de estrategia general el de generar cambios detonadores. También en este estudio existe la propuesta de cinco proyectos como detonadores del cambio y que deben ser impulsados particularmente en estos cuatro municipios objeto del estudio; uno es el proyecto de mejora integral de los servicios de salud, el segundo proyecto de mejora de la calidad educativa y de la permanencia de avance escolar, tercero creación de una agencia intermunicipal de desarrollo, cuarto creación de un fondo de fomento de la economía social, quinto la creación de la opción de segunda oportunidad para jóvenes con rezago educativo.

Este estudio comprende las acciones siguientes verdad, como ya se ha dicho, el uno indicadores de la medición de la pobreza en Guerrero, trata este Anexo del que les hablo del estudio, los indicadores de incumplimiento de los DESCA en Guerrero, la pobreza de ingresos y carencias sociales en la Costa Grande en los municipios nombrados, indicadores de DESCA en la Costa Grande de Guerrero y este estudio tiene una síntesis con un tablero

de indicadores, son siete apartados los que integran este importante este interesante estudio, no obstante que yo le tengo algunas observaciones.

En conclusión, el estudio plantea que el tema de la pobreza del 2010 al 2016 bajo una medición multidimensional del CONEVAL concluye pues que en seis años que han transcurrido del 2010 al 2016, concluye que la pobreza en Guerrero permanece sin mejorar en estos años. Hay prácticamente el mismo número de personas en pobreza pues solamente hubo 16 mil personas que mejoraron su condición, es decir 2 millones 330 mil personas. En cuanto al nivel de ingresos, estas tres cosas que nos colocan en los tres últimos lugares la situación es igual de grave o aún peor, se incrementó el número de personas que carecen de un ingreso suficiente para adquirir lo más básico para poder vivir, hablamos de 2 millones 398 mil, en ese caso 2 millones 430 mil guerrerenses en esta condición de grave pobreza en 2016, súmenle lo que se acumule en la pandemia. Y tercero, la pobreza extrema por ingresos hablando de esto, la población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo, solamente se ha reducido en 72 mil personas en estos seis años, 2010-2016.

En consecuencia, más de una tercera parte de la población guerrerense carece de ingresos suficientes al menos para alimentarse, estas incluye este estudio unas tablas bien importantes, unas tablas muy puntuales sobre la evolución de estos indicadores, pues yo me voy al final, tengo un texto acá de ocho páginas que no me permite el tiempo leerlo completo y como no estoy viendo el reloj quisiera que me digan cuando me falten treinta segundos por favor. Ah estoy por cerrar, hablo y hablo y me gana la emoción.

Entonces en cuanto a recomendaciones para mejorar las políticas públicas para abatir la pobreza en Guerrero pues en este enfoque de los derechos humanos plantea varias estrategias de cambio. También habla de seis proyectos de cinco proyectos de cambio también, algunos ya los nombré de alguna manera y bueno pues yo creo que cuidado, con eso termino el tema de meternos en un callejón en un laberinto de datos, pues a mí no me gusta mucho este tema de mediciones, de esta visión técnica de contar cuántos pobres son ahora, cuántos pobres serán mañana, si son menos pobres si son más pobres, estamos más o mejor o peor, a mí se me hace una visión sobre la pobreza muy muy técnica ¿no?, como cuando se mide la emisión de carbono sobre el medio ambiente y el cambio climático. Tenía más información que dar, agradezco mucho su atención y me declaro a las órdenes.

3. Álvaro Urreta: Bueno, voy a hacer solo diez preguntas reflexivas (*inaudible*). La primera coincido con el economista que habló hace un momento, que no hay que ver sólo números, hay que ver el fondo, lo que están viviendo las comunidades y el mundo urbano y rural con estas condiciones de pobreza y hay que también meterse en la frontera del dolor de las familias cuando hay escasez y hay extrema pobreza y la convivencia familiar tan grave cuando no se logra ni siquiera el tener comida, vivienda, agua, salud, ¿qué pasa ahí en los territorios? (*inaudible*) sólo los números, y entonces habrá que imaginarse los 68% que hablaba Rogelio de población en pobreza y los treinta y dos de extrema pobreza y el desempleo que por cierto se ha aumentado al diez por ciento por el Covid y en la pirámide poblacional demográfica son los jóvenes los que están en la base (*inaudible*) presionando y que va a ser un futuro incierto en un estado de desigualdades profundas donde unos cuantos tienen mucho y muchos no tienen nada.

Eso es lo que hay que tocar, retomando los números por supuesto hay por eso demografía, hay economistas, hay estadísticas, el CONEVAL ha avanzado mucho, lo platicaba yo hace rato por teléfono con Tomás Magaña de Indesol, pues sí ha avanzado mucho, pero las realidades no están cambiando y las causas son muchas. Lo decía ya Rogelio, no las voy a retomar yo quisiera más bien decir qué está pasando desde la perspectiva del gobierno o los gobiernos para tratar de romper esos ciclos de dolor, de marginación, de exclusión, de desigualdad. Por ejemplo, hay ejemplos, nos hablan de los centros de bienestar integrales, necesario, transferencia monetaria para los pobres es válido, es algo que por aquí veo a Clarita Jusidman, que hemos platicado mucho que sí es necesaria la transferencia para compensar, pero no vemos que esté provocando transformaciones estructurales territoriales, es más vemos todavía muchas dificultades en su instalación y su operación. Entonces ¿a quién está beneficiando? ¿cómo?, ¿dónde?, ¿por qué? lo vemos con Sembrando Vida, sentimos que están más tratando de cumplir las metas establecidas, incluso beneficiando a los que ya están beneficiados que entrar a quienes hay que mover para evitar los términos de violencia como lo anunció el Presidente en Petatlán, el día que estuvo, que dijo para sustituir la amapola y construir paz vamos a atender a estos grupos, eso no está sucediendo.

Igual pasa con el empleo formal, el tema del control territorial por la violencia, tenemos que revisar los programas institucionales para ver verdaderamente en qué están impactando, para modificar esas cifras, pero también para modificar de fondo el fenómeno social en todas sus visiones multidimensionales. Así como la pobreza es multidimensional, también deben ser las acciones desde una perspectiva integral y más que el propio gobernador Astudillo dijo que la gobernadora que va a entrar va a encontrar un gobierno pobre, lo dijo hace poco, no va a tener dinero, entonces todo hay que descargarlo en el gobierno federal, entonces revisemos los programas.

El tema de educación, ustedes saben que el acceso a internet en este marco de Covid los marginó, aquí está la Senadora, entonces yo quiero ver en Malinaltepec, Metlatónoc o Alcozauca, si lograron verdaderamente conectarse los niños. Y ahí marca una dinámica de diferenciación y de exclusión y también el tema de la salud. Y todo esto, todo, tiene que ver con un problema que nos preocupa, creo que a todos los que estamos aquí, que es el tejido social. Si no se reconstruye el tejido social comunitario, en el mundo rural y en el mundo urbano.

Si las acciones institucionales en vez de coadyuvar a la reconstrucción (*inaudible*) que hoy generan destrucción del tejido (*inaudible*) entonces de actos fallidos. Tenemos que verlo con esa objetividad. Gracias.

4. Carlos García: Buenas tardes a todos, amigos de Guerrero es Primero, gracias Fernando, a vuelo de pájaro voy a tratar de aportar algunos elementos de reflexión que puedan provocar el debate y la construcción de propuestas en los grupos de trabajo que se van a hacer en unos minutos, quisiera señalar que la caracterización y la evaluación o la medición de la pobreza pues ha venido evolucionando desde hace tres (*inaudible*) sistemática desde la perspectiva institucional pues en donde solamente se medía el parámetro de ingresos económicos, se fueron incorporando otros parámetros hasta que apareció el concepto

multidimensional del análisis de la pobreza que hoy está instituida en el CONEVAL y creo que aquí se han transparentado nuevos elementos que seguramente son las tendencias de la evolución de estos parámetros de evaluación, entre otros lo que se refiere al tema de los derechos humanos, al concepto del bien vivir, un poquito lo que mencionaba el amigo Álvaro, algo de la psicología de la población, algo de los sentimientos, la parte interna que muchas veces no se considera y que hoy día también se habla mucho de la pobreza espiritual, la pobreza mental, la pobreza de falta de emprendimientos, etcétera.

Creo que la evolución continúa en este concepto de la caracterización y la medición y es claro que se tiene que entender la pobreza desde una visión integral y de esa manera se tiene que enfrentar y combatir y yo diría que la pobreza agregaría pues a las reflexiones anteriores que se debe enfrentar desde abajo, desde los pobres mismos y creo que las políticas públicas deben enfocar a fortalecer las capacidades competitivas las capacidades de emprendimiento, las capacidades de cooperación de los propios pobres para que ellos mismos enfrenten su situación de pobreza y en esta nueva circunstancia que vivimos en donde se agregan nuevos elementos como la pandemia, el cambio climático y la violencia institucionalizada de alguna manera en la vida cotidiana, eso nos orienta, nos debe empujar a generar nuevos conceptos y nuevas estrategias para enfrentar la pobreza de manera inter y transdisciplinaria, en donde los sujetos del combate a la pobreza sean los pobres mismos. Entonces en Guerrero es Primero se han desarrollado experiencias y creo que ya hay un modelo que expusieron hace unos minutos y hacia allá tenemos que abonar el camino. Defensa e institucionalización de los derechos humanos, del Estado de derecho, de la democracia participativa, del concepto del bien vivir, creo que son conceptos que tenemos que retomar en esta caracterización hoy actual y en ese sentido tenemos que diseñar estrategias que sean apropiadas a esta nueva significación de la pobreza.

Yo no quisiera abundar mucho en estadísticas ni en significados, mucha gente ha estudiado desde la academia, desde las instituciones, desde las organizaciones civiles el tema de la pobreza, pero hoy día estamos viviendo una nueva realidad y creo que Guerrero es Primero puede ser el espacio para construir un nuevo significado de la pobreza vinculando la desigualdad y justamente al concepto de trabajo que profundizó Rogelio Gómez y que generemos un enfoque más sustentable, más en territorio, más micro regional y en donde se integren todos los factores que quieren enfrentar la pobreza pero que pongamos todos hasta ahí dejo mi reflexión. Gracias.

5. Héctor Miranda: Que tal muy buenas tardes, noches ya en algunos lugares, me da gusto coincidir antes que nada quiero decir eso, me da gusto coincidir con todas y todos ustedes, creo que compartimos esta misma preocupación, tanto colegas que están en la administración pública como compañeros con quienes también hemos coincidido allá en Acapulco, en La Montaña en otras iniciativas. Entonces, es bueno también antes que nada volver a coincidir, también por supuesto a Adalberto, Fernando por la invitación.

Yo quisiera, a partir un poco de las preguntas que nos envían y también partiendo de la oportunidad que tuve en su momento de estar en la región de la Montaña de Guerrero, creo que antes que nada hay que decir que compartimos un desafío muy muy amplio, muy complejo, hemos manejado algunos números que sí son relevantes, pero creo que aún eso

en Guerrero y sus regiones se desdobra de formas muy particular. Pero me parece y coincido lo decía hace rato Rogelio, coincido que el tema de pobreza y desigualdad está muy vinculado al tema del trabajo, pero más bien a la problemática de esta desigualdad económica y social en la que estamos que hace muy complejo la inclusión económica de los sectores más vulnerables y desde ahí quiero hablar un poco del desafío al que creo nos enfrentamos o en donde desde mi consideración tenemos una gran oportunidad.

Todo lo que hagamos en términos de transformación económica de las relaciones me parece que abona de manera muy directa a la transformación social de nuestras comunidades y teniendo como punto de partida esta idea, me parece que una de las grandes alternativas a las que debiéramos acercar pues a este tipo de lugares en donde la pobreza y la desigualdad pues son más crudas, tiene que ver con la participación comunitaria en clave de la economía social y solidaria. Creo que a veces se menciona poco y de muchas formas lo venimos diciendo.

Estoy convencido de que ese es un mundo que hoy en nuestros días además del cooperativismo y de las cooperativas, pero quiero ampliar la perspectiva teórica a todo este movimiento de la economía social y solidaria, tanto en el mundo como en nuestro país. Me parece que ahí tenemos una oportunidad y también vinculo esta idea con el área en la que estoy, igual y entré muy rápido estoy en la Secretaría de Gobernación y formo parte de una Subsecretaría donde se está impulsando una política de reconstrucción del tejido social. Con Álvaro en su momento tuvimos en algún espacio, ciertas cooperaciones y con otros con quienes hemos estado aquí pero sí nos parece importante que para lograr esta promoción de la reconstrucción del tejido social o en su vertiente contraria de poder atender la fragmentación del tejido social que existe en muchas comunidades, requerimos en estos temas de pobreza y desigualdad impulsar iniciativas de inclusión económica y productiva.

A veces este tema no es tan fácil porque no necesariamente se emparentan, pero yo estoy convencido que una forma de hacer transformación social ahí donde estamos, sobre todo en estas regiones tendría que incluir este componente y no solo hace rato lo decían, creo que ha habido una distribución de programas sociales con todos sus análisis y con sus límites que ha buscado incentivar sobre todo el mercado de consumo para la mayoría de estas poblaciones más vulnerables, pero creo que una de las tareas pendientes y me parece se están impulsando pero es un desafío muy grande ¿cómo se logra que existan capacidades en las personas, en los jóvenes, en los grupos campesinos?, todo este mundo del trabajo que existan capacidades para que las personas puedan integrarse a este mundo laboral; vuelvo al tema porque me parece muy relevante y de alguna manera creo que quienes estamos en estos temas hacemos eco, por supuesto los temas de conciencia, por supuesto los ejes transversales de derechos humanos, de participación comunitaria, pero donde tendríamos que colocar con mucha fuerza para atender estas temáticas de pobreza y desigualdad, el *cómo* promover la inclusión económica, como acompañar procesos en este tipo, como no se dejan de lado, y considero pues que ese tipo de políticas más allá del nombre, más allá del nombre pero que en nuestro país, en Guerrero, en las distintas regiones, es importante aprovechar como toda esa energía social, esa base comunitaria

que existe para poderla hacer dialogar con todas las alternativas que puedan facilitar la integración económica de estos grupos en otra clase.

En fin, lo comparto así porque desde lo que nosotros estamos acompañando desde la Secretaría de Gobernación hemos estado presentes en distintos lugares, entre ellos Acapulco, ahí con Enrique, Fernando, con algunas más de las que están aquí, impulsando dentro de este trabajo de reconstrucción del tejido social para atender esas problemáticas de pobreza y desigualdad, el fomento de actividades productivas a partir de la vocación de esos territorios.

Estoy siendo muy genérico porque hay todo un esfuerzo más amplio me refiero a eso, pero quiero enfatizar esta parte, al menos en este diálogo con ustedes de cómo se puede, cómo poder esta clave de economía social, economía solidaria puede ser muy relevante muy actual muy innovadora para atender este tipo de situaciones e impulsar la reconstrucción del tejido social. Gracias.

Anexo 4. Módulo 4. Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo

Las y los participantes en la reunión⁴³ reflexionaron ampliamente sobre una problemática que les preocupa profundamente y con cuya superación están comprometidos y comprometidas. Es a partir de ese compromiso, de sus muy diversas experiencias y conocimientos que se elaboró una primera relatoría.⁴⁴ Ahora se presenta un conjunto de reflexiones, interrogantes y planteamientos que se espera sean de utilidad para un diálogo social permanente, para la interlocución de actores sociales con los tres niveles de gobierno, a fin de promover acuerdos para que cada quien, siguiendo sus responsabilidades ciudadanas y legales, y deseablemente, en conjunto podamos contribuir a un Guerrero con vida plena.

La reunión contó con antecedentes:

Guerrero es Primero realizó ejercicios de escenarios de futuro con el fin de concientizarnos sobre cuales pasos habría que emprender si no queríamos seguir las inercias que nos llevaban a las violencias.⁴⁵ Los escenarios nos proporcionaron alegorías que nos sirvieron para visualizar alternativas.

En 2021 nuestros esfuerzos se han dirigido a plantear las posibilidades de construcción de paz en territorios metropolitanos.⁴⁶

Asimismo, fueron importantes insumos los planteamientos iniciales en la reunión sobre: Construcción de paz duradera y estable en Colombia,⁴⁷ UNDOC las experiencias de desarrollo alternativo,⁴⁸ Guerrero es Primero y nuestra visión sobre desarrollo alternativo,⁴⁹ La visión territorial desde Chilpancingo-Chilapa.⁵⁰

En cada punto en el que se presentan planteamientos, también se presenta la disposición de las y los participantes por aportar sus conocimientos al proceso.

⁴³ La reunión se realizó el 23 de agosto de 2021 de manera virtual y participaron 48 personas de muy diversas experiencias tanto del estado de Guerrero como del resto del país, así como del extranjero (funcionarios/as federales de diversas dependencias, organizaciones sociales territoriales, organizaciones de sociedad civil, académicos, representantes de organismos internacionales,) a título personal u oficial, con entera libertad de expresión.

⁴⁴ Véase Relatoría del módulo.

⁴⁵ Véase Anexo II. Escenarios 2025 Primeros resultados y propuestas de seguimiento en *Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional* [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229]

⁴⁶ Véase documento preliminar *Aportaciones a la práctica de construcción de paz en regiones metropolitanas* [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229]

⁴⁷ Véase Relatoría de las intervenciones especiales.

⁴⁸ *Ibíd.*

⁴⁹ *Ibíd.*

⁵⁰ *Ibíd.*

Caracterización y tendencias

Crecimiento del desplazamiento forzado, migraciones de las juventudes rurales.

Tendencias de los grupos de poder.

- Nos hemos atrasado, tanto sociedad como gobierno hemos dejado en el abandono a las comunidades y los grupos y esos vacíos se han llenado.
- Se multiplican los desplazamientos por grupos apoyados por ciertas autoridades.
- Cuando bajó la producción de la goma de opio, se empezaron a adueñarse de las minas, cobrándoles a los trabajadores y a las empresas.
- Se están apoderando de los presupuestos municipales, asimismo los grupos delincuenciales controlan el comercio de productos tales como: carne, cerveza, pan, refresco, pollo, etc.
- El crimen organizado nos lleva un paso adelante: en las pasadas elecciones quedaron en cargos, personas elegidas por “ellos” y si no, ya están contactando a funcionarios para que se sumen.

Crecimiento de policías comunitarias que sirven a los grupos delincuenciales.

Una heterogeneidad territorial de sistemas de justicia, estatal y comunitario y su ausencia de dominación violenta.

Los grupos más vulnerables son la primera infancia y las mujeres sujetas a violencia y pobreza y finalmente feminicidio.

- Las relaciones de poder caracterizadas por poderes de facto.
- Entrelazamiento de una serie de relaciones económicas e intereses que sirven a la violencia, configurando un modelo económico propio.
- Impiden todo desarrollo para no perder su propio negocio.
- La criminalidad y los poderes de facto en los territorios tienen un poder que se basa en la amenaza, el miedo o la corrupción.
- Las inercias, estructuras y actores de violencia son muy poderosas.
- Unas relaciones forzadas de los grupos delictivos con las comunidades, en una dinámica social, económica y coexistencia de dominación.

La inseguridad ciudadana y comunitaria es muy grave

- La falta de espacios seguros es una variable que determina mucho lo que sucede en territorio.

Oportunidades y líneas estratégicas

Centrarse en personas y comunidades

- Los actores centrales son las personas y comunidades que deben ser apoyados en la construcción de sus futuros compartidos. Por ello las Políticas deben estar centradas en las personas, no en las drogas. Entre estos actores requieren especial apoyo a las víctimas y las mujeres. Reconozcamos que mientras haya alguien que se quede fuera, la violencia siempre estará presente.

Políticas de construcción de paz

- Emprender acciones y procesos de desarrollo sustentable más seguridad humana que fundamenten la paz social, lo que requiere a todo el Estado presente y servidor, la creación de condiciones sociales (destacadamente la atención a la educación -y la cultura de paz- y a los/las jóvenes y sus oportunidades y formación) y económicas favorables para la paz (entre ellas el fomento de nuevos cultivos y cadenas de valor y mecanismos de su comercialización), así como la infraestructura (especialmente de transporte, comunicación y nuevas tecnologías), todo soportado por condiciones que aseguren su viabilidad.

Emprender procesos de mediano y largo plazo

- Es necesario realizar intervenciones que puedan tener un impacto sustentable y de mediano alcance en una región. Para ello se requiere dialogar ampliamente para lograr visiones compartidas, redes institucionales comprometidas y procesos que vayan teniendo avances que consoliden logros y fundamenten esperanzas.

Fortalecimiento del Estado para el servicio

- Recuperar a las instituciones para que sobre la base de la confianza tengamos la capacidad de trabajar juntos por el bien vivir. Ir con ello creando una narrativa de la viabilidad de las actividades lícitas. Reconocemos que, si lo alternativo transforma lo que actualmente existe, realizarlo es una tarea que sólo se puede abordar de manera conjunta.

Fomento a la participación

- La escucha de personas y comunidades es el fundamento, por lo que hay que crear espacios de diálogo que permitan construir la posibilidad de trabajar sobre horizontes comunes para un modelo de desarrollo propio. A partir de ello el desmantelamiento de las estructuras de dominación y la promoción de la interrelación y colaboración gobiernos-actores locales-actores externos-comunidades. Complementariamente es indispensable una narrativa que reconstruya el tejido social y convierta a todos en vecinos.

Reconstruir tejido social y organizativo

- Lo alternativo pasa por la reconstrucción del tejido social y comunitario. Impulsar la tarea organizativa, desde el corazón y la cultura de cada comunidad.
- Generar condiciones de convivencia basadas en la recuperación del tejido social y la confianza.

Reconocer y promover territorios vivos

- Los territorios son expresión de la interacción entre comunidades vivas y la naturaleza. Son el lugar en el que se deciden los futuros de las personas. Por ello se requieren formas de reconocimiento y aceptación de visiones e iniciativas locales que lleven al empoderamiento real de comunidades sobre sus territorios y que se apoyen y complementen con políticas que brinden condiciones económicas, de seguridad y de

infraestructura, especiales y suficientes. Las políticas regionales deberán tomar en cuenta las características de cada una de las regiones y de las micro regiones de cada región fomentandola Colaboración inter-territorial es necesaria para dar viabilidad a los procesos sociales y económicos.

Todos los gobiernos colaboran

- Los procesos implican la promoción de actividades agrícolas, de salud, desarrollo comunitario, seguridad alimentaria, desarrollo local sostenible a las comunidades en un proceso de pacificación y garantizar que no habrá presiones para volver a las actividades ilícitas. Para que esto realmente suceda todos los programas deberán estar articulados y complementarse mediante agendas comunes entre todos los niveles de gobierno. La legislación deberá fomentar esto y asimismo reconocer las diversas formas de organización a fin de que no existan contraposiciones ni vacíos legales u operativos.

Apoyo a actividades productivas

- Las alternativas de desarrollo económico tienen que darse con instrumentos a nivel macro, meso y micro. Esto implica cambiar el modelo de producción intensivo a agroecológico, dinamizar las economías locales y ayudar a los pequeños agricultores para realizar actividades lícitas de generación de ingresos para reducir su dependencia a los ingresos de cultivos ilícitos. Construir paz en estos contextos exige pensar cómo establecer economías circulares y de paz, plantear modelos de desarrollo alternativos que sean incluyentes. Y en ello las experiencias de economía social son referentes para construir lo alternativo. Reconozcamos la estrecha relación entre el desarrollo y la paz como fundamental en procesos de transformación social de conflicto.

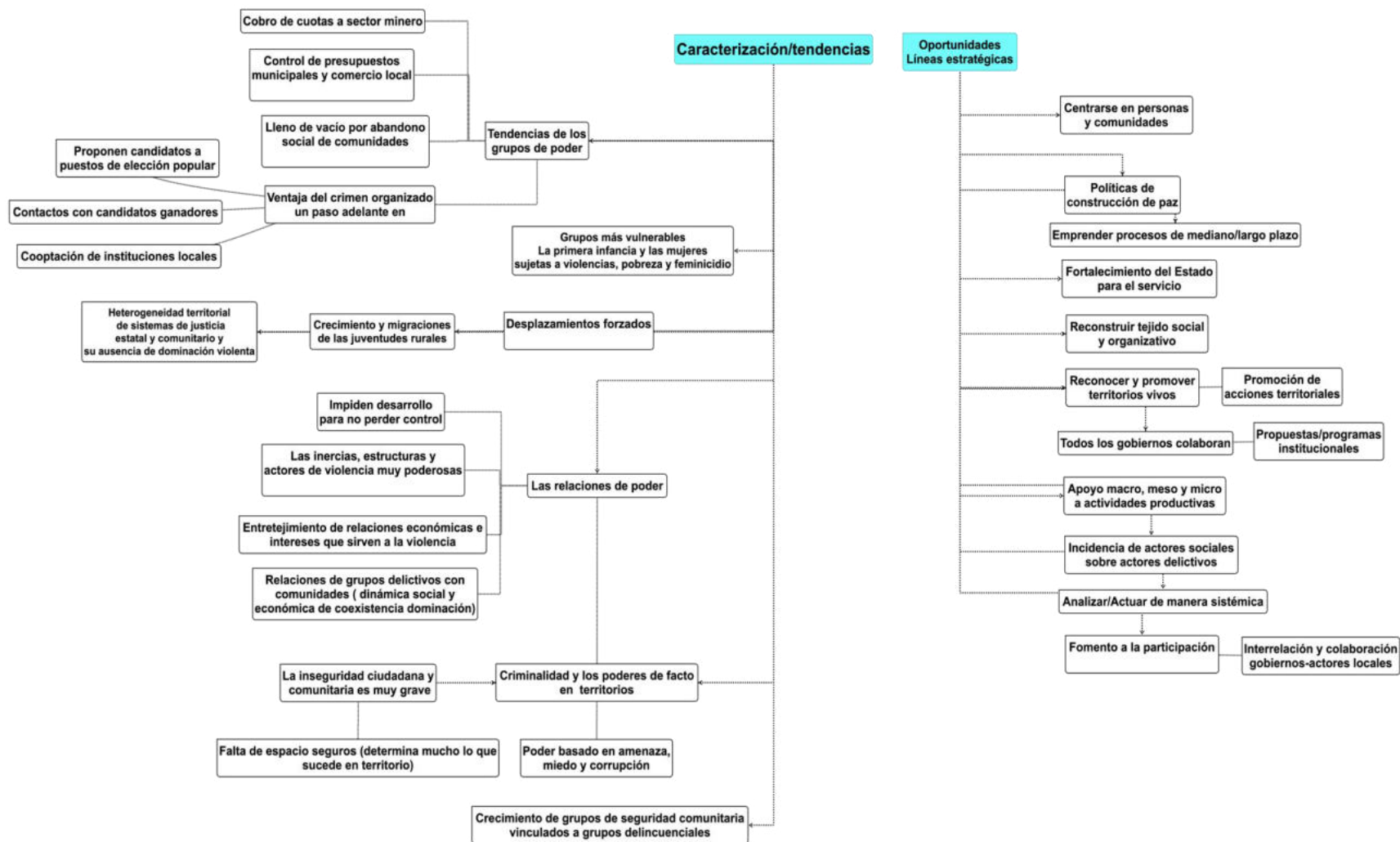
Incidir sobre los actores delictivos

- Es importante cortar las redes de patrocinio mutuo entre políticos y grupos delictivos, lo que, entre otros, requiere la intervención y/o supervisión de las finanzas municipales con el apoyo de las auditorías estatal y de la federación. Simultáneamente las autoridades de seguridad deben intervenir para proveer seguridad humana a las poblaciones afectadas por crímenes y dominación. Para ello también diversos actores sociales deben tener diálogo con los actores delictivos para evitar todo tipo de consecuencias sobre la población.

Analizar y actuar sobre los factores de manera sistémica

- La problemática de la droga y la delincuencia es compleja y sistémica, por lo que requiere acciones a diversos niveles, dentro de una visión de todas las interrelaciones. Esto incluye la negociación internacional en temas de producción y tráfico y la acción sobre las cadenas y las redes.

Esquema 4. Caracterización y tendencias; oportunidades y líneas estratégicas



Agenda

Propuesta de agenda
Laboratorio de paz en Guerrero
Módulo 4. Desarrollo alternativo en regiones violentas: paz y desarrollo
Sesión virtual, 23 de agosto de 2021, 18:00 a 21:00 horas.
Por Videoconferencia Telmex
<https://videoconferencia-admin.telmex.com/j/1244140648>

Objetivo: Elaborar propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas en desarrollo alternativo para regiones violentas en Guerrero.

TEMA	ACTIVIDAD	HORA	Participa
Registro	Ingreso de participantes a la plataforma	17:50-17:59	
I. Bienvenida/ Introducción	Bienvenida, introducción y reglas de convivencia ¿Qué es Guerrero es Primero? ¿Qué hacemos? ¿Cómo vamos a trabajar?	18:00 10 minutos	FT/MP EP
II. Intervenciones especial seis años y perspectiva de futuros	Rosa Inés Floriano, Construcción de paz duradera y estable en Colombia Representante UNDOC Fernando Terrazas, Guerrero es Primero Salvador Rangel, obispo Diócesis Chilpancingo-Chilapa	5 minutos por participante	AS Modera Intervenciones especiales
III. Autopresentación de asistentes	Nombre/institución/organización que representa <i>¿Usted y la institución u organización que representa, en qué pueden contribuir para un futuro mejor en lo que se refiere a alternativas de desarrollo en regiones violentas de Guerrero que vayan encaminadas hacia la construcción de paz?</i>	30 minutos	FT Modera Todas y todos los participantes
	RECESO	10 minutos	
IV. Ronda grupal	Integración de los grupos		Todas y todos los participantes

	Indicaciones del moderador grupal: <i>Interrogante 1 ¿Cuáles cree que serán en 2030 los dos problemas principales para impulsar propuestas de desarrollo alternativo en regiones violentas de Guerrero?</i> <i>Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?</i> <i>Interrogante 3 ¿Qué características debe tener un Guerrero distinto respecto a estos temas?</i> Resumen de participaciones por moderador.	25min	(Moderador-relator por grupo) (El tiempo se adecuará a número de participantes)
V. Comentaristas especiales	Por definir	10 minutos de intervención	
VII. Cierre	Cierre de la sesión Recordatorio de incorporación del módulo sobre medio ambiente, 6 de septiembre, de 18 a 21 horas.	3 minutos	

Relatoría del módulo

El 23 de agosto se llevó a cabo el cuarto de una serie de talleres virtuales del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero. El laboratorio de paz es un espacio de diálogo, por ahora virtual, así como un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes.

El objetivo de este módulo fue la elaboración de propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas en materia de desarrollo alternativo en regiones violentas en Guerrero. La reunión contó con la presencia de 48 participantes provenientes de diferentes sectores: académico, gobiernos, religioso, organizaciones sociales y comunitarias y sociedad civil.

Agenda

1. Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero
 - ¿Qué es Guerrero es Primero?
 - ¿Qué hacemos?
 - ¿Cómo vamos a trabajar?
2. Intervenciones especiales

- *Rosa Inés Floriano, Construcción de paz duradera y estable en Colombia*
- *Javier Hernández, UNDOC*
- *Fernando Terrazas, Guerrero es Primero*
- *Salvador Rangel, Obispo Diócesis Chilpancingo-Chilapa*
- 3. Auto presentación de los asistentes
 - Nombre/institución/organización que representa
 - *¿Usted y la institución u organización que representa, en qué cree que pueden contribuir para un futuro mejor en lo que se refiere a alternativas de desarrollo en regiones violentas de Guerrero que vayan encaminadas hacia la construcción de paz?*
- 4. Trabajo grupal
 - Integración de los grupos.
 - Indicaciones del moderador grupal
 - *Interrogante 1 ¿Cuáles cree que son las variables clave para que las zonas violentas de Guerrero evolucionen a territorios de paz?*
 - *Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?*
 - *Interrogante 3 ¿Qué podrían hacer los gobiernos, sociedad, academia y actores locales clave desde ahora para iniciar la transformación de zonas violentas?*
 - *Resumen de participaciones por moderador*
- 5. Comentarios finales
- 6. Cierre y despedida

Desarrollo de la reunión

Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero

- Fernando Terrazas, moderador de la reunión, dio la bienvenida a las y los asistentes agradeciendo su participación. Presentó el objetivo de la reunión así como la agenda y la dinámica de la misma.
- Mayarí Pascual compartió las reglas de convivencia para poder tener una reunión ágil y productiva donde todas y todos puedan participar.
- Enrique Pasta, Rector de la Universidad Loyola y Presidente de la Fundación para la Paz en Guerrero, presentó el contexto de la iniciativa Guerrero es Primero, mencionando el porqué se inició este proceso, y señalando que Guerrero requiere de un diálogo orientado al futuro que inicie un proceso de reflexión social y que vaya recogiendo consensos para poder llegar a recomendaciones específicas en campos estratégicos, ya que la construcción estratégica de paz requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia de personas hacia un cambio constructivo, que sin Guerrero es Primero tendrían muy pocas posibilidades de estar relacionadas. Señaló que el proceso se inicia ahora porque estamos en un momento en el que debemos empezar a actuar, comentando que acabamos de terminar un proceso electoral en el que inician nuevas administraciones y puede ser una nueva oportunidad; resaltó que la pandemia ha traído cambios sustanciales en cuanto a lo que puede hacerse, lo que es esencial para la vida y convivencia y ha evidenciado las divisiones entre quienes cuentan con comunicación y

quienes no, quienes pueden trabajar desde casa y quienes no, quienes sufren violencias y pobreza y quienes mueren y quienes no.

- Mencionó que nos une la construcción cotidiana de la paz, que es la convivencia organizada y orientada al florecimiento de personas y comunidades, la tranquilidad que viene de un orden justo, integral y sistémico a nivel macro, meso y micro, un verdadero desarrollo integral que se construye diariamente con una visión a largo plazo.
- Comentó cómo se integra Guerrero es Primero, señalando que son hombres y mujeres con trayectorias distintas y diferentes sectores sociales, con la finalidad de promover acciones y diálogo para buscar alternativas de solución a los problemas que enfrentamos. Desde 2015 se lanzó la propuesta para iniciar un proceso horizontal, plural, incluyente, propositivo y eficaz de diálogo y colaboración en verdadera solidaridad, que genere condiciones para el desarrollo, la democracia y la paz. Guerrero es Primero ha definido 4 áreas prioritarias: 1) Estado de Derecho y Derechos, 2) Desarrollo sustentable, 3) Democracia participativa y fortalecimiento institucional y 4) Construcción de paz. Guerrero es Primero es una iniciativa de la sociedad que debe contribuir a propiciar en la sociedad el diálogo, la interlocución y la colaboración, buscamos aprender métodos diversos y no repetir lo que no ha dado resultado. Señaló también los 4 temas que se han tratado durante este Laboratorio de paz.
- Mencionó los antecedentes y mandatos: los Foros Escucha por la pacificación y reconciliación nacional en 2018, el tejido social y la construcción de territorios de paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable. Señaló que Guerrero es Primero propició la presentación a la CNDH de casos de violación a derechos humanos que resultaron en tres recomendaciones en 2018, 2019 y 2020. Este proceso de diálogo llevó a la firma de un acuerdo de colaboración intermunicipal en Chaultepec entre el Presidente Municipal de Coyuca de Benítez y la Presidente Municipal de Acapulco ante la presencia de la secretaria de Gobernación, funcionarios federales, estatales y municipales, y el Presidente de la CNDH.
- Mencionó la necesidad de emprender caminos complejos y sistémicos, ante todo con el reconocimiento de los derechos humanos como la base y el camino de las acciones de Guerrero es Primero, fortaleciendo procesos de diálogo consulta y concertación con la participación de todas y todos, porque la construcción de paz requiere de todos los que son partes de un sistema complejo, con causas múltiples y muy variados obstáculos que requiere una visión y acciones multidimensionales, inmediatas y de largo plazo.
- También comentó que en Guerrero es Primero no se considera que la economía es la solución pero si estamos convencidos de que es un factor determinante o coadyuvante de muchos de los fenómenos que nos afectan como sociedad.
- Por último habló de las víctimas, que representan un dolor profundo y que están en el centro de quehacer de Guerrero es Primero, ante algo de tal magnitud el inicio de la respuesta es en ser parte de ese dolor, asumirlo como propio, acompañar y no estigmatizar, tiene que venir una reflexión realista de todos los factores que se entrelazan para dar el resultado que tenemos y a continuación una acción sistémica de todos en conjunto.

- Para cerrar invitó a todos emprender el camino por la paz, en Guerrero es Primero ponemos a disposición a todos los actores de buena voluntad nuestra experiencia para dialogar y colaborar en las acciones con y por las comunidades guerrerenses.

Antes de continuar con las intervenciones especiales Fernando Terrazas le cedió la palabra a Adalberto Saviñón quien moderó las intervenciones especiales. Señaló que estamos en un momento clave del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero, al entrar en la gran problemática de las zonas violentas y se está abordando desde la construcción de la paz, para que pueda haber emancipación, fin de los dominios que se han presentado y que se presentan en todas estas zonas del estado. Antes de darle la palabra a los ponentes, invitó al Subsecretario Raúl Paulín a compartir sus expectativas sobre la sesión.

Intervención de Raúl Paulín

- Después de saludar y agradecer la invitación, compartió brevemente a partir de las preguntas planteadas un par de ideas y apreciaciones de este complejo proceso.
- Ante lo que se plantea de desarrollo alternativo, señaló que lo alternativo es un enorme reto, lo alternativo es algo que suple que transforma lo que actualmente existe, una tarea que sólo se puede abordar de manera conjunta. Las inercias de los distintos rostros de violencia que tenemos son muy poderosas.
- Señaló algunas variables claves para evolucionar en zonas violentas:
 - Lo alternativo pasa por la reconstrucción del tejido social y comunitario.
 - Los esfuerzos por impulsar la tarea organizativa, desde el corazón y la cultura de cada comunidad.
 - Las políticas públicas que los gobiernos locales y estatales tienen que impulsar tienen que ir dirigidas a dinamizar las economías locales, que se generen nuevas alternativas de riqueza.
 - Hay experiencias muy interesantes de economía social que pueden ser referentes para ir construyendo lo alternativo en el desarrollo.

Intervenciones especiales

A continuación, se mencionan algunos puntos importantes presentados por los ponentes.

Rosa Inés Floriano, Construcción de paz duradera y estable en Colombia

- Agradeció la invitación señalando que hablaría de 3 elementos que considera muy importantes al momento de plantearse cómo construir desarrollo en medio de contextos conflictivos o violentos.
- Señaló que la estrecha relación entre el desarrollo y la paz es fundamental dentro de cualquier proceso de transformación social de conflicto, en torno a la violencia se empiezan a entretejer una serie de relaciones económicas que también sirven a la violencia, se van generando en torno a la violencia una serie de intereses. La violencia va configurando un modelo económico propio (puso como ejemplo una empresa de seguridad que está interesada en la violencia prolongada).

- Apuntó que hablar de construir paz en estos contextos nos exige pensar como establecer economías de paz, cómo plantear modelos de desarrollo alternativos a las economías de guerra y sobre todo que estos modelos sean incluyentes.
- Presentó tres elementos comunes indispensables para poder plantear modelos alternativos de paz y desarrollo:
 - La reconstrucción del tejido social, empezar a generar condiciones de convivencia basadas en la recuperación del tejido social, para que los procesos de desarrollo también consideren el saneamiento de las relaciones sobre las bases comunitarias, recuperación de la confianza, reconstruir una nueva categoría además de víctimas y victimarios, la de vecinos.
 - La recuperación de la confianza, la generación de alternativas de confianza con las instituciones, ser plenamente consciente que la criminalidad y los poderes de facto en los territorios tienen un poder en los territorios que se basa en la amenaza, el miedo o la corrupción. El gran desafío es cómo recuperar a las instituciones para que sobre la base de la confianza tengamos la capacidad de trabajar juntos por el buen vivir. No se puede pensar la ciudadanía en procesos alternativos si no cuenta con el apoyo de las autoridades.
 - La recuperación del territorio, para lo que es fundamental aprender a construir el buen vivir, el desarrollo dentro de un territorio. Construir la posibilidad de trabajar sobre horizontes comunes y dotarlo de contenido para un modelo de desarrollo propio, haciendo armonía entre las distintas posibilidades. Mientras haya alguien que se quede fuera la violencia siempre estará presente.

Javier Hernández, Oficina de las Naciones Unidas para la Droga y el Delito

- Agradeció la invitación comentando que en lo que se refiere a desarrollo alternativo la oficina durante más de 40 años ha apoyado a los Estados miembros en la implementación de estos programas y han aprendido cómo se deben hacer pero también lo que no se debe hacer. Si no se implementan de forma adecuada puede tener el efecto contrario.
- Señaló que conciben el desarrollo alternativo como un proceso destinado a impedir y a eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan estupefacientes y sustancias psicotrópicas mediante la adopción de medidas de desarrollo rural y que se lleva a cabo en el contexto de un crecimiento económico sostenido y de los esfuerzos para alcanzar un desarrollo sostenible. No sólo es sustituir cultivos, es un trabajo integral mucho más amplio y profundo, se centra en ayudar a los pequeños agricultores para generar actividades lícitas de generación de ingresos para reducir su dependencia a los ingresos de cultivos ilícitos, están centrados en las personas no en las drogas.
- Comentó que los esfuerzos no sólo son agrícolas, también se centran en la salud, el desarrollo comunitario, la seguridad alimentaria, implica llevar el desarrollo local a las comunidades y que sea de manera sostenible y todas las iniciativas están basadas en un proceso de pacificación en el que las autoridades locales tienen que trabajar de la mano para garantizar que no habrá represalias ni presiones para volver a las actividades ilícitas.

- También señaló que México es el tercer productor de amapola a nivel mundial, principalmente en 4 estados: Guerrero, Sinaloa, Chihuahua y Durango.
- Cerró su participación comentando una experiencia interesante: el extinto Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización de las Drogas (PNUFID) llevó a cabo una iniciativa de sustitución de cultivos en comunidades de Guerrero y Oaxaca, sobre todo de cultivos de amapola. De esta experiencia se obtuvieron muchos aprendizajes como: son procesos de mediano y largo alcance, es necesario contar con muchos recursos, con una red institucional fuerte, requiere un trabajo integral, tiene que ser intervenciones que puedan tener un impacto sustentable y de mediano alcance en una región, de lo contrario se puede generar un esfuerzo adverso.
- Ejemplos de éxito que se pueden revisar: Laos, Myanmar y Colombia.

Fernando Terrazas, Guerrero es Primero

- Compartió una recopilación de planteamientos que se han dialogado al interior de Guerrero es Primero y desde la Secretaría Técnica.
- Compartió ideas centrales desde un esquema con 4 ejes fundamentales: 1) construcción de paz, 2) participación donde exista la correlación y colaboración entre gobiernos, 3) territorios vivos, promover acciones desde la propia comunidad, acompañadas y 4) generación de propuestas de programas institucionales.
- En lo que se refiere a los ejes comentó lo siguiente: en el primer eje la importancia de que exista diálogo en las regiones generando nuevas propuestas y alternativas de solución; en el eje 2 es sumamente importante, la horizontalidad en la toma de decisiones; en el eje 3 la colaboración al interior del territorio y con actores externos, que pueda ser compartida y replicar las experiencias, la promoción de acciones territoriales debe siempre retomar las buenas prácticas locales y fortalecerse con buenas prácticas de otros lugares; las iniciativas locales también deben de integrarse a estos territorios vivos. Para el eje 4 señaló como importante la colaboración interinstitucional de los diferentes niveles de gobierno, que pueda haber espacios para coordinarse y presupuestos definidos.
- También comentó la necesidad de construir una agenda común en donde participen los gobiernos y escuchen a las comunidades locales lo cual puede ayudar a fortalecer capacidades; buscar nuevas formas de cultivos, nuevas cadenas de valor, de comercialización para las zonas violentas; promover la salud comunitaria, fortalecer la infraestructura y la educación, así como el impulso de políticas para crear condiciones económicas favorables y la promoción de consejos de paz.
- Por último comentó que se aceptan nuevas propuestas para ir alimentando y mejorando la información.
- El esquema presentado se comparte al final del documento.

Salvador Rangel, Obispo de la Diócesis Chilpancingo-Chilapa

- Agradeció la invitación y empezó su participación señalando que el crimen organizado nos lleva un paso adelante: en las pasadas elecciones quedaron en cargos personas

elegidas por ellos y si no pudieron ya están contactando a funcionarios para que se sumen.

- Comentó que los grupos delincuenciales impiden otro tipo de desarrollo para no perder su propio negocio: obligan a punta de cuerno de chivo a que siembren la amapola y no están permitiendo la correcta aplicación del programa Sembrando Vida, el gran impedimento lo tienen en los narcotraficantes, que no quieren otros cultivos.
- Señaló ciertas opciones para poder tener proyectos alternativos:
- Como experiencia personal le dio resultado recuperar el territorio, la gente se empoderó del territorio. Contó que hace tres años invitó a la gente a la procesión del silencio alrededor de la catedral con una duración de tres horas con cantos y reflexiones y desde ahí se reveló Chilapa en contra de estos grupos delincuenciales. Comentó su experiencia del grupo delictivo de dominaba en Chilpancingo y fue desplazado por otro grupo apoyado por ciertas autoridades.
- También señaló la necesidad de darnos cuenta que hay ciertos apadrinamiento de los políticos por los grupos delincuenciales. Las autoridades federales y estatales saben donde están los capos, se debe pedir a las autoridades federales que busquen, dialoguen y detengan a estas personas porque si no van a seguir con su negocio y no lo vamos a poder parar.
- Mencionó que actualmente en Guerrero hay otro gran problema y es la apropiación de las minas, cuando bajó la producción de la goma de opio, ellos se empezaron a adueñar de las minas, cobrándoles a los trabajadores y a las empresas. También se están apoderando de los presupuestos municipales, en toda esa zona los grupos delincuenciales controlan el comercio: carne, cerveza, pan, refresco, pollo, etc.
- Cerró su participación señalando nuevamente que los grupos delincuenciales nos llevan un paso adelante, estamos tratando de solucionar el problema de hace dos o tres años y ahora ya es un problema distinto.

Autopresentación de las y los participantes

- Después de las intervenciones especiales y antes de empezar el trabajo por grupos, las y los participantes tuvieron un espacio para presentarse y compartir de manera muy breve en qué consideran que pueden contribuir, como dependencia o a título personal, en lo que se refiere al desarrollo alternativo de Guerrero, en dirección a la construcción de paz duradera.
- Fue una dinámica positiva en la que los participantes mostraron interés en el proceso al mencionar lo que podrían aportar: su tiempo, conocimiento, acompañamiento, trabajo, propuestas, espacios, etc.
- Cabe señalar que la Senadora Nestora Salgado comentó que desde sus alcances como legisladora federal pone a disposición lo que se pueda trabajar desde este poder del Estado.

Trabajo grupal

- Se integraron 4 grupos para llevar a cabo el diálogo a partir de 3 interrogantes:

1. *Interrogante 1 ¿Cuáles cree que son las variables clave para que las zonas violentas de Guerrero evolucionen a territorios de paz?*
 2. *Interrogante 2 ¿Qué política pública es esencial iniciar ahora para la resolución de la problemática?*
 3. *Interrogante 3 ¿Qué podrían hacer los gobiernos, sociedad, academia y actores locales clave desde ahora para iniciar la transformación de zonas violentas?*
- Cada grupo contó con un(a) moderador(a)-relator(a), quien presentó algunas de las cuestiones dialogadas al plenario. A continuación se comparten algunos de estos planteamientos, la información se verá reflejada de manera más amplia en la sistematización de los resultados del proceso.

Grupo 1

- Se planteó el problema de la inseguridad como el más grave.
- Sobre las políticas, se señaló que haya políticas regionalizadas, tomando en cuenta las características de cada una de las regiones y tomando en cuenta las micro regiones de cada región; se plantea obtener recursos para la atención de la problemáticas tendiendo las condiciones de vida de quienes las habitan; acoplamiento entre las justicias contra la impunidad, regionalización de la justicia pero que también haya una articulación, una integración con la justicia comunitaria; políticas con énfasis en el desarrollo humano que atienda la pobreza y la violencia.
- Se comentó que se manifiesta el bajo índice de desarrollo humano, la condición de pobreza y la violencia contra las mujeres expresadas en feminicidio. El feminicidio expresa la condición de desigualdad entre hombres y mujeres y la violencia social expresada en las mujeres.
- Sobre las características de cómo visualizan Guerrero, como un estado democrático y de derechos.

Grupo 2

- Se señaló la necesidad de darle un enfoque integral a esta problemática; la falta de espacio seguros, es una variable que determina mucho lo que sucede en territorio; la mayor parte de territorio del estado es rural, no urbano; debe haber una masa crítica de lo lícito; hay una necesidad de liderazgo para poder articular desde arriba, pasar de un proceso de víctimas victimarios a un proceso de vecinos.
- Recuperación de los territorios con el recurso del agua; mitigar la polarización en la política pública entre buenos y malos; reforzar el Estado de derecho al que debemos caminar como sociedad, se necesita igualmente una negociación internacional en la producción de amapola; comprender el contexto del estado y estar muy pendientes de una seguridad alimentaria de la cual dependen muchas otras variables.

Grupo 3

- Se comentó que el diálogo se centró en las variables claves sobre las cuales actuar: una parte importante es la coalición entre gobiernos, empresarios y comunidades con una visión integral. Esto requiere apoyar todos el empoderamiento de las comunidades sobre sus territorios, para lo que es importante desde lo federal; cortar las redes de

patrocinio mutuo entre políticos y grupos delictivos, lo que requiere la intervención federal de las finanzas municipales y la acción clara de la guardia nacional, no en el interior sino hacia afuera.

- Entre las acciones de empoderamiento de las personas en su territorio se plantearon el apoyo a las víctimas y el apoyo a las mujeres con una visión integral de promover el tejido social.
- En los últimos comentarios sobre que deberemos hacer en la sociedad, se señaló tratar de ver las cadenas y las redes e interrelaciones que pasan, se dio el ejemplo, entre un niño productor a un consumidor en Chicago y eso requiere las articulaciones y la visión de procesos.
- Hubo una forma distinta de señalar lo que ya se había indicado de que se han adelantando: nos hemos atrasado tanto empresarios como sociedad y gobierno y dejado en el abandono a las comunidades y los grupos y esos vacíos se han llenado, tenemos que buscar que los proyectos tengan resultados sociales y de respeto a la naturaleza; tenemos que buscar el proteger a las personas para que no tengan miedo de hacer denuncias.

Grupo 4

- Se señalaron las siguientes variables claves: mejora económica de las regiones violentas; mejora del sistema de justicia y combate a la corrupción; también se planteó la escucha comunitaria para conocer las necesidades reales de sus habitantes las comunidades; justicia social; abordar las temáticas de una cultura de paz; poner a las comunidades en el centro.
- Entender los problemas de manejo irregular de recursos naturales como problemas de seguridad pública.
- Se plantearon un conjunto de configuraciones regionales: desplazamiento forzado, migraciones de las juventudes rurales y revaloración de cultivos emblemáticos y clásicos.
- Se planteó cambiar el modelo de producción intensivo a agroecológico; fortalecer el poder político desde el estado, que ha dejado de promover el desarrollo productivo de sus regiones y se lo ha cedido a la iniciativa privada; el estado debe recuperar su fuerza
- Se mencionó el tema de seguridad como un tema de desarrollo comunitario y bienestar.
- Se debe comprender la relación de los grupos delictivos con las comunidades, en la dinámica social, económica
- También se planteó el análisis de la primera infancia por vulnerabilidades y condiciones de violencia familiar y las decisiones que los llevan a otros caminos.
- En materia de políticas públicas se planteó el desarrollo de comunidades; impulsar modelos de producción agrícola sostenible; repensar la práctica agrícola en los espacios escolares, promover autoconsumo de las comunidades más allá de la comercialización en otros mercados; fortalecer la economía popular campesina; evitar la total dependencia de las remesas; acceso al trabajo; promoción de cadenas de valor; educación y salud; también generar instrumentos en materia de construcción de paz que verdaderamente pongan en tela de juicio la forma en que se puede atender los problemas como las múltiples violencias.

- Se mencionó también llevar a cabo prácticas educativas en la cultura de paz en las escuelas y el fomento de la economía social.
- El sector académico local ha hecho grandes esfuerzos no solo por entender el vínculo entre los diversos problemas de crisis de gobernabilidad, confianza en las instituciones del Estado, el papel de los gobiernos en la búsqueda de soluciones a los problemas socioambientales, sino por generar mecanismos de empoderamiento con los que la ciudadanía pueda ser escuchada.
- Por último se mencionó que debe haber condiciones mínimas de seguridad, debe de haber una verdadera participación ciudadana, gobernanza y combate a la corrupción, que sean estos terrenos fértiles para propuestas y;
- Buscar alternativas de empoderamiento de la ciudadanía que haga de ella un sector que pueda mantener un vínculo más profundo y estrecho con la naturaleza, y que al mismo tiempo exprese nuevas formas de organización social que eviten el clientelismo, el paternalismo y la dependencia extrema al Estado.
- Respecto las características de un Guerrero distinto será el que se cuestione sobre las raíces del poder de esos grupos que mantuvieron el poder por tantos años, que establezca comisiones de la verdad por los diversos crímenes contra la humanidad cometidos en este territorio, y al mismo tiempo, un Guerrero que vea al medio ambiente como un actor más que ha sido sometido a mucha violencia, y que merece una mínima reparación luego de tanto saqueo y uso desmedido de recursos.

Comentarios finales

Para cerrar el diálogo se cedió la palabra a los participantes que pidieron agregar información, entre lo mencionado se señaló:

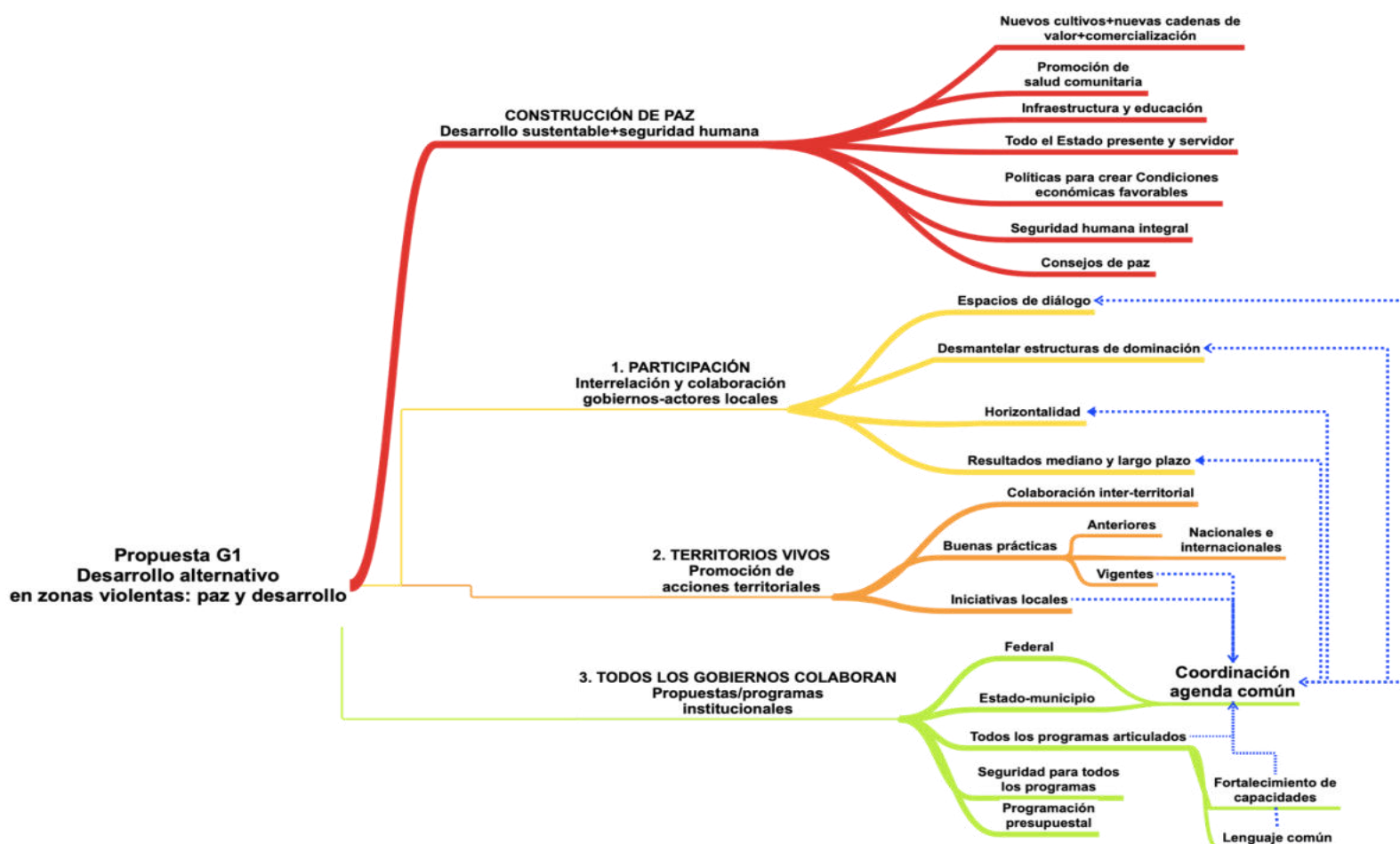
- No perder de vista que muchas policías comunitarias sirven a los grupos delincuenciales.
- Diferenciar claramente a los grupos de policías comunitarias porque si hay muchos que están penetrados.
- Puntualización sobre la propuesta surgida en el grupo 1 respecto al sistema de justicia, señalando que en algunos territorios operan los dos sistemas de justicia y en algunos casos se ha abierto un interregno porque en la realidad no opera ni un sistema de justicia ni otro, en el caso de los feminicidios el sistema comunitario no se involucra y el otro sistema tampoco entonces se tiene que buscar una forma que no es la armonización para que funcionen.⁵¹

Cierre

- Se informó que se abrirá un nuevo módulo sobre medio ambiente y la agenda 2030, ya que ambos temas han sido reiterativos en los diálogos.
- Se agradeció la presencia de las y los participantes y se dio por concluido el módulo 4.

⁵¹ Las respuestas enviadas previo al inicio del Módulo por el participante Erick Alfonso Galán Castro se incluyen en extractos en el grupo 4.

Planteamientos de Guerrero es Primero sobre desarrollo alternativo en zonas violentas de Guerrero



Captura estenográfica de las intervenciones especiales

1. Rosa Inés Floriano: Gracias Adalberto, muchísimas gracias a todos por la invitación y pues es para mí un honor de verdad compartir con ustedes estos breves minutos en los que espero de manera muy sintética poder plantear como tres elementos que considero muy importantes al momento de plantearse cómo construir desarrollo en medio de contextos conflictivos o violentos, creo que esa estrecha relación entre el desarrollo y la paz es fundamental dentro de cualquier proceso de transformación social de conflictos, precisamente porque en torno a las violencias se empiezan a entretener una serie de relaciones económicas que también sirven a la violencia, es decir, se van generando en

torno a la violencia una serie de intereses y muchas empresas y toda la industria, por ejemplo, de la seguridad que empieza a depender de que exista una violencia prolongada para que la seguridad sea un buen negocio.

Un ejemplo entre muchos para decir como es la violencia, va configurando un modelo económico propio que de alguna manera sirve a ese espíritu y por eso se alimenta de perpetuar la violencia en el territorio precisamente para establecer una economía de guerra. Hablar de construir paz en medio de estos contextos, pues inevitablemente nos exige pensarnos en cómo establecer economías de paz. Eso es una reflexión que Colombia ha hecho desde hace por lo menos unos treinta años, en los que Iglesia con sector privado y con instituciones de orden público empezaron a pensarse cómo plantear modelos de desarrollo que fueran alternativos y sobre todo incluyentes que hicieran/sirvieran como una alternativa, es decir, que hicieran una oferta alternativa a las economías de guerra que estaban establecidas en los territorios y que intentaban perpetuar la violencia en los territorios.

En ese sentido, pues nacieron los programas de desarrollo y paz y concretamente entre estos ejercicios de programas de desarrollo y paz y la experiencia que ha mencionado el Licenciado Adalberto, yo lo que creo es que hay como tres elementos comunes que son los que quisiera compartir como parte de la reflexión. El primero es justamente la recomposición del tejido social, porque también el hecho de que ese entramado de relaciones se va permeando y va adoptando ciertas prácticas donde digamos la forma de imponerse sobre el otro, establece de alguna manera una forma de convivencia, también eso se traslada al escenario del desarrollo, entonces una pelea de vecinos o un problema por los linderos en zonas donde la propiedad no está formalizada, por ejemplo en Colombia, ese es uno de los problemas históricos que está detrás del conflicto histórico en Colombia, ante la falta de formalización de la propiedad de la tierra, ese es un factor que entre vecinos con mucha frecuencia genera violencia y pues está de alguna manera también inserta la dificultad, por ejemplo, para generar procesos de asociatividad, es decir, cuando la violencia entra en los territorios lo primero que se sacrifica es la confianza, la capacidad de creer en el otro y ante eso, pensar en modelos colaborativos de economías alternativas es un gran desafío.

Es por eso, la importancia de empezar a generar condiciones de convivencia basadas en la recuperación del tejido social, es fundamental para que los procesos de desarrollo también consideren el saneamiento de las relaciones, digamos sobre las bases comunitarias, esa es la razón por la que nosotros trabajamos cuatro años consecutivos, exclusivamente destinados a la recomposición, la recuperación del tejido, de la confianza, reconstruir esa categoría, es decir sacudirnos, sacudirnos de las categorías históricas de víctimas-victimarios y de construir una nueva categoría que es la de vecinos.

Posteriormente, un segundo escenario que nos parece fundamental, un pilar fundamental para construir nuevos modelos de desarrollo en territorios en conflicto en territorios violentos, es la recuperación también de la confianza, la generación de alternativas de confianza con las instituciones y en ese sentido, también pues tenemos que ser plenamente conscientes que la criminalidad, los actores de los poderes de facto, los territorios tienen un poder de cooptación que se basa o bien en la amenaza, en el miedo o bien en la

corrupción y por esa vía entonces imponen candidatos, imponen autoridades en los territorios y es así como también van cooptando instituciones, digamos que el gran desafío que repercute ahí es cómo recuperamos a las instituciones, primero para que sobre la base de la confianza con la ciudadanía ampliando ese concepto de Estado a la ciudadanía, tengamos la capacidad de trabajar juntos por el buen vivir, porque se requiere el trabajo de ambas partes, es decir, no puede la ciudadanía pensarse en escenarios de alternatividad en desarrollo si no cuenta con la alianza de sus autoridades para que pueda brindar por ejemplo procesos de comercio, procesos de encadenamiento productivo y en tal sentido hay que hacer todo un proceso de recuperación.

Y el último pilar, que es digamos donde más énfasis tiene que trabajar cualquier visión de economías de paz, tiene que ver con la recuperación del territorio y esto, para esto fue fundamental el aprender a construir, llenar de contenido el concepto del buen vivir, territorios donde las violencias van cooptándose, digamos los conflictos históricos entonces, si convergen población mestiza con población afro o población indígena que históricamente han tenido cosmovisiones distintas sobre cómo construir el buen vivir o el desarrollo dentro de un territorio, eso también pone en choque las propias visiones de desarrollo y genera mucha violencia y construir entonces la posibilidad de trabajar sobre la construcción de horizontes comunes, qué es buen vivir y qué sería el buen vivir para nosotros en esta comunidad, en nuestro municipio y dotarlo de contenido y volverlo un derrotero de trabajo de un modelo de desarrollo propio que nos conduzca a integrar la visión de desarrollo que el uno tiene con la visión de desarrollo que el otro tiene, para empezar a hacer armonía un poco entre esas distintas posibilidades, mientras haya inequidad, mientras haya alguien que se quede por fuera de una perspectiva de desarrollo la violencia siempre estará presente.

Entonces son como tres pilares que digamos después de contrastar una experiencia como la que tuvimos en mi municipio, como la que han venido haciendo los distintos programas de desarrollo y paz, definitivamente repercute sobre estos tres desafíos que a mi criterio son como claramente indispensables para poder plantear modelos alternativos de economías de paz y de desarrollo.

2. Javier Hernández: Muchas gracias Adalberto y muchas gracias también por la invitación a este cuarto módulo que es para nosotros muy interesante y como ustedes saben UNODC es una oficina del Sistema de Naciones Unidas que entre muchas cosas trabajamos el tema de política de drogas y en este se encuentra el desarrollo alternativo y esto lo desarrollamos en muchas partes del mundo desde Myanmar y Laos con plantíos de amapola hasta Perú y Bolivia, Colombia principalmente con los plantíos de la hoja de coca y durante más de 40 años UNODC ha apoyado activamente a los Estados miembros en el diseño y la implementación de estrategias y programas de desarrollo alternativo y en estos cuarenta años hemos aprendido un montón acerca de las prácticas de desarrollo alternativo cómo si se deben hacer pero también cómo no se deben hacer.

Las estrategias y los programas de desarrollo alternativo, aunque pueden ser muy benéficos para una región, para una comunidad, si no se implementan de forma adecuada pueden tener el efecto contrario y ahora les voy a contar un poco más. En UNODC

concebimos el desarrollo alternativo como un proceso destinado a impedir y a eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan estupefacientes y sustancias psicotrópicas mediante la adopción de medidas de desarrollo rural y que se lleva a cabo en el contexto de un crecimiento económico sostenido y de los esfuerzos para alcanzar un desarrollo sostenible. No es una simple sustitución de cultivos, como lo mencionaba la ponente anterior es un trabajo integral mucho más amplio mucho más profundo, no solamente la sustitución de los cultivos.

El desarrollo alternativo se centra en ayudar a los pequeños agricultores para impulsar actividades lícitas de generación de ingresos para reducir su dependencia en los ingresos de cultivos ilícitos como la amapola, el cannabis o la coca, estos programas están centrados en las personas no en las drogas, esto es muy importante. No solamente son agrícolas los esfuerzos de desarrollo alternativo, también se centran en la salud, en la educación, en generar la infraestructura básica de las comunidades, en el desarrollo comunitario, en la seguridad alimentaria, es decir, los programas de desarrollo alternativo implican llevar el desarrollo local a las comunidades y que éstas sean de manera sostenible.

Por supuesto todas las estrategias de desarrollo alternativo están respaldadas por un proceso de pacificación y de seguridad en el que las autoridades locales y federales tienen que trabajar de la mano, para garantizar a las comunidades que no habrá represalias ni presiones por parte de los grupos del crimen organizado para volver a las actividades ilícitas. Como ustedes saben México es uno de los tres principales productores de amapola a nivel mundial después de Afganistán y de Myanmar, el último estudio que hicimos de monitoreo de cultivos muestra que en México hay veintiún mil quinientas hectáreas de cultivo de amapola, principalmente se dan en cuatro estados de la República, en Guerrero, en Sinaloa, en Chihuahua y en Durango y aunque hay una disminución del 23% con respecto al periodo anterior de monitoreo de cultivos, de todos modos sigue siendo un problema importante.

Y nada más quisiera cerrar con una experiencia interesante, hace muchos años en 1994, el ahora extinto PNUFID Programa de Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas, ya no existe, es como el abuelo de UNODC, llevó a cabo una iniciativa de sustitución de cultivos en comunidades seleccionadas de Guerrero, de Oaxaca, de Michoacán con resultados bien interesantes, fueron solamente tres años de implementación de este proyecto, se estaba impulsando la sustitución de cultivos de amapola, pero era muy focalizado, eran muy pocos recursos muy focalizados solamente a ciertas comunidades y al impulso de ciertos cultivos. De aquí aprendimos mucho porque estos tienen que ser procesos de mediano y de largo alcance con muchos más recursos, sobre todo con una red institucional muy fuerte en las que estén trabajando desde seguridad pública, salud, educación, desarrollo rural, tiene que ser un trabajo muy fuerte e integral por parte de todas las instituciones, tienen que promover el desarrollo económico y social no nada más de una comunidad sino de toda una región, o sea tienen que ser intervenciones que realmente puedan tener un impacto sustentable y de largo, mediano alcance.

Esto es muy importante porque de lo contrario se puede generar un efecto adverso y se puede generar dependencia a la ayuda lo cual puede ser en detrimento del desarrollo de una comunidad. Hay ejemplos de éxito en Laos, en Myanmar, y en Colombia que se pueden

revisar, con todo gusto les podemos enviar en alguna otra ocasión y eso es todo muchísimas gracias.

3. Fernando Terrazas: Muchas gracias Maestro Adalberto, como lo comentaba acertadamente es una recopilación de planteamientos que se han venido dialogando al interior de Guerrero es Primero y desde la Secretaría Técnica de la misma iniciativa. Quisiera compartirles ideas centrales a través de un esquema que está dividido en cuatro ejes o áreas fundamentales, la primera y ninguna es menos importante que la segunda y que la tercera sobre construcción de paz; es un eje que consideramos transversal en cualquier ejercicio de diálogo, en cualquier iniciativa que promueva acciones de desarrollo alternativo en regiones violentas.

El otro eje fundamental, es la participación en donde exista la interrelación y colaboración entre gobiernos y actores locales. El siguiente eje son los territorios vivos donde se promuevan acciones territoriales, acciones desde la propia comunidad, surgida por la comunidad, acompañada, pero con iniciativa de la comunidad y por último, donde todos los gobiernos colaboran la generación de propuestas de programas institucionales. Vamos a iniciar con el detalle de estos tres últimos ejes que he mencionado, en la participación consideramos importantísimo la existencia de espacios de diálogo en las regiones, en los territorios, en las comunidades, siempre estos ejercicios van a generar nuevas propuestas, nuevos planteamientos, van a generar nuevas formas de encontrar alternativas de solución a las problemáticas y en este caso la violencia o las violencias son una de ellas. El desmantelamiento de las estructuras de dominación es también uno de los ejes fundamentales de la interrelación y colaboración entre gobiernos y actores locales. Consideramos sumamente importante la horizontalidad en la toma de decisiones y en el ejercicio de estas propuestas de trabajo.

Como lo planteaba Javier Hernández también los resultados no pueden ser a corto plazo, tienen que ser a mediano y largo plazo con una propuesta más allá de un horizonte cercano que dé certeza, que dé certidumbre a lo que se pueda generar al interior de estos espacios de diálogo y al exterior a través de las propuestas generadas. Otro eje que consideramos importante, los territorios vivos, la colaboración interterritorial, al interior del territorio y extraterritorial, territorial que pueda surgir, que pueda ser compartida a través de éstos, reitero, de estos espacios de diálogo a otros lugares para compartir para replicar experiencias. Consideramos que la promoción de acciones territoriales debe siempre retomar las buenas prácticas, tanto las pioneras, las anteriores, los primeros esfuerzos como las buenas prácticas vigentes, y fortalecerse con buenas prácticas nacionales e internacionales que puedan aportar elementos y adaptarse a estas comunidades o a estos espacios regionales.

Las iniciativas locales de todos los sectores, académicas, de los propios gobiernos, de la sociedad civil, de actores locales, en un tema en específico también deben de integrarse a estos territorios vivos. En lo que corresponde a la colaboración de los gobiernos, las propuestas y programas, consideramos importante la coordinación interinstitucional, la colaboración del gobierno federal con el gobierno estatal y con el municipio, a través de programas articulados, en donde estos programas puedan tener seguridad para poder

desarrollarse y puedan tener una programación o un espacio presupuestal que garantice que realmente pueda haber resultados a mediano y largo plazo. Aquí hacemos como una integración de los tres primeros ejes de participación de territorios vivos y donde todos los gobiernos colaboran a través de la construcción y coordinación de una agenda común en donde participen, en donde los territorios sean escuchados y los gobiernos colaboren y también escuchen a las comunidades.

Creemos que esta agenda común y esta coordinación puede fortalecer capacidades y puede ayudar a tener un lenguaje común de todos los actores y todas las actoras participantes. Para cerrar y con una visión de transversalidad de estos tres últimos planteamientos o ejes que hemos mencionado y que también va ligado a lo que ha dicho Rosa Inés y a lo que ha dicho Javier buscar nuevas formas de cultivos, nuevas cadenas de valor, nuevas cadenas de comercialización para las zonas violentas, principalmente y nuestro enfoque es hacia Guerrero en este Estado. Promover la salud comunitaria, fortalecer la infraestructura y la educación, y la educación preparada para otra pandemia, para otros fenómenos naturales que impidan el desarrollo armónico, de la formación de los niños, de la niñez y de la juventud, pero que pueda ser fortalecida desde los gobiernos y desde la propia comunidad.

Todo el Estado debe estar presente y ser servidor de este proceso, debe de haber políticas para crear condiciones económicas favorables, seguridad humana integral y la promoción de consejos de paz. Este esquema posteriormente lo compartiremos también, en resumen, en las conclusiones finales para ir generando nuevas propuestas o ir alimentando-retroalimentando y mejorando lo que hemos planteado e esta propuesta. Muchas gracias.

4. Salvador Rangel: Saludo a todos los demás ponentes, lo primero que quiero decir es que el crimen organizado si nosotros estamos hablando ahorita de la amapola nos llevan un paso adelante, por ejemplo, en las pasadas elecciones quedaron políticos en puestos clave, presidencia, diputaciones, apoyados por el crimen organizado y aquellos que no eligieron ellos están llamando a otras autoridades electas ya que se sumen a su proyecto para poder básicamente sangrar a los ayuntamientos.

También quiero decir que los grupos delincuenciales impiden otro tipo de desarrollo para no perder su propio negocio, por ejemplo, obligan a punta de cuerno de chivo a que siembren la amapola y ellos no están permitiendo, bien sabe el señor Paulín que ese programa de Sembrando Vida, el gran impedimento lo tienen en los narcotraficantes que no quieren que se dediquen a sembrar otras otro tipo de frutos o lo que sea, ellos quieren que sigan sembrando la amapola porque está de por medio su propio negocio.

A propósito de esto yo vivo en Chilpancingo y ustedes saben que en estos dos años pasados el 19 y el 20 no se sembró amapola porque la bajaron mucho de 35 mil pesos la bajaron a 3 mil, 3 mil quinientos, pero en este año volvieron a sembrar, porque me doy cuenta de cuando se llena de humo la montaña es que están sembrando, están quemando la tierra, para sembrar la amapola y además por otro lado, me di cuenta que un narcotraficante fuerte les prometió pagarles el kilo de goma de opio, pagárselos ya a 19 mil pesos, entonces si dos años estuvo tranquilo el territorio, que no había este trasiego de drogas, este año lo va a ver sin duda.

Ahora, apuntando ciertas soluciones para que nosotros pudiéramos tener proyectos alternativos, en particular, me dio resultado en Chilapa y un tanto Chilpancingo ¿qué fue lo que hizo? ¿qué fue lo que hicimos?, la gente se empoderó del territorio. Ya decía algo Rosa Inés de esto, también otro de los ponentes, es recuperar el territorio, sucede que hace aproximadamente tres años un Viernes Santo invité a la gente a la Procesión del Silencio, que salieran todos, salió toda la familia papá, mamá, los hijos alrededor de Chilapa de la Catedral, duramos tres horas con cantos, reflexiones sobre la paz y desde ahí se rebeló Chilapa en contra de estos grupos delincuenciales.

Aquí en Chilpancingo, sucedió algo muy parecido, la gente poco a poco empezó a agarrar confianza, también lo usé, ustedes saben que es notorio mi diálogo con estos grupos delincuenciales, tenía un buen diálogo con el grupo que predominaba aquí en Chilpancingo, pero desgraciadamente fue desplazado por otro grupo, vamos a decir con mucha discreción, pero apoyado por ciertas autoridades que son los que están actualmente haciendo destrozos en la ciudad de Chilpancingo.

Otra cosa, es muy importante darnos cuenta que hay un cierto “apadrinamiento” de los políticos a los grupos delincuenciales, esto se da tal vez, si nosotros inocentemente estamos pensando sembrar árboles para sustituir la amapola con aguacate, con durazno o con flores pero el problema está que muchos políticos están “apadrinados” por la delincuencia organizada y aquí es donde digo, que entra la autoridad federal y por lo menos la estatal porque ellos saben bien quiénes son los capos y dónde están.

La experiencia que he tenido, por ejemplo, en Chilapa el capo más sanguinario fue tomado prisionero, primero lo mandan a Acapulco y luego a una cárcel federal en Oaxaca y las cosas bajaron muchísimo; el crimen organizado disminuyó en esos territorios, si queremos un desarrollo alternativo es pedir a las autoridades federales que busquen, dialoguen, vean, agarren a estas personas, porque si no, ellos van a seguir con su negocio y no los vamos a poder parar. Actualmente tenemos otro gran problema en Guerrero, por lo menos en mi zona, cuando bajó la producción de la goma de opio de la amapola, “ellos” se empezaron a adueñar de las minas de Guerrero, cobrándole a todos los trabajadores y cobrándoles a las empresas, esto lo sé perfectamente puesto que los trabajadores me lo han platicado incluso los dueños de las empresas también me lo han dicho.

Otro gran negocio, nosotros estamos queriendo erradicar la amapola y sembrar árboles frutales, pero “ellos” se están apoderando de los presupuestos municipales, además “ellos”, ahorita es un escándalo en toda esta zona, como los grupos delincuenciales controlan el comercio, por ejemplo, la carne, el refresco, la cerveza, el pan, hay lugares donde no entra la coca cola porque no se caen, el pollo, ahorita estoy tratando de arreglar un asunto porque controlan también cualquier carne que vendan por ahí, de ahí que vuelvo a insistir, los grupos delincuenciales se nos han adelantado en esto y ahorita tenemos que ver bien, por ejemplo, Hacienda que controla más los municipios porque de ahí están cobrando su cuota los grupos delincuenciales y además están colocando personas ¿quién nos va a ayudar? ¿quién nos va a resolver todo este problema?

Claro ya se ha dicho, hablé mucho con Pablo Almícar que era representante federal de López Obrador aquí en Guerrero, que llevaran algo a la Sierra, porque en la Sierra, me decían los mismos sacerdotes *“la gente no tiene ni chiles para comer una tortilla”* y si se

puede como decía Rosa Inés y ese representante de la ONU también que se pueden sembrar árboles frutales, flores, mercantilizar el mezcal que por acá se da mucho, llevar ganado, vacas, borregos, chivos, gallinas, también las semillas de la calabaza que se utiliza mucho, la carnaza se le puede dar a los animales y aprovechar la semilla.

Ese es mi punto de vista que los narcotraficantes, los grupos delincuenciales nos llevan un paso adelante, estamos tratando de solucionar el problema de hace dos/tres años, pero ahorita es un problema distinto, es un problema diverso, es lo que yo les pudiera decir.

Anexo 5. Módulo 5. El medio ambiente: Preservación y sostenibilidad

Las y los participantes en la reunión⁵² reflexionaron ampliamente sobre una problemática que les preocupa profundamente y con cuya superación están comprometidos y comprometidas. Es a partir de ese compromiso, de sus muy diversas experiencias y conocimientos que se elaboró una primera relatoría⁵³. Ahora se presenta un conjunto de reflexiones, interrogantes y planteamientos que se espera sean de utilidad para un diálogo social permanente, para la interlocución de actores sociales con los tres niveles de gobierno, a fin de promover acuerdos para que cada quien, siguiendo sus responsabilidades ciudadanas y legales, y deseablemente, en conjunto podamos contribuir a un Guerrero con vida plena.

La reunión contó con antecedentes:

Guerrero es Primero realizó ejercicios de escenarios de futuro con el fin de concientizarnos sobre cuales pasos habría que emprender si no queríamos seguir las inercias que nos llevaban a las violencias.⁵⁴ Los escenarios nos proporcionaron alegorías que nos sirvieron para visualizar alternativas.

En 2021 nuestros esfuerzos se han dirigido a plantear las posibilidades de construcción de paz en territorios metropolitanos.⁵⁵

Asimismo, fueron importantes insumos los planteamientos iniciales en la reunión sobre: La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región,⁵⁶ Una visión compleja y sistemática de Acapulco,⁵⁷ La participación en el proceso del Acuerdo de Coordinación Interinstitucional y Cooperación Técnica para el saneamiento integral del Río Atoyac,⁵⁸ La agenda medioambiental en Guerrero.⁵⁹

Problemas actuales

Problemas del planeta

- El acceso al agua se ha convertido en una fuente de conflicto entre comunidades en todo el mundo
- 2,200 millones de personas carecen de acceso a agua potable y 4,200 millones carecen de servicios de saneamiento básicos, 297,000 niños menores de 5 años mueren cada año debido a enfermedades diarreicas por las malas condiciones sanitarias.

⁵² La reunión se realizó el 13 de septiembre de 2021 de manera virtual y participaron personas de muy diversas experiencias tanto del estado de Guerrero como del resto del país, así como del extranjero (funcionarios/as federales de diversas dependencias, organizaciones sociales territoriales, organizaciones de sociedad civil, académicos, representantes de organismos internacionales,) a título personal u oficial, con entera libertad de expresión.

⁵³ Véase Relatoría del módulo.

⁵⁴ Véase Anexo II. Escenarios 2025 Primeros resultados y propuestas de seguimiento en *Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional* [Disponible en http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229]

⁵⁵ Véase el documento preliminar *Aportaciones a los procesos de construcción de paz en regiones metropolitanas. Guerrero es Primero* (http://guerreroesprimero.org.mx/?page_id=229)

⁵⁶ Véase Relatoría de las intervenciones especiales.

⁵⁷ *Ibíd.*

⁵⁸ *Ibíd.*

⁵⁹ *Ibíd.*

- El 80% de las aguas residuales retornan al ecosistema sin ser tratadas o reutilizadas.
- Se presenta la oportunidad de la celebración de la COP 26 en Glasgow.
- Se mantienen las metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible pero deben reforzarse.

Problemas en México

- Aunque el 72.98% de los hogares encuestados recibía agua diariamente, el 15.14% la recibe cada tercer día, 5.5% dos veces por semana, 3.7% una vez por semana.

Problemas en Guerrero

- Hay una reducción del suelo forestal y agrícola causado por el desarrollo urbano.
- Estamos en una coyuntura de cambio que representa una gran oportunidad para todos y especialmente para la política medio ambiental.

Problemas de Acapulco

- Falta de políticas para el tratamiento de las áreas naturales como el Parque Nacional Veladero, el Jardín Botánico de Acapulco, el Parque Papagayo y la Isla La Roqueta.
- Una fuerte fragmentación sobre el territorio creando 4 nuevos "Acapulcos".
- Se mencionaron como de mayor preocupación: contaminación y carencia de agua; crecimiento de la mancha urbana, no sólo en ciudades, residuos sólidos y su disposición.
- Los residuos urbanos, las aguas negras y las aguas grises.
- Modelo basado en desarrollo urbano desde 1950, en el que 72.92% de la población se dedica a prestar servicios al turismo
- Impactos ambientales derivados del fenómeno turístico; se señalan los conflictos de intereses; la fragmentación territorial; que la ciudad sea el segundo lugar en pobreza, una paradoja porque el modelo de turismo fue creado para atacar estos problemas.
- Algunas colonias de Acapulco llevan 4 meses sin agua.

Propuestas

Un enfoque integral

- Contempla los derechos humanos individuales y colectivos
- Considera los procesos de interacción entre los sistemas turismo, población y el deterioro ambiental
- Se propone cambiar el rumbo del desarrollo hacia el buen vivir y el desarrollo sustentable.

Fortalecimiento de las políticas ambientales. Esto debe realizarse en los siguientes ámbitos, de manera simultánea.

- Institucional.
- Presupuestal.
- Vinculación internacional.
- Participación social

Enfrentar problemas de fondo que contribuyen a empeorar la situación ambiental: falta de gobernanza de procesos, corrupción, el mercado como paradigma dominante y la falta de cumplimiento de las responsabilidades federales, estatales y municipales

Una planeación territorial integral

- Impulso a la propuesta de territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable y otros programas intermunicipales.
- Incorporación de los criterios ambientales al desarrollo, resaltando el tema de la minería.
- Reforzamiento de la regulación, contrarrestando la tendencia de las inmobiliarias en la destrucción del terreno.

Aprovechamiento de recursos naturales, esto puede lograrse especialmente a través del rescate e impulso a la forestería comunitaria.

Manejo de residuos, que exista una fuerte participación de la sociedad para poder separar y reciclar, deben buscarse las formas de fortalecer esta conciencia y lograr que se transforme en acciones.

Agua, es necesario una política de combate a la contaminación y abordar activamente el tema de tratamiento, así como de la carencia de agua para la población en general, mientras ha seguido estando disponible para los grupos más poderosos.

Comprender la complejidad y fragilidad de las ciudades turísticas costeras y plantear soluciones de largo plazo.

Promover la participación ciudadana

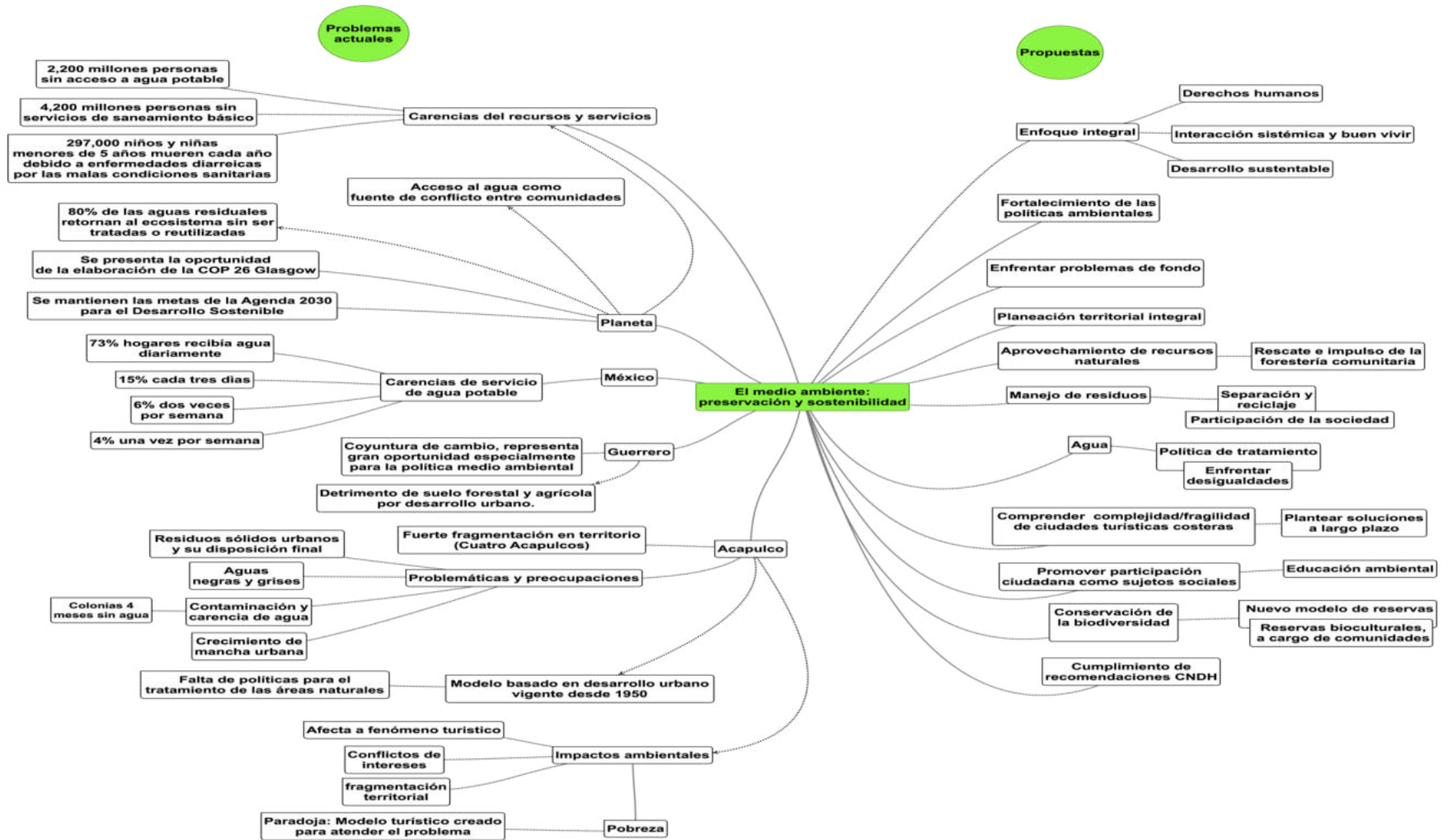
- Mediante la educación ambiental
- El fortalecimiento de sujetos sociales capaces de tomar iniciativas; aceptando responsabilidades, y realizando tanto acciones personales como a nivel comunitario.

Conservación de la biodiversidad, necesitamos un nuevo modelo de reservas, propuesta de las reservas bioculturales, que estén a cargo de las comunidades

Cumplimiento de recomendaciones CNDH

- Recomendación 47/2018 sobre residuos sólidos en Coyuca de Benítez.
- Recomendación 56/2019 sobre el saneamiento del río Atoyac.

Imagen 7. Problemas actuales y propuestas



Agenda

Propuesta de agenda
Laboratorio de paz en Guerrero
Módulo 5. El medio ambiente: preservación y sostenibilidad
Sesión virtual, 13 de septiembre de 2021, 18:00 a 21:00 horas.
Por Videoconferencia Telmex
<https://videoconferencia-admin.telmex.com/j/1246067773>

Objetivo: Elaborar propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas para preservar el medio ambiente y fomentar su sostenibilidad en Guerrero.

TEMA	ACTIVIDAD	HORA	Participa
Registro	Ingreso de participantes a la plataforma	17:50-17:59	
I. Bienvenida/ Introducción	Bienvenida, introducción y reglas de convivencia ¿Qué es Guerrero es Primero? ¿Qué hacemos? ¿Cómo vamos a trabajar? Recuento breve módulos	18:00 10 minutos 3 minutos	FT/MP Arturo García MP
II. Intervenciones especiales	Benjamín Ortiz. “Las perspectivas del cambio climático en Guerrero”. Luis Solís. “Una visión compleja y sistemática de Acapulco”. Laura Sampedro, Unidad de Ciencias de Desarrollo Regional, UAGro “La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región”. Fernando Terrazas, Integrante de la Secretaría Técnica Guerrero es Primero. “La participación en el proceso del Acuerdo de Coordinación Interinstitucional y Cooperación Técnica para el saneamiento integral del Río Atoyac”. Carlos Toledo. “La agenda medioambiental en Guerrero”.	8 minutos	Intervenciones especiales (pendiente de definir orden de intervención y tema a sugerir)

III. Autopresentación de asistentes	Nombre/institución/organización que representa	30 minutos	Todas y todos los participantes
	RECESO	10 minutos	
IV. Ronda grupal	Integración de los grupos Guerrero Las perspectivas del cambio climático en Guerrero/ La agenda medioambiental en Guerrero Acapulco La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región Participación ciudadana Resumen de participaciones por moderador.	25min	Todas y todos los participantes Moderador Grupo 1 Benjamín Ortiz, Grupo 2 Carlos Toledo Moderador Grupo 3 Laura Sampredo Grupo 4 Fernando Terrazas
VII. Cierre	Cierre de la sesión Recordatorio de Módulo 6. Conclusiones generales.	3 minutos	

Relatoría del módulo

El 13 de agosto se llevó a cabo el quinto de una serie de talleres virtuales del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero. El laboratorio de paz es un espacio de diálogo, por ahora virtual, así como un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes.

El objetivo de este módulo fue la elaboración de propuestas de líneas de posibles acciones colaborativas para preservar el medio ambiente y fomentar la sostenibilidad en Guerrero. La reunión contó con la presencia de 20 participantes provenientes de diferentes sectores.

Agenda

1. Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero
 - ¿Qué es Guerrero es Primero?
 - ¿Qué hacemos?

- ¿Cómo vamos a trabajar?
- 2. Intervenciones especiales
 - *Laura Sampedro, Unidad de Ciencias de Desarrollo Regional, UAGro “La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región”.*
 - *Luis Solís. “Una visión compleja y sistemática de Acapulco”.*
 - *Fernando Terrazas, Integrante de la Secretaría Técnica Guerrero es Primero. “La participación en el proceso del Acuerdo de Coordinación Interinstitucional y Cooperación Técnica para el saneamiento integral del Río Atoyac”.*
 - *Carlos Toledo. “La agenda medioambiental en Guerrero.”*
- 3. Auto presentación de los asistentes
 - Nombre/institución/organización que representa
 - *¿Usted y la institución u organización que representa, en qué cree que pueden contribuir para un futuro mejor en lo que se refiere a la preservación del medio ambiente y el fomento de la sostenibilidad en Guerrero?*
- 4. Trabajo grupal
 - Integración de los grupos.
 - Indicaciones del moderador grupal
 - *Grupo 1. Guerrero*
 - *Grupo 2. Acapulco*
 - *Resumen de participaciones por moderador/a*
- 5. Comentarios finales
- 6. Cierre y despedida

Desarrollo de la reunión

Bienvenida y presentación de Guerrero es Primero

- Fernando Terrazas, moderador de la reunión, dio la bienvenida a las y los asistentes agradeciendo su participación. Presentó el objetivo de la reunión así como la agenda y la dinámica de la misma. Por último, a nombre de Guerrero es Primero envió un mensaje de solidaridad y resiliencia a las personas que fueron afectadas por el terremoto del 7 de septiembre en Acapulco y en municipios aledaños .
- A continuación Rosa María Gómez Saavedra dio la bienvenida a las y los asistentes y presentó el contexto de la iniciativa Guerrero es Primero, mencionando el porqué se inició este proceso, señalando que Guerrero requiere de un diálogo orientado al futuro que inicie un proceso de reflexión social y gubernamental y que vaya recogiendo consensos para poder llegar a recomendaciones específicas en campos estratégicos para el futuro. Mencionó que el diálogo es permanente porque creemos que es la mejor manera de redimir los conflictos. Señaló que el proceso se inicia ahora porque estamos en un momento en el que debemos empezar a actuar, mencionando que el antecedente de Guerrero es Primero se da en 2011 donde la curva de violencia en el país llegó a su punto más alto, creando un espacio de deliberación no solamente de guerrerenses sino con actores nacionales de diferentes ámbitos. Mencionó la oportunidad para fortalecer la visión de cambio, acabamos de terminar un proceso electoral en el que inician nuevas administraciones y que estamos a mitad del sexenio; resaltó que la pandemia ha traído

cambios sustanciales en cuanto a la percepción de lo que puede hacerse, hoy el confinamiento nos ha llevado a establecer nuevas formas de comunicación y no paralizarnos, lo que nos permite estar con todos los presentes interactuando, llegando al quinto módulo y próximamente a las conclusiones en una propuesta colectiva que se ha ido desarrollando.

- Señaló que la paz es el antecedente más cercano, lo que nos ha unificado y mantenido. Desde la formación de Guerrero es Primero se busca un encuentro entre distintos actores de tal manera que hoy podemos decir que Guerrero es Primero son mexicanas y mexicanos con visiones distintas y sectores diversos, con trayectorias diferentes pero todas ellas partícipes de este espacio de interlocución, con la finalidad de promover acciones y diálogo para buscar alternativas de solución ante la grave situación que se vive en el país y en particular en Guerrero. Desde 2015 se lanzó la propuesta para iniciar un proceso horizontal, plural, incluyente, propositivo y eficaz de diálogo y colaboración en verdadera solidaridad, que genere condiciones para el desarrollo, la democracia y la paz. En Guerrero es Primero se han definido 4 áreas prioritarias: 1) Estado de Derecho y Derechos, 2) Desarrollo sustentable, 3) Democracia participativa y fortalecimiento institucional y 4) Construcción de paz. Guerrero es Primero no es un fin, sino una herramienta que nos ha permitido ampliar nuestro horizonte de participación a las distintas organizaciones, una herramienta social que nos permite interactuar, visibilizar y establecer acuerdos.
- Sobre el laboratorio de paz comentó que es un espacio para establecer un diálogo sobre las problemáticas que se han tratado. No solamente se trata de los acuerdos logrados sino de una nueva forma de interacción, nuevas formas de convivencia, participación y observancia en Guerrero.
- Mencionó los antecedentes y mandatos: los Foros Escucha por la pacificación y reconciliación nacional en 2018, el tejido social y la construcción de territorios de paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable. Señaló que Guerrero es Primero propició la presentación a la CNDH de casos de violación a derechos humanos que resultaron en tres recomendaciones en 2018, 2019 y 2020. Este proceso de diálogo llevó a la firma de un acuerdo de colaboración intermunicipal en Chapultepec entre el Presidente Municipal de Coyuca de Benítez y la Presidente Municipal de Acapulco ante la presencia de la entonces Secretaria de Gobernación, funcionarios federales, estatales y municipales, y el Presidente de la CNDH. Dicho convenio ha fortalecido y hermandado a los dos municipios para atender problemáticas comunes.
- Invitó a través de estos procesos a emprender caminos complejos y sistémicos, ante todo con el reconocimiento de los derechos humanos como la base y el camino de las acciones de Guerrero es Primero, fortaleciendo procesos de diálogo consulta y concertación con la participación de todas y todos, porque la construcción de paz requiere de todos los que son partes de un sistema complejo, con causas múltiples y muy variados obstáculos que requiere una visión participativa y comunitaria que permitan encontrar soluciones inmediatas y de largo plazo. Requiere también implementar una nueva visión de la economía.

- Por último mencionó que Guerrero como el país tiene una dolor profundo y una deuda con las víctimas habló de las víctimas, las víctimas de la guerra sucia, de la violencia de género, de la violencia social, por eso es parte de nuestras políticas la atención a ellas, por eso nos planteamos siempre desde nuestro ámbito de competencia tener la disposición de colaborar siempre en armonía por la paz.

Antes de continuar con las intervenciones especiales Fernando Terrazas le cedió la palabra a Mayarí Pascual para compartir las reglas de convivencia y un resumen sobre los cuatro módulos anteriores para conocer, tener elementos del diálogo y complementar este módulo.

- Sobre los módulos anteriores se mencionaron los principales puntos abordados por tema y parte de los resultados de el trabajo en grupos, señalando que en todos los módulos se ha contado con una presentación general sobre Guerrero es Primero y se ha contado con intervenciones especiales que han permitido sumar elementos al diálogo y al trabajo de grupos.

Intervenciones especiales

Adalberto Saviñón quien moderó las intervenciones especiales señalando las temáticas que serían presentadas y comentó que las cuatro intervenciones ayudarán a conocer las cuestiones más importantes en este tema considerando las problemáticas específicas de territorio y una visión de Guerrero.

A continuación, se mencionan algunos puntos importantes presentados por los ponentes.

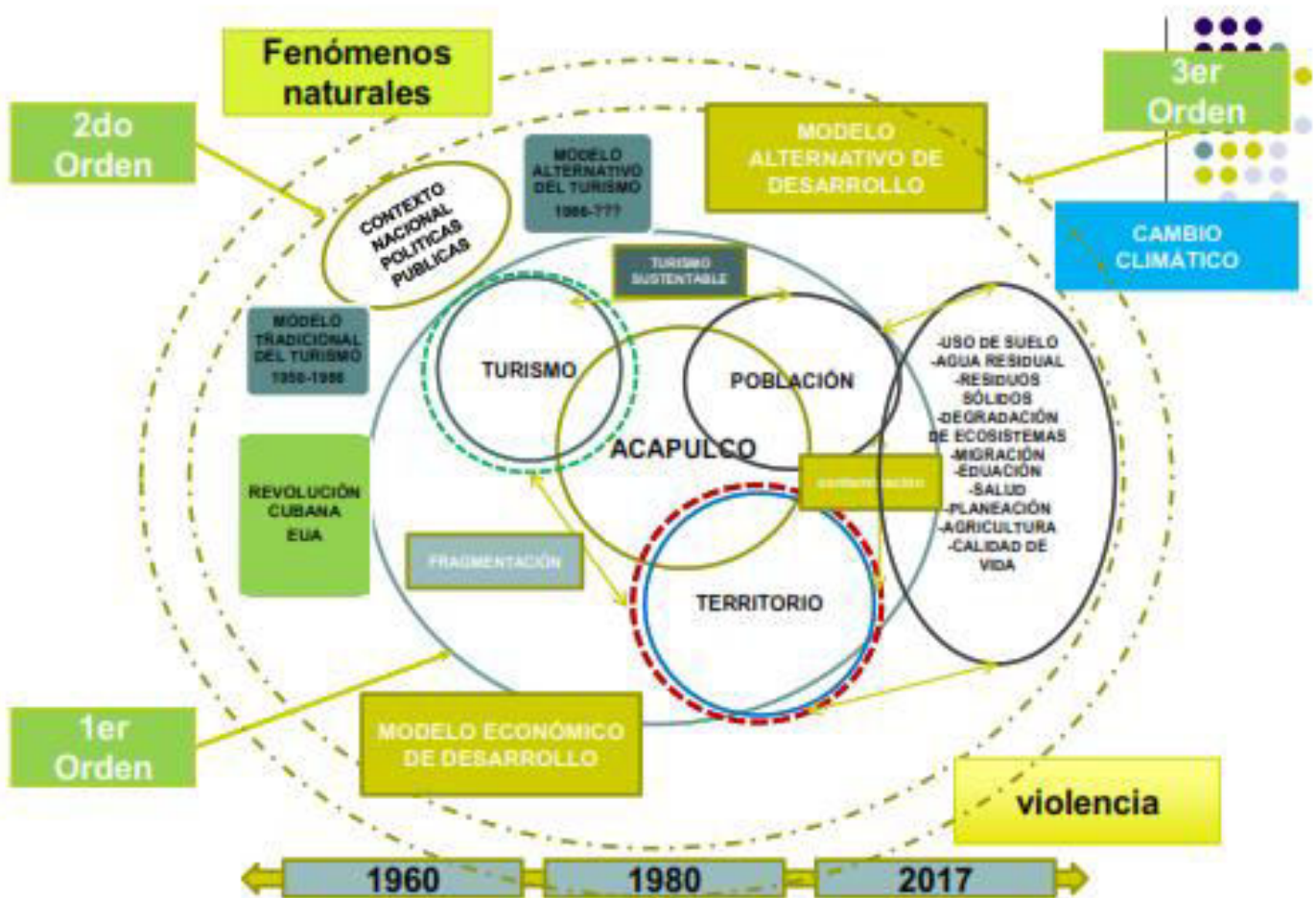
Laura Sampedro, Unidad de Ciencias de Desarrollo Regional, UAGro “La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región”.

- Inició su participación señalando que es importante contextualizar la problemática mundial con los datos que da la OMS y UNICEF: 2,200 millones de personas carecen de acceso a agua potable y 4,200 millones carecen de servicios de saneamiento básicos, lo que trae como consecuencia la mortalidad de 297,000 niños menores de 5 años que mueren cada año debido a enfermedades diarreicas por las malas condiciones sanitarios o agua no potable. También mencionó que el 90% de los desastres naturales están relacionados con el agua y el 80% de las aguas residuales retornan al ecosistema sin ser tratadas o reutilizadas, esto implica fuertes problemas de contaminación en los sistemas.
- En el contexto nacional, en un estudio que realizó el INEGI, 72.98% de los hogares encuestados recibía agua diariamente, el 15.14% cada tercer día, 5.5% dos veces por semana, 3.7% una vez por semana, señalando que en el caso de Acapulco, algunas colonias de Acapulco llevan 4 meses sin agua.
- El acceso al agua se ha convertido en una fuente de conflicto entre comunidades en todo el mundo.
- Manifestó que en el artículo 4 de la Carta Magna se señala que “Toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar el Estado garantizará el respeto a este derecho”.

- Mencionó que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Se basa en los 17 Objetivos de Desarrollo, con 169 metas, que no son jurídicamente obligatorios, sin embargo es importante hacer conciencia y adoptarlos para tener un medio ambiente sano y evitar problemas sociales por la contaminación.
- También presentó los resultados de una tesis que dirigió sobre los usos de suelo de Acapulco, mostrando que hay un detrimento del suelo forestal y agrícola causado por el desarrollo urbano. Este detrimento quiere decir que se está deforestando con repercusiones importantes.
- En los resultados de la tesis se demostró que el suelo urbano aumentó el 9% causando detrimento de zonas agrícolas y forestales, por el cambio de uso de suelo se están generando 59,587 toneladas de gases de efecto invernadero en promedio, que se van a la atmósfera y colaboran al calentamiento global, lo que incrementa la evapotranspiración y la no infiltración del agua.
- Mencionó también que el crecimiento poblacional causa aumento en la demanda de agua, vivienda, energía, saneamiento básico y pérdidas de servicios ecosistémicos.
- Apuntó la urgencia de tener una planeación territorial con el propósito de afectar en menor medida los ciclos hidrológicos, del carbono y delimitar zonas de inundación por el aumento del nivel del mar.

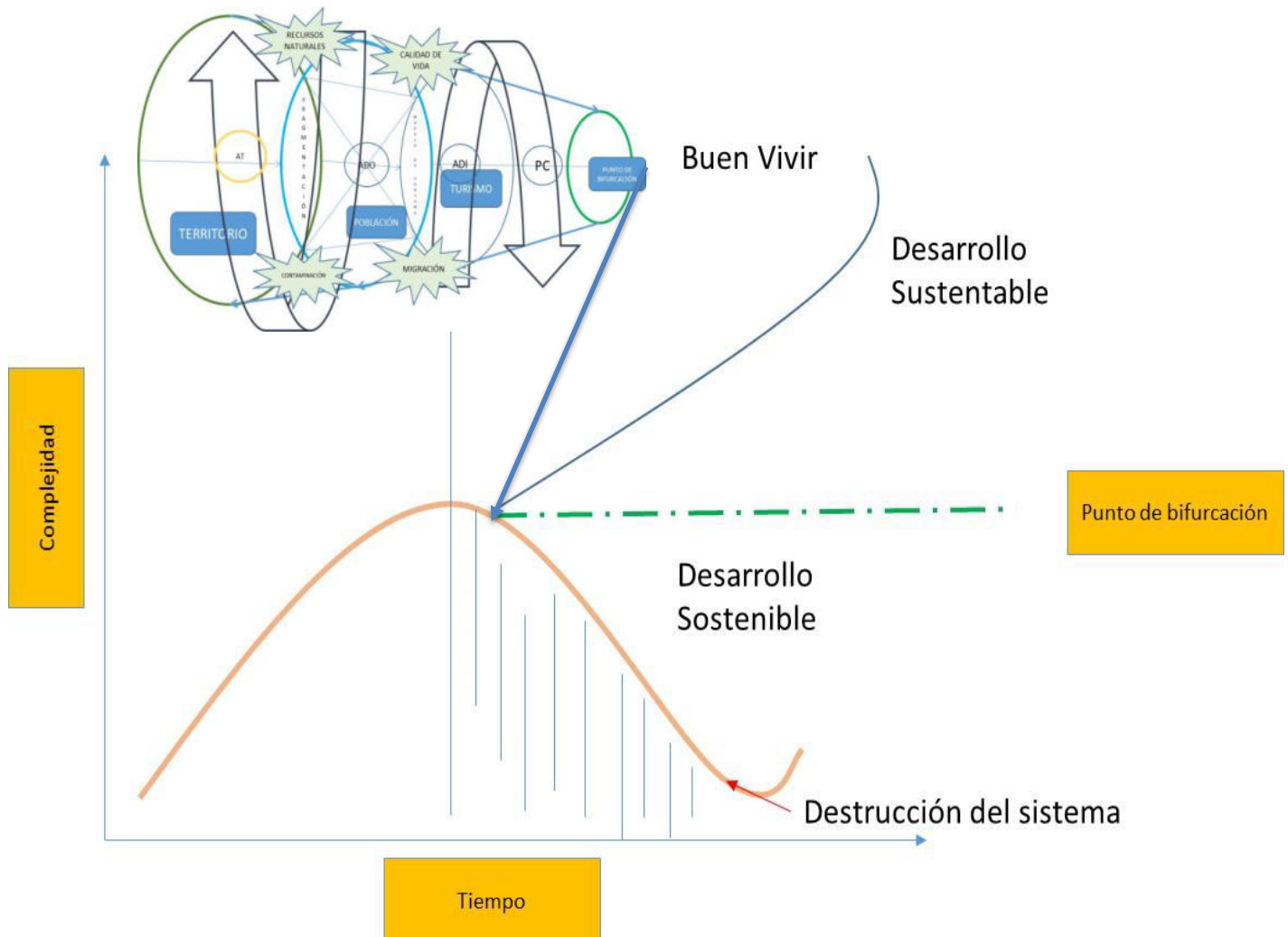
Luis Solís. “Una visión compleja y sistemática de Acapulco”

- Agradeció la invitación e inició su presentación abordando el fenómeno turístico y el estudio que compartió.
- Señaló que el área de estudio en Acapulco con las diferentes problemáticas: modelo basado en desarrollo urbano desde 1950, 72.92% de la población se dedica a prestar servicios al turismo; impactos ambientales; fenómeno turístico; conflicto de intereses; fragmentación territorial; segundo lugar en pobreza, una paradoja porque el modelo de turismo fue creado para atacar este problema.
- Presentó el mapa sobre donde se encuentran los residuos sólidos y cifras sobre el consumo de agua potable y desechos por persona.
- Señaló la falta de políticas para el tratamiento de las áreas naturales como el Parque Nacional Veladero, el Jardín Botánico de Acapulco, el Parque Papagayo y la Isla La Roqueta.
- Comentó que lo interesante de la investigación es pasar de la construcción del fenómeno al proceso, rompiendo paradigmas de cómo se puede presentar el desarrollo sustentable.



- Compartió el marco teórico de enfoque sistémico y la metodología de sistemas en tres niveles, considerando cómo ha ido evolucionando el territorio de Acapulco.
- Por último señaló que lo que proponen es otro modelo que puede servir para el estudio de ciudades en litoral, un modelo que puede considerar diferentes problemáticas dirigido a cambiar el rumbo del desarrollo hacia el buen vivir y el desarrollo sustentable.
- Se parte desde la mirada integral de los sistemas complejos de corte crítico constructivista para comprender los procesos de interacción entre los sistemas turismo, población y deterioro ambiental sobre un territorio que utiliza el modelo del turismo como motor de la económica local y nacional. Reciente, el informe de la SECTUR (2018) plantea considerar al Turismo como alternativa real de desarrollo y modernización en las ciudades donde se practica el turismo, siendo la ciudad de Acapulco la primera en adaptar el modelo de política turística del país, esto ha generado una fuerte fragmentación sobre el territorio creando 4 nuevos "Acapulcos" a través del tiempo (1960-2017) cada Acapulco tiene sus propias interacciones de población-turismo y su deterioro ambiental, esto generará nuevos procesos de yuxtaposición correspondientes al nuevo paradigma del turismo conocido como fenómeno turístico que abrirá paso a los

procesos turísticos con sus propias perspectivas sistémicas; la interacción de estos sistemas generan grandes consumos de energía y sobretodo gran capacidad de carga sobre el territorio (contaminación, pérdida de cultura, etc). De esta forma podremos comprender la complejidad y fragilidad que alberga las ciudades turísticas costeras (pocos ámbitos geográficos poseen estas características) gracias a su intenso dinamismo, alteraciones e impactos antrópicos, que le imprimen sentido y pertenencia a la ciudad.



Fernando Terrazas, integrante de la Secretaría Técnica Guerrero es Primero. “La participación en el proceso del Acuerdo de Coordinación Interinstitucional y Cooperación Técnica para el saneamiento integral del Río Atoyac”

- Compartió el proceso impulsado en la región Costa Grande, iniciando con el contexto del tema a través de una línea de tiempo en la que se señaló el inicio de las acciones con la

emisión de las recomendaciones emitidas por la CNDH; la realización de una reunión presencial de seguimiento a la recomendación sobre el saneamiento del Río Atoyac, más algunas reuniones virtuales y el acuerdo de colaboración.

- De manera más profunda explicó el proceso del seguimiento a quejas por parte de la CNDH mencionando la exposición de las violaciones colectivas, el diálogo con la CNDH sobre avances de quejas, la emisión de las recomendaciones y el impulso a la propuesta de territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable.
- Compartió fotografías que pudieran mostrar el impacto real de la recomendación del cierre del basurero y del impacto colectivo promovido desde Guerrero es Primero pero con la participación de personas de la comunidad, el impulso al diálogo y la búsqueda de soluciones de manera pacífica.
- Mencionó el convenio firmado en el Castillo de Chapultepec en la Ciudad de México con la presencia de la entonces Secretaria de Gobernación como aporte de las acciones impulsadas en el proceso.
- Señaló que el cierre del basurero no soluciona todos los problemas pero sienta bases para seguir promoviendo esfuerzos conjuntos.
- Compartió también el proceso de la Recomendación 56/2019 sobre el saneamiento del río Atoyac señalando el Acuerdo de coordinación interinstitucional y cooperación técnica en el que participaron varias instancias estatales, Guerrero es Primero con el objetivo de promover la participación ciudadana en el tema.
- Por último mencionó algunas acciones concretas que se han realizado en el tema como parte de los esfuerzos conjuntos: video de concientización ambiental; acompañamiento de la UAGro para la toma de muestras y calidad del agua en la cuenca del río Atoyac; acciones encaminadas a fortalecer capacidades técnicas de habitantes interesados en el medio ambiente; jornada de recolección de residuos sólidos urbanos y reforestación en márgenes del Río Atoyac, seguimiento del acuerdo de coordinación interinstitucional y cooperación técnica.

Carlos Toledo. “La agenda medioambiental en Guerrero”

- Debido a problemas técnicos se conectó vía llamada telefónica pero fue posible escuchar toda su presentación.
- Agradeció la invitación mencionando que compartiría una serie de reflexiones sobre los principales temas ambientales en el estado y una serie de acciones para poder enfrentarlos.
- En primer lugar señaló que estamos en una coyuntura de cambio que representa una gran oportunidad para todos y especialmente para la política medio ambiental que ante el planteamiento de una transformación de fondo de la realidad del país y del estado y de las elecciones, el tema de medio ambiente debe ser un aspecto esencial de esa transformación.
- Se refirió a 7 grandes temas ambientales:
 - Fortalecimiento de las políticas ambientales: fortalecimiento institucional, un fortalecimiento presupuestal, mencionando la propuesta de un fondo verde para generar nuevas formas de financiamiento; vinculación internacional y necesidad de

que la política ambiental tenga una fuerte participación social, de los actores sociales y ciudadanos

- Conservación de la biodiversidad, necesitamos un nuevo modelo de reservas, propuesta de las reservas bioculturales, que estén a cargo de las comunidades.
- Aprovechamiento de recursos naturales, rescate e impulso de la forestería comunitaria.
- Manejo de residuos, que exista una fuerte participación de la sociedad para poder separar y reciclar, entre otras cosas.
- Agua, es necesario una política de combate a la contaminación y el tema de tratamiento.
- Incorporación de los criterios ambientales al desarrollo, resaltando el tema de la minería.
- Educación ambiental, hay avances pero se requiere una mayor acción en este sentido.
- Mencionó que en Guerrero se tiene la oportunidad de construir una política sólida actualmente pero se deben desarrollar políticas públicas que logren una transformación de fondo hacia un desarrollo sustentable verdadero.

Autopresentación de las y los participantes

- Después de las intervenciones especiales y antes de empezar el trabajo por grupos, las y los participantes tuvieron un espacio para presentarse y compartir de manera muy breve en qué consideran que pueden contribuir, como dependencia o a título personal, para un futuro en lo que se refiere a la preservación y sostenibilidad del medio ambiente en Guerrero
- Fue una dinámica positiva en la que los participantes mostraron interés en el proceso al mencionar lo que podrían aportar: su tiempo, conocimiento, acompañamiento, trabajo, propuestas, espacios, etc.

Trabajo grupal

- Se integraron 2 grupos, uno para Guerrero y otro para Acapulco, para llevar a cabo el diálogo a partir de 3 interrogantes:
 1. Comentar o reidentificar los principales temas ambientales para el 2030.
 2. Identificar las políticas públicas esenciales para la resolución de la problemática ambiental.
 3. Conocer o identificar las características para preservar la sostenibilidad ambiental de acuerdo a la región.
- Cada grupo contó con un(a) moderador(a)-relator(a), quien presentó algunas de las cuestiones dialogadas. A continuación se comparten algunos de estos planteamientos, la información se verá reflejada de manera más amplia en la sistematización de los resultados del proceso.

Grupo 1

- Entre los problemas ambientales de mayor preocupación se mencionaron: contaminación y carencia de agua; crecimiento de la mancha urbana, no sólo en ciudades, residuos sólidos y su disposición (basura de la construcción, entre otros).
- Se mencionaron problemas de fondo que podrían empeorar la situación ambiental como: falta de gobernanza de procesos, corrupción, el mercado como paradigma dominante y las responsabilidades federales, estatales y municipales en Acapulco.
- Se comentó que estos fenómenos contribuyen a: finanzas públicas débiles, carencia de agua para población pero disponibilidad para los grupos más poderosos y el papel de las inmobiliarias en la destrucción del terreno, por lo que se requiere priorizar las políticas más viables (Caso El Veladero, gestión conjunta Acapulco, Atoyac, Coyuca); actores sujetos sociales capaces de tomar iniciativas; acciones personales y a nivel comunitario, aceptando responsabilidades; continuar presionando a las autoridades y presentación de agendas como lo hacen grupos de jóvenes.

Grupo 2

- Se señaló entre las principales problemáticas el tema del agua, el manejo, tratamiento y diversificación, el manejo del agua potable y su administración, la falta de agua; los residuos urbanos, las aguas negras y las aguas grises; la necesidad de darle un enfoque integral a esta problemática; el tema de las áreas naturales protegidas, la mala planeación territorial; también se planteó el manejo de residuos sólidos, las fallas en el servicio de recolección de basura, la no cultura de la separación, la falta de concientización en la sociedad en el manejo de agua y que no hay un plan de reordenamiento ecológico.
- Como políticas y propuestas se comentaba que debe de realizarse un proceso integral, logístico, de sensibilización social, hacer una real planeación territorial como política integral. También se planteó el tema de políticas ambientales y la educación ambiental, fortalecer las capacidades de las comunidades, la separación y composta en las casas, el uso de paneles solares.
- Como cierre se comentó la opción de promover manuales de cambio climático en los municipios; recuperar el atlas de riesgo e integrarlo a los planes municipales; captación de agua de lluvia, organización comunitaria y las cadenas y conexiones en el tema social, institucional y gubernamental. La gestión comunitaria y la articulación, así como el trabajo articulado donde participen autoridades y población para empoderarlas en el tema de educación ambiental. Debe existir continuidad y un seguimiento de parte de los gobiernos.

Comentarios finales

- Se comentó que este módulo se abrió por que varios temas relacionados fueron constantes en otros módulos.
- Se compartió que el día 4 de octubre se llevará a cabo la sesión de presentación y retroalimentación de conclusiones. Se hará llegar el resumen de este módulo y parte de la sistematización de módulos anteriores para comentarios y retroalimentación.

- Se comentó el tema de un grupo de jóvenes que crearon la iniciativa Agenda Ambiental Guerrero y que han incidido mucho en el nuevo gobierno con las reformas que se tienen que hacer, proponiendo que se contacten para vinculación.

Cierre

- Rosa María Gómez fue la encargada de cerrar la sesión mencionando que estas sesiones fortalecen la conciencia de que juntos podemos trabajar desde los espacios en los que nos encontramos.
- Insistió que Guerrero es Primero es un espacio que ha generado la participación de hombres y mujeres comprometidos con diferentes temas, comentando que en la reunión del 27 participaran los y las que han estado en las cinco sesiones.
- Rescató el tema de la participación comunitaria como un elemento importante y señaló la apuesta a los jóvenes porque están involucrados, así como se habla de una sociedad que está destruyendo hay otra parte que está construyendo. Mencionó la importancia de saber que también hay noticias buenas y reproducirlas, como el caso de la acción ciudadana para detener la invasión del veladero.
- Por último, agradeció la presencia de todas y todos reconociendo la labor que se está haciendo para promover la incidencia y dio por concluido el quinto módulo.

Captura estenográfica de las Intervenciones especiales

1. Laura Sampredo: Me pidieron que hablara sobre la visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región. Primero hay que contextualizar lo que pasa a nivel mundial de acuerdo a los datos que nos da la OMS y la UNICEF que nos dicen que hay 2 mil 200 millones de personas que carecen de acceso al agua potable y 4 mil 200 millones de personas que carecen de servicios de saneamiento básicos y esto trae como consecuencia la mortalidad de 297 mil niños menores de 5 años que mueren cada año debido a enfermedades diarreicas, por las malas condiciones sanitarias.

También hay que recordarles que el 90% de los desastres naturales están relacionados con el tema agua y el 80% de las aguas residuales regresan a los ecosistemas sin haber sido tratadas o reutilizadas, esto implica fuertes problemas de contaminación en los ecosistemas. En el contexto nacional en el 2015, de acuerdo con INEGI, de un estudio que se hizo en más de 29 millones de hogares, la gente contestó el 72.98 que recibía agua diariamente, el 15.14% cada tercer día, 5.5% dos veces por semana y el 3.7% una vez a la semana, sin embargo, si yo les hiciera esa pregunta a los que vivimos aquí en el Puerto de Acapulco pues la respuesta es que hay colonias como donde yo vivo que llevamos cuatro meses sin una gota de agua, de manera que el acceso al agua se ha convertido en una fuente de conflictos entre comunidades alrededor de todo el mundo

En mi libro “El agua en México” se señala que 12 millones de mexicanos no tienen acceso al agua potable y que el 80% de los cuerpos de agua están contaminados con descargas industriales, aquí en Guerrero más que nada serían descargas urbanas. No encontré otro mapa más actualizado, pero aquí en este mapa podemos ver los puntos rojos, todos son zonas de conflicto por el agua y los puntos azules son zonas de acuíferos sobreexplotados. ¿Dónde hay los mayores conflictos?, ¿en qué regiones? en el Distrito Federal, Estado de

México y en la zona norte. ¿Y cuáles son los asuntos que demandan las poblaciones? Son el agua, los precios y obviamente se manifiestan con marchas, bloqueos si mal no recuerdan hace cinco seis años en Tecoman hubo graves conflictos por el uso del agua.

En la Carta Magna en el artículo cuarto señala que toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, el Estado debe garantizar el respeto a este derecho. La agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Se basa en 17 objetivos de Desarrollo Sostenible y tiene 169 metas, sin embargo, jurídicamente estas metas no son obligatorias, sin embargo, debemos hacer conciencia y adoptar estas metas para poder tener un medio ambiente sano y evitar problemas sociales por la contaminación. Estos son los resultados de una tesis que dirigí de un alumno mío del doctorado de ciencias ambientales donde se hizo un estudio tomando los datos del '86, 2003 y 2017 sobre los usos de suelo del municipio de Acapulco. Tenemos en verde lo forestal, en amarillo lo agrícola y en rojo lo urbano, y para 2050 se usó simulador que nos proyectaba hacia dónde íbamos a ir, si ustedes ven realmente hay un detrimento del suelo forestal y el suelo agrícola causado por el desarrollo urbano.

Entonces si ustedes ven en este mapa, aquí en este mapa tenemos los cuatro anteriores y podemos ver todo lo que está en amarillo lo que ha sucedido realmente y lo que está en rojo son las proyecciones. Este detrimento quiere decir que estamos deforestando y estamos perdiendo suelos agrícolas y forestales, esto lo vamos a ver después en qué repercute. Estos datos son oficiales de inundaciones que ha habido y podemos ver las zonas que más se han inundado, por ejemplo, el río Papagayo, la Laguna Negra en Puerto Marqués, toda esta y toda la parte Punta Diamante y utilizando toda esta información en una proyección al 2050 considerando que con el cambio climático si sigue aumentando la temperatura va a seguir incrementándose el nivel del mar por este aumento de temperatura; vemos toda la zona que va a ser inundable, toda la zona de punta Diamante y parte de la Bahía, de manera que nuestros resultados concluimos que el suelo urbano, hubo un cambio de uso de suelo, el suelo urbano aumentó en un 9% del '86 al 2017 y ya lo decía con los mapas causando detrimento en zonas agrícolas y forestales, esto quiere decir, menor captación de agua, menor infiltración a nuestros mantos freáticos, el mayor crecimiento urbano de Acapulco se dio como ya lo vimos como lo veíamos en los mapas en color negro en la parte suroeste del municipio alrededor de la Laguna de Tres Palos y Bahía de Puerto Marqués, esta Laguna está fuertemente contaminada, realmente no me dieron mucho tiempo para traer toda la información de los problemas de contaminación de esta Laguna.

Por el cambio de uso del suelo el municipio está generando alrededor de 59 mil 587 toneladas de gases de efecto invernadero en promedio, estos gases se van a la atmósfera y esto enriquece el calentamiento global. Entonces con un aumento de temperatura con el cambio climático, tendremos un incremento de 28% en la evapotranspiración, que quiere decir, que aunque llueva mucho esa agua no se infiltra y estamos perdiendo agua en nuestros mantos freáticos.

Ya se dijo aquí que el crecimiento poblacional causa aumento en la demanda de agua, vivienda, energía, saneamiento básico y pérdida de servicios eco sistémicos, o sea los servicios eco sistémicos son los servicios que nos da el ecosistema, que en este caso pues

es parte (*inaudible*) que estamos perdiendo oxígeno, captación de agua, etcétera, de manera que es urgente la planeación territorial. Realmente no hay una planeación territorial con un enfoque ambiental, con el propósito de afectar en menor medida los ciclos hidrológicos del agua, del carbono por la emisión de gases de efecto invernadero y el calentamiento global y delimitar zonas de inundación por el aumento del nivel del mar que en el futuro va a causar graves problemas socioeconómicos.

Lo anterior, todo esto el cambio de uso de suelo es convergente con los objetivos 6 que habla del agua del desarrollo sostenible, el objetivo 11 de ciudades inclusivas y sostenibles, el 13 del cambio climático, el 14 de cuerpos hídricos, el 15 de mantener bosques sanos y el 16 de sociedades justas y pacíficas. Eso es todo lo que les quería informar.

Presentación de la intervención especial de Laura Sampedro



Módulo 5. El medio ambiente: Preservación y sostenibilidad, del Laboratorio de Paz en Guerrero,

“La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región”

Dra. María Laura Sampedro Rosas
CCDR-UAGro, México

Contexto Mundial: OMS/UNICEF, 2019:

- ▶ 2,200 millones de personas carecen de acceso al agua potable y 4,200 millones carecen de servicios de saneamiento gestionados de forma segura (WHO/UNICEF 2019).
- ▶ 297,000 niños menores de cinco años mueren cada año debido a enfermedades diarreicas por las malas condiciones sanitarias o agua no potable (OMS/UNICEF 2019).
- ▶ El 90% de los desastres naturales están relacionados con el agua y el 80% de las aguas residuales retornan al ecosistema sin ser tratadas o reutilizadas (UNESCO, 2017).

2

▶ Contexto Nacional:

- ▶ En 2015, de acuerdo con INEGI, de un total de 29 048 251 hogares:
- ▶ 72.98% recibía agua diariamente
- ▶ 15.14% cada tercer día
- ▶ 5.5% dos veces por semana
- ▶ 3.7% una vez a la semana
- ▶ Del agua que tenemos: 77% agricultura, 14% abastecimiento público, 5% es para la generación de energía y el 4% restante es para la industria.

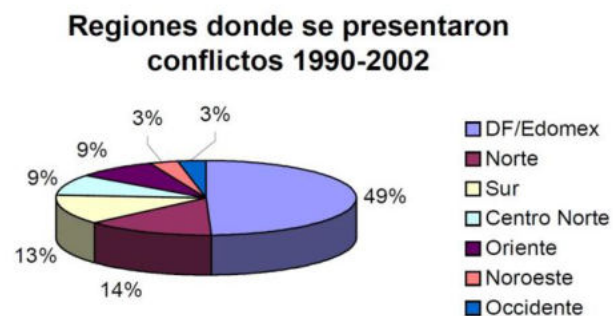
3

- El acceso al agua se ha convertido en una fuente de conflictos entre comunidades alrededor de todo el mundo.
- Cifras del libro “El agua en México” (publicado en 2018, por la Fundación Friedrich-Ebert-Stiftung):
- **12 millones de mexicanos no tienen acceso al agua potable y 80% de los cuerpos de agua están contaminados con descargas industriales.**

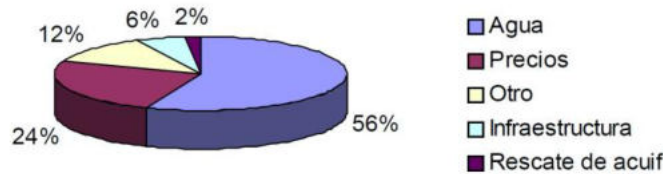
4



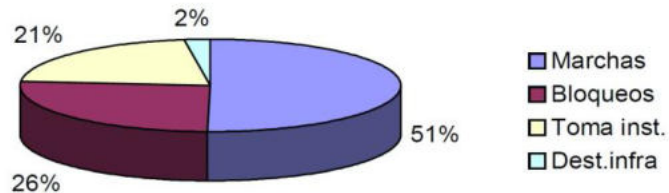
Fuente:
CNA, 31 de
enero 2003.



Asunto que se demanda (1990-2002)



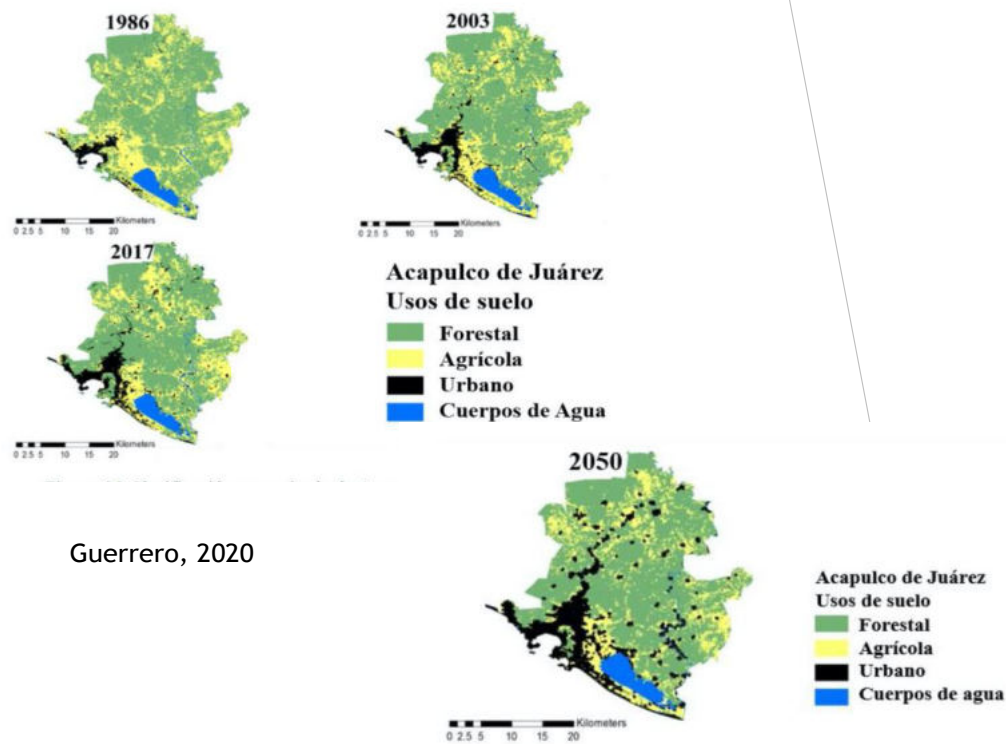
Manifestación de demanda 1990-2002



Fuente:
CNA, 31 de
enero 2003.

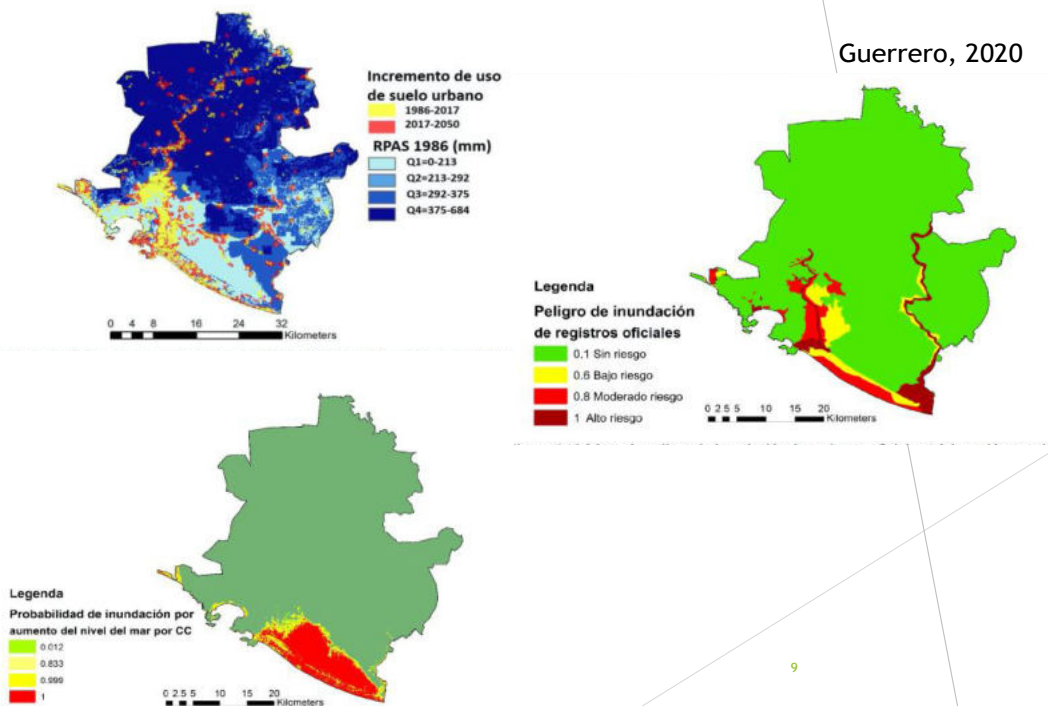
La visión de la problemática ambiental en Acapulco y su región

- Carta Magna en su artículo 4: “Toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. El Estado garantizará el respeto a este derecho”.
- La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad.
- Se basa en 17 ODS, con 169 metas, no son jurídicamente obligatorios, sin embargo, es importante adoptarlos para tener un medio sano y evitar problemas sociales.



Guerrero, 2020

Guerrero, 2020



- ▶ El uso de suelo urbano aumentó el 9% (1986-2017), causando detrimento de zonas agrícolas y forestales.
- ▶ El mayor crecimiento urbano en Acapulco fue en la parte suroeste del municipio, alrededor de La Laguna de Tres Palos y Bahía de Puerto Marqués.
- ▶ Por el cambio de uso de suelo, el Municipio esta generando 59,587 ton de GEI en promedio, que van a la atmósfera = CC.
- ▶ El aumento de la temperatura con el CC, generará un incremento del 28% en la evapotranspiración.

10

- ▶ El crecimiento poblacional causa aumento en la demanda de agua, vivienda, energía, saneamiento básico, y pérdida de servicios ecosistémicos.
- ▶ **Es urgente la planeación territorial**, con el propósito de afectar en menor medida: Ciclos Hidrológico, Carbono (GEI, CC y delimitar zonas de inundación por el aumento del nivel del mar).
- ▶ Lo anterior es convergente con los objetivos 6 (agua), 11 (ciudades inclusivas y sostenibles), 13 (CC), 14 (cuerpos hídricos), 15 (bosques) y 16 (sociedades justas y pacíficas).

11

2. Luis Gilberto Solís: Muchas gracias por la invitación, mi nombre es Luis Gilberto Solís, acabo de doctorarme de *(inaudible)* la sustentabilidad, tengo más de diez años estudiando también lo que es el territorio de Acapulco, soy originario de ahí y por eso mi interés por dejar algo huella sobre ese lugar mi origen, entonces así que como lo bien comentaba la doctora Sampedro *(inaudible)* diferentes temas ambientales que tenemos, nosotros hemos estado investigando como precisamente tener un tema transversal para el correcto estudio de todas estas problemáticas, como bien sabemos que Acapulco el primer enclave turístico que tiene en la República Mexicana, también en el tema de América Latina y que no se le dio su importancia como una ciudad de litoral con alto tema de turismo de sol y playa.

Entonces el turismo en esta zona tiene diferentes problemáticas, impactos económicos, sociales, los impactos naturales que ya se mencionaron y una de las problemáticas que utilizamos el modelo de desarrollo basado en el turismo es acerca de que el abordaje del turismo como es este abordaje, que a veces nos limita para conocer toda esa problemática que queda alrededor de los diferentes planes de desarrollo y normatividad correspondiente, entonces tratamos de pasar del estudio del fenómeno turístico al proceso turístico a través de *(inaudible)* de sistemas complejos, entonces tenemos nuestra área de estudio en todo lo que es la ciudad de Acapulco, la zona de litoral con diferentes problemáticas, las más importantes y visto a través de diferentes encuestas y también con diferentes experiencias con expertos, el modelo de desarrollo basado en el turismo, también se tocó en este laboratorio, es un tema que no es tan fácil de dejar atrás, todo unas políticas de desarrollo basado en este fenómeno turístico.

Sabemos que en Acapulco, más del 73% de la población se dedica a brindar productos turísticos, hay impactos ambientales, uno de los que acaba de decir la doctora Sampedro algunos cuantos, el fenómeno turístico cómo es, podemos observar que la sociedad *(inaudible)* residuos sólidos, el impacto que podemos generar hacia *(inaudible)* y también como poco a poco la mancha urbana *(inaudible)* los grandes conflictos de intereses entre los tres órdenes de gobierno, la fragmentación turística territorial que vive la ciudad y pues la paradoja, un modelo de desarrollo basado en el turismo fue creado precisamente para erradicar temas de pobreza, sin embargo Guerrero está dentro de los tres primeros lugares en pobreza.

El estudio basado ahorita en el subsistema *(inaudible)* a la naturaleza, podemos ver los importantes puntos desde concentrar la mayor cantidad de residuos sólidos, *(inaudible)* como un pequeño ejemplo donde los residuos sólidos se siguen todavía sintiendo muy importante de cómo resolverlo. El estudio abarca un periodo de tiempo de 58 años desde 1960 a 2017, entonces un pequeño resumen solamente es que, de las problemáticas principales de descarga de aguas residuales al mar, en 1960 pues no existía la norma, pero la norma marca de 1500 el número máximo permisible por cada 100 mililitros, entonces en Acapulco se ha ido rebasando esto, los residuos sólidos urbanos la *(inaudible)* menciona que una persona al día puede generar hasta un kilo de basura, sin embargo en ciudades turísticas la literatura ha marcado y también las muestras de que es más de esto llegando a estar de a casi dos kilos por persona.

El consumo de agua potable uno de los temas también muy importantes, mencionamos que se consume en la ciudad 100 litros de agua potable por persona. Otro de los puntos también

muy interesantes en lo que tenemos en la ciudad, porque no hemos aterrizado y no hemos tenido todavía políticas reales sobre cómo tratar áreas naturales, tenemos el parque Papagayo en la parte inferior, el parque nacional el Veladero que ha tenido diferentes impactos sobre todo de agricultura, el crecimiento urbano que se ha metido en esa área natural protegida, el Jardín Botánico de Acapulco como una zona de preservación, pero también está bajo el diferente crecimiento urbano y de ahí a la Roqueta, pues como un tema turístico no ha podido todavía a pesar de que hay algunas sociedades (*inaudible*) zonas protegidas, también sigue bajo mucho desgaste, actualmente es un área de manejo ambiental, entonces se ha podido crear diferentes también mapas que nos pueden orientar e identificar los diferentes puntos en este caso de descargas de aguas residuales, el relleno sanitario que tenemos uno de los pocos que tiene el estado de Guerrero (*inaudible*) la parte superior diferentes puntos y podemos observar en verde el mapeado con las coordenadas oficiales el área natural protegida que sale a lo mejor del polígono de google earth pero es como quisimos ver como estaba identificado y esto es lo que nos da el satélite el área natural de El Veladero.

Con esta investigación se hicieron diferentes gráficos y sin embargo lo importante lo interesante es que estamos tratando de pasar de la construcción del fenómeno al proceso, construyendo con diferentes elementos ahorita pues vimos un poco de lo que es el subsistema ambiental y lo que queremos es también pues romper paradigmas acerca de cómo poder nosotros representar lo que es el desarrollo sustentable, estamos basados un poquito en lo que es la mira del desarrollo sustentable, esta visión de ver hacia el desarrollo sustentable dejando un poquito atrás el desarrollo sostenible, busca políticas para armonizar el proceso económico sobre lo que es el medio natural, entonces bajo estas construcciones de diferentes sistemas con la ayuda de la metodología de los sistemas complejos Everardo García nos proporciona una interesante metodología para la construcción de conocimiento a través de los sistemas complejos que son de diferentes niveles, el primer nivel con un subsistema de diferentes interrelaciones entre tres subsistemas bien definidos que siguen entre ellos intercambiando energía. Las condiciones de contorno del segundo nivel que puedan romper al sistema del primer nivel y del tercer nivel que son las condiciones que son externas al sistema que puede llegar otra vez a reestructurar este mismo sistema complejo. Entonces bajo esta problemática tenemos otros subsistemas ahorita nos enfocamos al subsistema natural

Tenemos que ver nuestro enfoque metodológico de sistemas complejos a través de la construcción sincrónico y diacrónico de lo que es cómo ha ido evolucionando el mismo territorio de Acapulco en el '60 al 2017 con diferentes elementos dada la (*inaudible*) de la revolución cubana con Estados Unidos, anteriormente era ocupado Cuba como un lugar de descanso para los héroes de guerra de los estadounidenses, se rompió esta relación por la revolución cubana se buscó otro territorio, en este caso se dio hacia lo que es el (*inaudible*) de Acapulco.

Muy rápido entonces se construye el sistema a través de diferentes elementos con estos elementos de primero, segundo y tercer nivel podemos también incluir lo que son elementos de cambio climático (*inaudible*) de tercer orden y llegan a romper el sistema, igual los fenómenos naturales acabamos de vivir el tema de un sismo, entonces en base a

esa teoría podemos romper este paradigma de como es el estudio, el estudio de desarrollo turístico basado en modelos convencionales que pueden nosotros estamos proponiendo la construcción de otro modelo que puede servir para el estudio de los diferentes elementos y diferentes subsistemas en ciudades de litoral en este caso de Acapulco, tenemos un nivel este modelo que puede ser visto de manera horizontal y vertical que nos permite ver diferentes problemáticas ya sea enfocados al territorio enfocados a un estudio de bifurcación que es este punto de bifurcación que actualmente con todos estos elementos naturales, económicos y sociales podemos ver como ahorita todavía podemos cambiar el rumbo para ver otro tipo de ideología o el buen vivir o el desarrollo sustentable y basarnos en eso y dejar a un lado un poquito lo que es el desarrollo sostenible porque probablemente podemos llegar a la destrucción del sistema, tenemos otras interrelaciones que será objeto de otra presentación, muchas gracias.

Presentación de la intervención especial de Luis Gilberto Solís



En los últimos 80 años, el turismo se ha integrado en una parte importante de las propuestas de desarrollo y es visto como una de las grandes esperanzas que tienen los países de todo el mundo de mejorar su calidad de vida.



Impactos Económicos

Impactos Sociales

Impactos Naturales

Abordaje del Turismo

IMPACTO DEL TURISMO		
TIPO	POSITIVO	NEGATIVO
ECONÓMICO	GENERACIÓN DE EMPLEO	NO HAY DIVERSIFICACIÓN DE ACTIVIDADES
SOCIAL	MEJOR CALIDAD DE VIDA	SEGREGACIÓN
NATURAL	CREACIÓN DE AREAS DE CONSERVACIÓN	ESCAZEZ DE AGUA POTABLE

Proceso (turístico)

Tabla 1



Alicante

Brasil

Tailandia

Acapulco

•Alicante: Tourism Valencia (2019). <https://www.tourismvalencia.com/turismo-alicante.html?page=6>
 •Brasil RTVE (2017). <https://www.rtve.es/noticias/20170104/brasil-cierra-2016-record-llegadas-turistas-gracias-juegos-olimpicos-rio/1464892.shtml>
 •Tailandia: Natour (2017). <https://forumnatura.org/2018/08/17/tailandia-paga-a-los-turistas-para-evitar-la-masificacion/>
 •Acapulco: Olimpia Salgado Martínez (2010).

3

Delimitación espacial Acapulco de Juárez



•Modificado de Google Earth 2021

PROBLEMÁTICA PARTICULAR



1. Modelo de desarrollo basado en el Turismo desde 1950
2. 72.92% de la población se dedica a prestar servicios al Turismo
3. Impactos ambientales
4. Fenómeno (turístico)
5. Conflicto de intereses
6. Fragmentación Territorial
7. Es el segundo lugar en pobreza



Fig. 1



Fig. 2

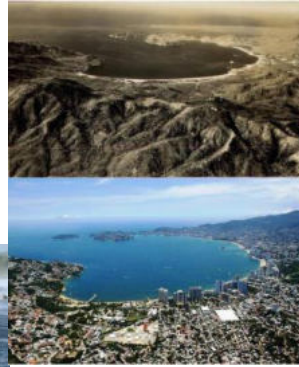
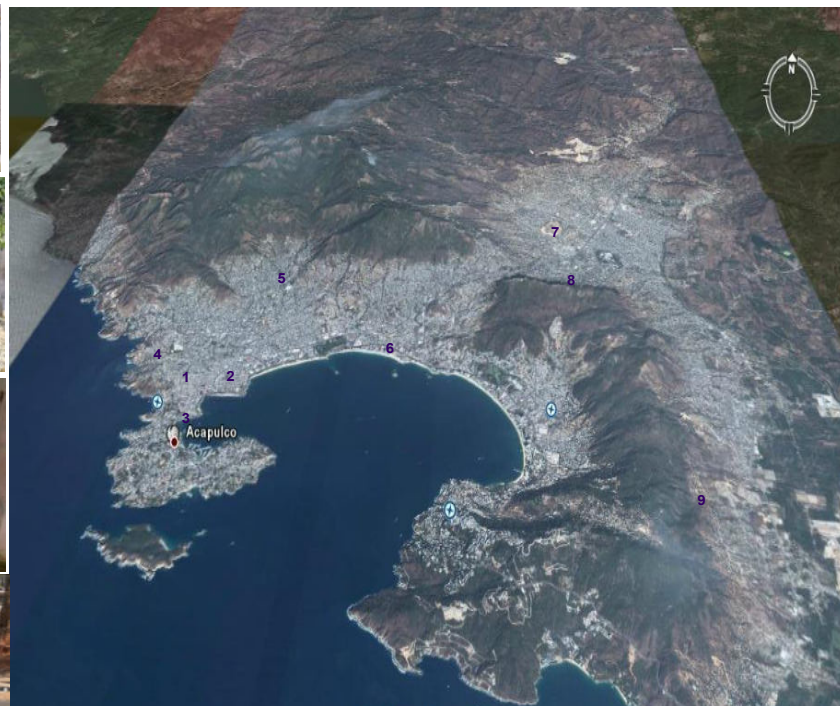


Fig. 3

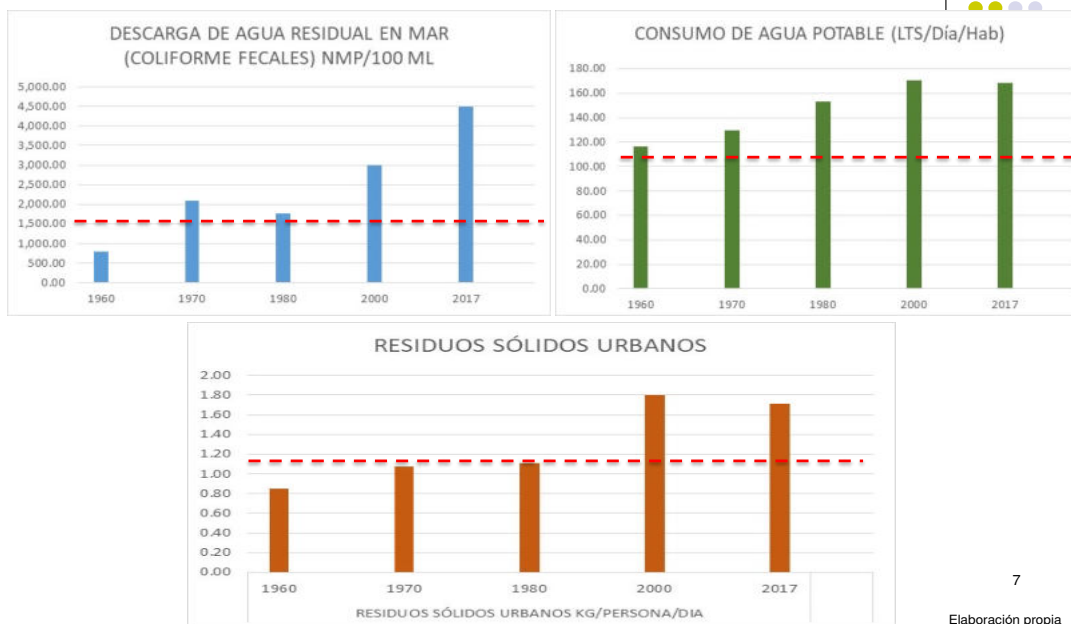
•FIG1. https://es-la.facebook.com/SoloEnAcapulco/posts/1087725541394239?comment_id=1087770448056415&comment_tracking=%7B%22tn%22%3A%22R%22%7D
 •FIG 2 ZMG (2006). <https://www.noticiaszm.com/zmg39015.htm>
 •FIG 3. Twitter Maximiliano I_mx (2020). https://twitter.com/maximiliano1_mx/status/1366383790118096897?s=24

5



•Fotos propias

•Modificado de Google Earth 2021



7

Elaboración propia

•Fotos de Gerardo Carrillo de Isolbi
Parque Nacional el Veladero



Parque Papagayo



•Modificado de Google Earth 2021

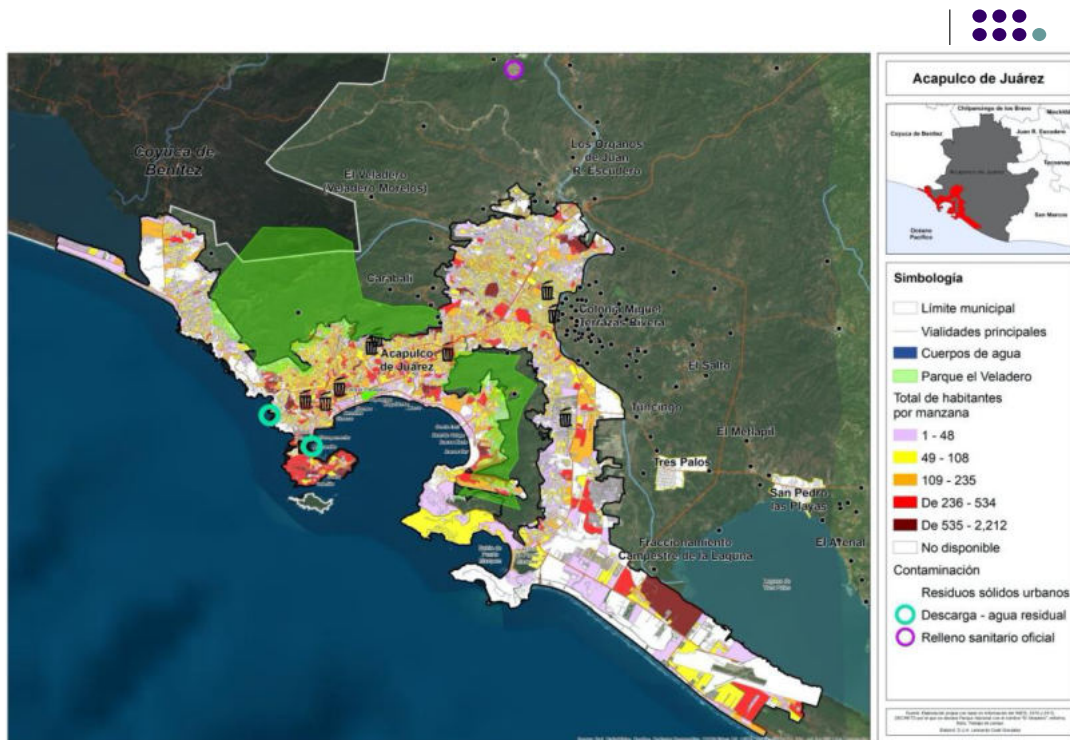
Jardín Botánico Acapulco



Isla Roqueta



8



La construcción y definición de un sistema complejo implica un trabajo de establecimiento conceptual mediante aproximaciones por parte del investigador que podrá reforzarse con el equipo interdisciplinario, conformando una estructura con un funcionamiento del sistema como unidad indivisible.

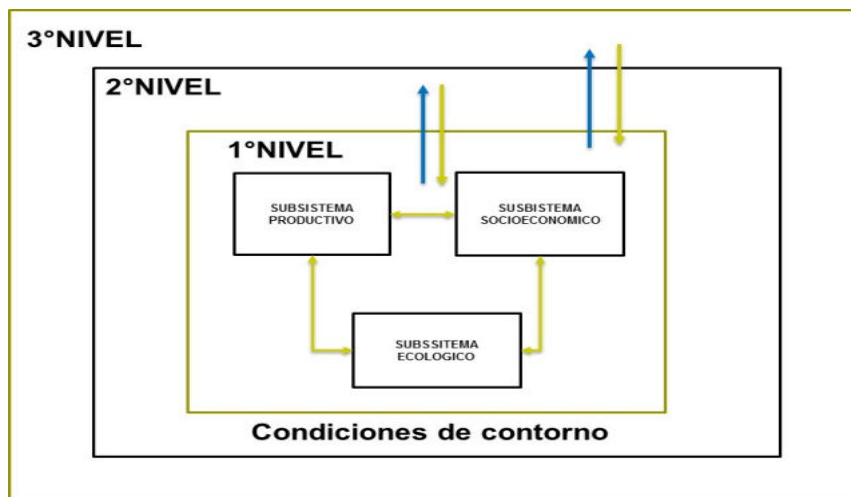


10

Elaboración propia

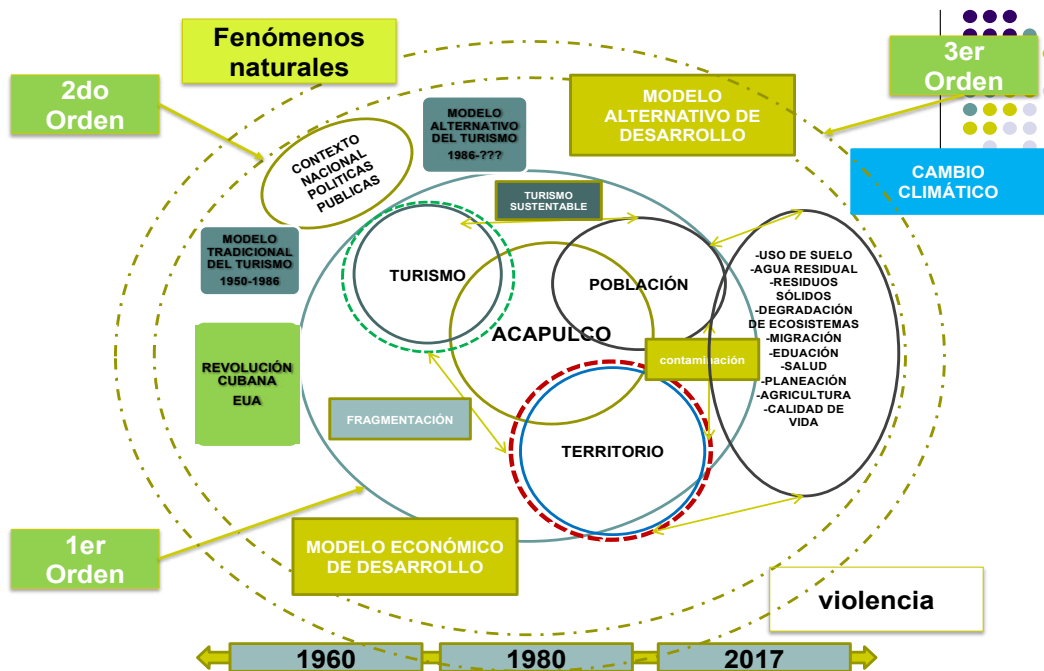
MARCO TEORICO ENFOQUE SISTÉMICO

Dar el siguiente salto para la generación de conocimiento, desde una perspectiva epistemo-metodológica adecuada que pueda ayudarnos a construir el objeto de conocimiento sobre un problema de tal magnitud como lo es el desarrollo regional, es sin duda a través de la mirada de los sistemas complejos.

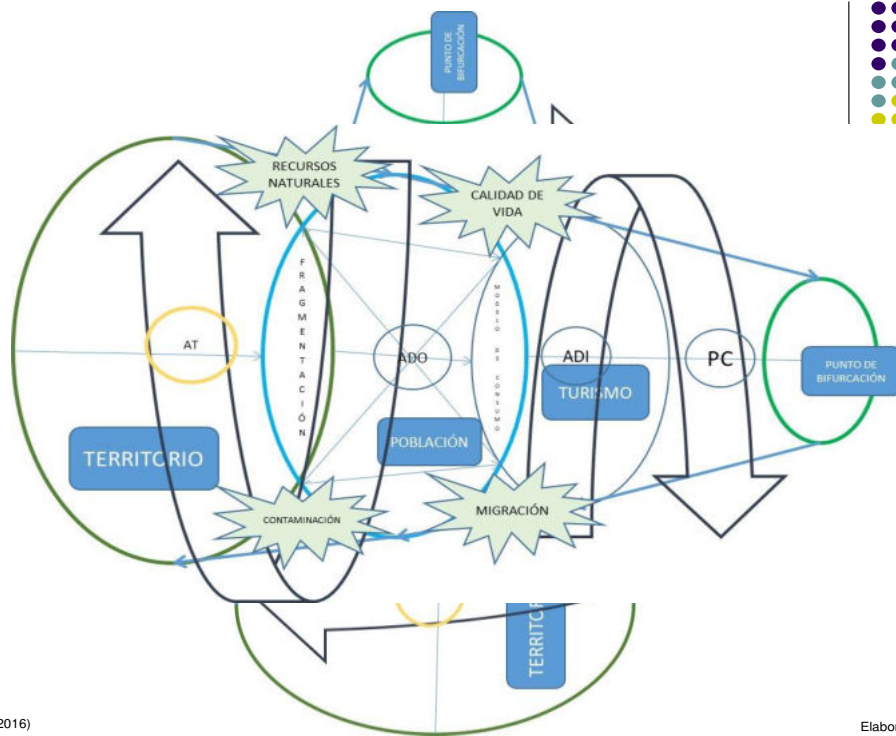


11

Elaboración propia con base a García (2016)



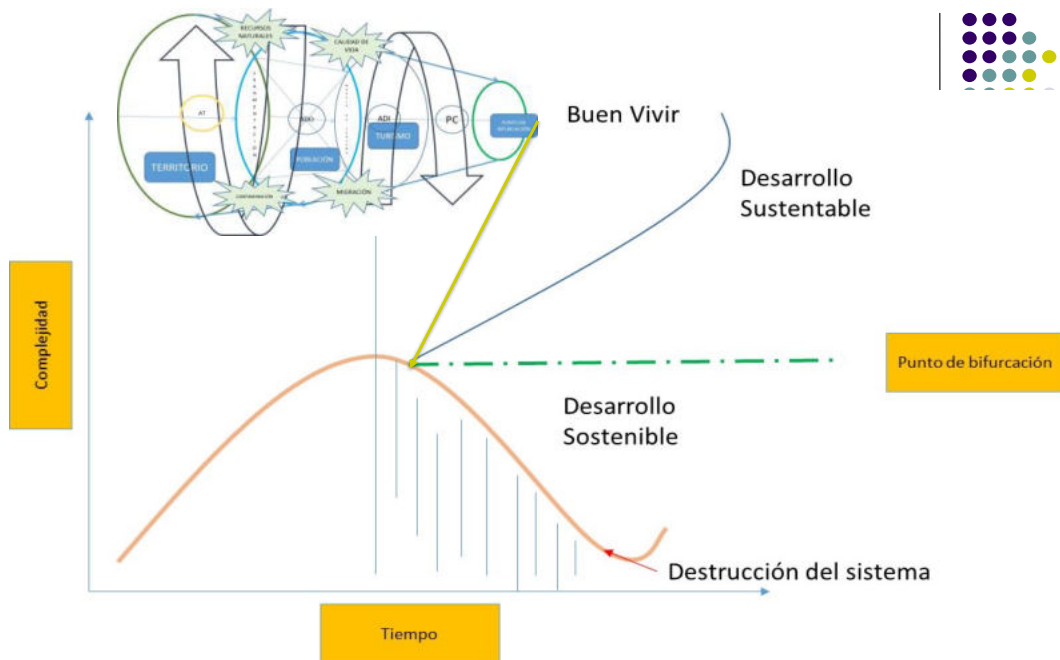
Elaboración propia



(Perrera, 2016)

14

Elaboración propia



15



CONCLUSIONES

***EL ESTUDIO DEL TURISMO (MODELO DE DESARROLLO ECONOMICO) A TRAVÉS DE LOS SISTEMAS COMPLEJOS PARA PASAR DEL FENOMENO AL PROCESO TURISTICO**

***PENSAR EN LA REALIZACIÓN DE UN PLAN DE MANEJO PARA EL PARQUE NACIONAL EL VELADERO**

***LA CONSTRUCCIÓN DE UNIDADES DE TRANSFERENCIA DE RESIDUOS SÓLIDOS Y APROBACIÓN DE LA LEY DE SEPARACIÓN DE RESIDUOS ORGANICOS E INORGANICOS (PRIMERA ETAPA)**

***PENSAR EN LA CONFORMACIÓN DE UN AREA METROPOLITANA QUE INCLUYA AL MUNICIPIO DE SAN MARCOS**

***REPLANTEAR EL CONCEPTO DEL TURISMO EN ACAPULCO, ENFOCARNOS A ZONAS CULTURALES (FUERTE DE SAN DIEGO, ZONA ARQUEOLOGICA, MURAL DIEGO RIVERA, QUEBRADA, ETC)**

18

3. Fernando Terrazas: Queremos también, ante estas apreciaciones y análisis técnicos que nos comparte tanto la doctora Laura como el doctor Luis Solís, que ayudan a tener argumentos precisos, argumentos que van orientados a ir encontrando alternativas ante la difícil situación también ambiental que se vive en Guerrero y en especial en Acapulco. En Acapulco y quisiera hacer como una ampliación hacia una región en especial hacia una zona vecina de Acapulco que se llama región Costa Grande que inicia en el municipio de Coyuca de Benítez y que es parte de estos ejercicios de estas interacciones que se han tenido desde Guerrero es Primero con actores locales, con la academia, con las iglesias, con representantes de diversos niveles de gobierno para promover acciones territoriales, acciones enfocadas a promover que la gente, que la sociedad en general, pueda realmente aportar desde de manera individual pero en un conjunto también a estos planteamientos que bien nos han compartido y que nos dan mucha claridad la doctora Laura y el doctor Luis Solís.

Ante eso, les comparto aquí una breve línea del tiempo para poderles contextualizar de que vamos a hablar, en el 2016 se presentaron ante la CNDH un conjunto de violaciones colectivas en la región Costa Grande, voy hacer un poco más de énfasis en los temas, pero quiero irles marcando la secuencia solamente. En este proceso que inició en 2016 y hasta el 2018 se dio seguimiento a las quejas por parte de la Comisión Nacional de Derechos Humanos. En el 2018 se emitió la primera recomendación la 47/2018 sobre disposición final de residuos sólidos urbanos en el municipio de Coyuca de Benítez vecino de Acapulco y parte de la zona de la única zona metropolitana de Guerrero que abarca estos dos municipios Acapulco y Coyuca.

En el 2019 se emite la recomendación 56/2019 que está enfocada al saneamiento del Rio Atoyac, el Rio Atoyac se localiza en el municipio del mismo nombre y desemboca en un municipio más pequeño que se llama Benito Juárez, es una Cuenca que atrae el interés, la atención también de diversas investigaciones y que también es parte de este ecosistema social también lo quisiera llamar así en donde diversos ambientalistas y defensores del ambiente y de los derechos humanos en la región están muy preocupados por la situación que se vive actualmente.

En febrero de 2020 posterior a la recomendación, se pudo realizar solamente una primera reunión presencial de seguimiento a la recomendación, pero a pesar de la pandemia se realizaron esfuerzos para poder realizar sesiones virtuales de seguimiento y a pesar de que aquí no estoy señalando qué se hizo lo voy a plantear en diapositivas posteriores, el logro principal es un acuerdo de colaboración, un acuerdo interinstitucional de colaboración y acompañamiento técnico, ahorita también quisiera enfatizar sobre esto.

Les decía entonces en la primera parte se planteó en 2016 en los encuentros de Guerrero es Primero que podemos ver aquí algún ejemplo, la Universidad Americana de Acapulco nos facilitó su espacio, se desarrollan las temáticas esenciales de Guerrero es Primero y también se analizaba el tema de las violaciones colectivas de derechos humanos con acompañamiento de la CNDH.

En 2018, antes de la primera recomendación, se tuvo una reunión general con el Presidente de la CNDH y el Sexto Visitador de la misma para poder ir viendo los avances en el tema de las quejas que posteriormente se convertirían en recomendaciones. Una vez emitida la primera recomendación se propuso en Guerrero es Primero que a pesar de que no son vinculantes pudiéramos impulsar desde esta iniciativa, acciones que pudieran atender las recomendaciones, se creó una propuesta un proceso denominado Territorios de paz, Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable.

En esta foto se puede ver el impacto real de esta recomendación, para ver el impacto real del trabajo colectivo promovido en Guerrero es Primero, pero promovido por gente de la comunidad cercana a Coyuca de Benítez, de habitantes que después de treinta años de buscar una solución integral a este problema, se encontró a través del dialogo, a través de la búsqueda de soluciones pacíficas a los conflictos. Se logra que se acepte la recomendación, se clausura el tiradero a cielo abierto, se firma un convenio de colaboración intermunicipal en Coyuca, en un lugar simbólico no solamente para Guerrero, sino para todos, el Castillo de Chapultepec en la Ciudad de México. En ese acto nos acompañan como testigos a esta firma el Presidente de la CNDH, licenciado Luis Raúl González Pérez y la entonces Secretaria de Gobernación, licenciada Olga Sánchez Cordero.

A partir de este convenio de colaboración y de este diálogo, se crea este concepto de Territorios de Paz para poder empujar acciones concretas, acciones que pudieran ir enfocadas a dar un seguimiento y un acompañamiento a las recomendaciones, parte de estos esfuerzos se logró un acompañamiento técnico de SEMARNAT al municipio de Coyuca de Benítez y hago otra vez referencia a esta foto, esto es antes de la clausura, antes de la recomendación y esto es, meses posteriores a la recomendación y como les decía al principio, este es el resultado de la canalización de problemáticas a través de formas institucionales, formas pacíficas, formas o alternativas que en Guerrero principalmente se

busca a través de la presión pero que esto pues demuestra que existen otros canales y que a pesar de que no soluciona integralmente el problema de la contaminación de los mantos freáticos, de la contaminación, de las afectaciones a la salud de los habitantes, creemos que sienta bases para poder, a través de estas formas, promover esfuerzos conjuntos en Guerrero.

La siguiente recomendación es la del Río Atoyac que abarca los municipios de Atoyac de Álvarez y Benito Juárez, se acepta la recomendación, se crean Comités de Seguimiento y se firma un acuerdo de Coordinación Interinstitucional y de Cooperación Técnica, ese acuerdo fue firmado por la actual Secretaria del Medio Ambiente, por los alcaldes o alcaldesas de los municipios recomendados y sus sindicaturas. Fue firmado también por la Universidad Autónoma de Guerrero, fue firmado por otras dependencias estatales, como lo que es la Secretaría del Medio Ambiente estatal, la Secretaría de Desarrollo Rural del Gobierno del estado, fue firmado también por Guerrero es Primero para promover la participación ciudadana en este tema y quisiera cerrar con algunas notas solamente de acciones concretas que se han realizado entorno a estos dos temas.

Se ve muy poco pero realmente son esfuerzos que se han hechos entre muchos, muchas participantes, como un video de concientización ambiental que se ha podido compartir en diversos espacios, en diversos foros, que hasta la propia Conagua nos solicitó poder compartir, porque este video de concientización está realizado a través de estos esfuerzos y diagnósticos participativos que ayudan a obtener informaciones veraces y precisas de las realidades de los territorios. Actualmente y nos acompaña aquí la Doctora Laura Sampredo de la Unidad de Ciencias y Desarrollo Regional, hay un acompañamiento de la Universidad para la toma de muestras y la medición de la calidad del agua en la Cuenca del Río Atoyac, además de otra serie de acciones que van encaminadas a fortalecer capacidades técnicas de quienes están en esas imágenes, habitantes preocupados por el medio ambiente.

Tenemos también una jornada de recolección para el día 9 de octubre, de recolección de residuos sólidos y de reforestación, también se agregó en las márgenes del Río Atoyac y continuamos promoviendo que ese acuerdo no sea solamente un documento firmado, que sea un documento vivo, un documento que genere propuestas y acciones como las que les planteamos en esta última diapositiva. Esto es el cierre de mi intervención y quería concluir que éstas como les decía al principio precisiones técnicas que nos hace la Doctora Laura y el Doctor Luis ayudan a que este esfuerzo colectivo vaya tomando más fuerza, vaya siendo más preciso en las acciones que se continuarán realizando y que se promoverán con las nuevas autoridades locales y estatales de aquí del estado de Guerrero, muchas gracias.



La participación ciudadana en el proceso del Acuerdo de Coordinación Interinstitucional y Cooperación Técnica para el saneamiento integral del Río Atoyac





Seguimiento a quejas por parte de la CNDH

- Exposición de violaciones colectivas de derechos humanos en Encuentro de Guerrero es Primero.
- Diálogo con la CNDH sobre avances de quejas.
- Territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable



Recomendación 47/2018

Disposición final de residuos sólidos urbanos.

- Coyuca de Benítez.
- Aceptación de la recomendación.
- Clausura del tiradero a cielo Abierto.
- Convenio de colaboración intermunicipal Acapulco-Coyuca.
- Acompañamiento técnico de la Semarnat.





Recomendación 59/2019

Saneamiento río Atoyac.

- Atoyac de Álvarez, Benito Juárez.
- Aceptación de la recomendación.
- Comités de seguimiento.
- Acuerdo de coordinación interinstitucional y cooperación técnica.



Acciones Seguimiento

Recomendación 56/2019

- Noviembre 2020. Resultados de prediagnóstico de calidad de agua.
- Diciembre 2020. Vídeo de concientización ambiental.
- Julio 2021. Talleres para toma de muestras y calidad del agua en la cuenca del río Atoyac coordinado por la UAGro.
- 9 de octubre de 2021. Jornada de recolección de residuos sólidos urbanos y reforestación en márgenes del río Atoyac.
- Seguimiento de actividades previo a instalación del comité de coordinación interinstitucional y cooperación técnica.



4. Carlos Toledo: Muy bien, muchísimas gracias por la invitación Adalberto y por la facilitación, una disculpa porque tuve problemas con mi computadora series, pero estaríamos en la idea de compartir un conjunto de reflexiones sobre los principales temas ambientales en el estado y las posibles acciones necesarias para enfrentarlos. En primer lugar, decir que creo estamos actualmente en una coyuntura muy especial, en una coyuntura de cambio y eso representa una gran oportunidad para todos y especialmente para la política medioambiental que, ante el planteamiento de una transformación de fondo de la realidad del país, del estado y de las subregiones, lo que hay que decir es que el tema del medio ambiente debe ser un aspecto esencial de esa transformación, y en ese sentido me voy a permitir simplemente referirme a un conjunto de grandes temas ambientales, de siete grandes temas ambientales y comentar algunas de las acciones que tendrían que desarrollarse como políticas públicas, como políticas sociales, como acción social y ciudadana para enfrentarlo.

En primer lugar, en términos de aspectos generales, se requiere un fortalecimiento de las políticas ambientales en el estado y en el país, que en los últimos años han venido decayendo la importancia de las instituciones ambientales y por lo tanto como un planteamiento general, como un punto general de la agenda se requiere que exista un fortalecimiento en tres sentidos. En primer lugar, como fortalecimiento institucional, darles más fuerza a las instituciones locales, a la Secretaría del Medio Ambiente local, la Semaren y PROPAEG a la procuraduría local.

En segundo lugar, un fortalecimiento presupuestal, porque los presupuestos han caído dramáticamente en el estado en los últimos años, los presupuestos ambientales lo que implica, lo que indica el interés que tiene de alguna manera el gobierno por este tema que ha sido muy pobre y, en tercer lugar, fortalecer su capacidad normativa, es decir, la fuerza que tenga el sector medioambiental para poder constituirse como un planteamiento transversal y estar cuidando digamos el medio ambiente en todos los sectores de la vida social, económica y política del estado.

Para ello también hay una propuesta de hacer un fondo verde, porque el financiamiento no puede ser solamente del gobierno sino que es necesario también generar nuevas fuentes de financiamiento como esta idea de poder que todo lo que se recabe de impuestos, multas, etcétera, ambientales que no vaya a la gran bolsa presupuestal del estado sino que se conforme en un fondo verde que se pueda aplicar también a la *(inaudible)*.

Otro tema fundamental, es el tema de la vinculación internacional, porque el tema ambiental es un tema que tiene mucha importancia a nivel internacional y creo que la propia concertación que Guerrero es Primero ha hecho con muchas agencias internacionales ha sido muy importante y bueno, finalmente como aspecto general también hay que mencionar la necesidad de que la política ambiental tenga una fuerte participación social, una participación de los actores sociales y ciudadanos como ahora hace este proceso, este proceso tan interesante que nos acaba de narrar Fernando del proceso de Guerrero es Primero.

Bien, segundo tema, conservación de la biodiversidad. Guerrero es extraordinariamente rico en recursos biológicos, es el cuarto estado en riqueza biológica de un país que a su vez es el cuarto lugar a nivel mundial, tenemos una enorme riqueza en donde nos paremos del

estado hay una enorme cantidad de especies de plantas y de animales, muchos de ellos endémicas. Sin embargo, Guerrero es uno de los últimos lugares en superficie bajo conservación a través de áreas naturales protegidas, apenas llegamos al 1%, mientras el país tiene cerca del 14% de su territorio protegido con áreas naturales protegidas, estamos muy atrasados en eso, por lo tanto es necesario que las políticas públicas permitan un apoyo para la posibilidad de tener mayores reservas, pero las que tenemos, por ejemplo, en el caso del Veladero de Acapulco que está completamente descuidada y sujeta a invasiones que afortunadamente la propia sociedad civil en días recientes hemos presionado, hemos logrado que las acciones, hemos logrado que el gobierno desaloje algunos asentamientos irregulares.

Pero no solamente que quede ahí la cosa sino que necesitamos un nuevo modelo de reservas, estamos proponiendo las reservas bioculturales, reservas que estén en manos de las comunidades y que estén articulados con el desarrollo rural. Además, otras necesidades importantes es que necesitamos conocer un programa de investigación sobre el inventario de flora y fauna del estado que todavía está incompleto, asimismo, atender a las especies indicadoras, como el caso del jaguar, los grandes felinos, las tortugas y otros más. Entonces es un tema también fundamental el de la conservación de la biodiversidad.

El tercer tema es el de aprovechamiento de recursos naturales, en ese sentido, nos parece que es fundamental el rescate y el impulso de la forestería comunitaria, nosotros aquí en Guerrero hemos sido pioneros de la forestería comunitaria con el Ejido el Balcón, adelante, sin embargo en los últimos años se ha deteriorado terriblemente, necesitamos un apoyo fundamental a esta forestería comunitaria porque hay otros diez ejidos que están ahí tratando de hacer un aprovechamiento sustentable de sus bosques, ya lo han logrado pero ha caído, se requiere además también de una acción importante para eliminar la tala clandestina que hay, que en los últimos años se ha incrementado de manera terrible.

Igual hay que impulsar el manejo de la vida silvestre, todas estas especies comestibles silvestres pueden ser aprovechadas de una manera sustentable, la iguana, el cocodrilo, el venado, jabalí, etcétera, también es una cosa importante.

El cuarto tema es el tema de manejo de residuos, creo que también en la experiencia de esta promoción del arreglo, del manejo de recursos en Acapulco y en Coyuca ha sido muy ejemplar, pero necesitamos que el estado avance hacia una economía circular en donde exista además una fuerte participación de la ciudadanía en el proceso de separación domiciliar de la basura, la organización vecinal para poder separar y reciclar la basura. Por supuesto, los rellenos sanitarios tienen que existir pero con el reasignamiento de la basura pueden tener una vida útil mucho más larga y buscar que digamos efectivamente se cumpla la ley de residuos, en el tema de los planes de manejo de los grandes y medianos generadores.

El cinco, el agua, ahí tenemos problemas terribles como ya lo planteaba la Doctora Sampedro con respecto a la contaminación de los cuerpos de agua, las lagunas, las bahías, necesitamos toda una política muy consistente de combate a la contaminación. Hay una experiencia interesante que estamos desarrollando con el programa de lagunas costeras, pero también hay que ver el tema del tratamiento porque las plantas de tratamiento no

funcionan son insuficientes, entonces ahí tenemos un importante tema que hay que atender.

El sexto tema es el tema de la incorporación de los criterios ambientales al desarrollo, aquí resalta el tema de la minería como un problema terrible porque la minería está destrozando la enorme superficie de biodiversidad valiosísima que lo sustituyen con reforestar con plantas exóticas que finalmente tienen una poca supervivencia, necesitamos fortalecer la exigencia a las mineras de que realmente tengan mayores cuidados ambientales y sociales. Hay también los otros instrumentos importantes como el impacto ambiental que hay que reforzar, el ordenamiento y alguien lo decía por ahí la necesidad de ordenar el uso del suelo y también el tema agropecuario, la transición hacia lo ecológico.

Finalmente, como séptimo tema, pero no menos importante es el tema de la educación ambiental, se requiere que la educación dé un fuerte impulso, hay avances importantes en la educación formal pero se requiere todavía una mayor acción en este sentido.

Bueno digamos en términos muy generales y para terminar, la idea es que en Guerrero tenemos una gran oportunidad actualmente de construir una política ambiental realmente sólida y consistente y como vemos hay un conjunto de temas fundamentales que requerimos desarrollar como políticas públicas y como políticas ciudadanas y sociales también para poder lograr que efectivamente una transformación de fondo hacia un desarrollo sustentable verdadero.

Bueno aquí le dejaría, agradeciendo mucho a ustedes su escucha y a Adalberto y Fernando su invitación a este importante foro. Gracias.

Anexo 6. Módulo 6. Conclusiones generales. Futuros mejores para Guerrero. Sugerencias de investigación, acciones sociales y políticas de Estado.

Agenda

Propuesta de agenda
Laboratorio de paz en Guerrero
Módulo 6. Conclusiones
Sesión virtual, 4 de octubre de 2021, 18:00 a 21:00 horas.
Por Videoconferencia Telmex
<https://videoconferencia-admin.telmex.com/j/1243983223>

TEMA	ACTIVIDAD	HORA	Participa
Registro	Ingreso de participantes a la plataforma	17:50-17:59	
I. Bienvenida/ Introducción	Bienvenida, introducción y reglas de convivencia Introducción breve sobre Guerrero es Primero ¿Cómo vamos a trabajar? Presentación de esquemas <i>Acapulco FT</i> <i>Salud FT</i> <i>Trabajo MP</i> <i>Desarrollo alternativo AS</i> <i>Medio ambiente AS</i>	18:00 10 min 10 min 25 min	FT/MP Por definir AS/MP/FT
	RECESO	5 min	
II. Primera ronda trabajo de grupos	Módulo 1. Acapulco y su región Coordinador: Fernando Terrazas Módulo 2. Salud y protección social Coordinador: Enrique Pasta Módulo 3. Trabajo, pobreza y desigualdad Coordinador: Rogelio Gómez Hermosillo Módulo 4. Desarrollo Alternativo Coordinador: Adalberto Saviñón / AG Módulo 5. Medio Ambiente Coordinador: Laura Sampedro Preguntas para detonar la reflexión:	30 minutos	Trabajo en grupos Rosa María Gómez S. Arturo García

	¿Hay algo en el esquema con lo que no estén de acuerdo? ¿por qué? ¿Con qué otro esquema/módulo les parece que está más relacionado su tema? ¿Están de acuerdo con los alcances y ruta de los resultados o sienten que sería útil otra ruta o algo distinto? ¿Pueden hacer algo más para difundirlo, compartirlo con alguien en específico? Resumen de participaciones por coordinadores/as	20 minutos	Presentaciones en 2 rondas Primera ronda preguntas 1 y 2 Segunda ronda preguntas 3 y 4
III. Autopresentación de asistentes	Comentarios participantes con Nombre/institución/organización que representa	30 min	
VII. Cierre	Cierre de la sesión	5 minutos	

Relatoría del módulo

El 4 de octubre se llevó a cabo de 18 a 21 horas, la sesión de conclusiones de los cinco talleres que conformaron la primera etapa del Laboratorio de Paz de Guerrero es Primero. Este laboratorio es un espacio de diálogo pero también un proceso de trabajo estructurado y colaborativo basado en la confianza, el respeto y la comprensión de sus participantes. Como material preparatorio a la sesión se les hizo llegar a las y los participantes las versiones preliminares de la sistematización de los módulos 1,2,3 y 4, con el propósito de obtener retroalimentación, comentarios y observaciones sobre líneas estratégicas faltantes y la interrelación entre temas, y al mismo tiempo aportar elementos para el diálogo en la sesión. Durante la sesión se presentaron los esquemas enviados de dicha sistematización que se complementaron con la presentación del esquema del último módulo sobre Medio Ambiente.

La tarea de resumir el proceso no fue fácil debido a la riqueza reflexiva y propositiva encontrada en cada uno de los talleres, así como la interrelación entre las diferentes sesiones y los temas abordados. A continuación se presenta un resumen de algunos aspectos abordados durante la sesión de cierre y algunas conclusiones generales resultados de todos los talleres. Como se ha mencionado, se presentará una sistematización más

completa en donde se podrá conocer más a fondo lo tratado en cada sesión, dicho documento de sistematización se socializará entre las y los actores participantes y se buscará hacer llegar a las nuevas autoridades estatales y municipales, así como federales y demás actores que se consideren. También se buscará mantener un diálogo permanente al interior de Guerrero es Primero y se impulsará la segunda fase dirigida a la construcción de estrategias y elaboración de propuestas específicas trabajadas de manera más profunda.

Agenda

1. Inicio Bienvenida, introducción y reglas de convivencia y presentación de Guerrero es Primero
 - Bienvenida, introducción y reglas de convivencia
 - Introducción breve sobre Guerrero es Primero y el Laboratorio de paz
 - Presentación de esquemas con aspectos más importantes de los módulos anteriores
2. Diálogo sobre la información presentada
Preguntas para detonar la reflexión:
 - ¿Hay algo en el esquema con lo que no estén de acuerdo? ¿por qué?
 - ¿Con qué otro esquema/módulo les parece que está más relacionado su tema?
 - ¿Están de acuerdo con los alcances y ruta de los resultados o sienten que sería útil otra ruta o algo distinto?
 - ¿Pueden hacer algo más para difundirlo, compartirlo con alguien en específico?
3. Consideraciones finales de la sesión
 - Nombre/institución/organización que representa
 - Comentarios finales
4. Cierre y despedida

Recuento de la sesión

En este último módulo se presentaron de manera esquemáticas los aspectos más relevantes mencionados en los módulos anteriores para recibir retroalimentación de las y los participantes. Durante la sesión se tomó nota de los comentarios, propuestas y cambios sugeridos para poder agregarlos en la sistematización del proceso. Con la realización de estos seis módulos se cierra la primera fase del proceso, esperando poder llevar a cabo una segunda fase en la que los esfuerzos puedan concentrarse en la construcción de estrategias y acciones concretas a partir de los análisis realizados en estos primeros seis módulos.

Inicio

Durante la primera parte de la reunión se realizó una breve recapitulación sobre la intención inicial para la realización de este ejercicio, mencionando como aspectos importantes la necesidad de un diálogo orientado al futuro en Guerrero, que inicie un proceso de reflexión social y gubernamental para recoger consensos y que llegue a recomendaciones específicas en campos estratégicos para el futuro, así como la importancia de la capacidad de prever y fomentar la confluencia deliberada -el fluir juntos- de proceso y personas con pocas probabilidades previas de estar relacionadas, hacia el campo constructivo.

Se mencionó lo que se emprenderá después de estos talleres y después del intercambio de la sesión:

1. Se elaborará un documento de conclusiones de la primera fase del laboratorio incluyendo las mejoras sugeridas.
2. Se distribuirá entre los y las participantes de Guerrero es Primero impulsando el diálogo y se enviará a las autoridades compartiendo los avances y solicitando procesos de diálogo.
3. Se iniciará una segunda fase que buscará construir y plantear acciones y procesos estratégicos, urgentes y/o concretos tanto para la sociedad como para los gobiernos.

Presentación de los esquemas de los módulos anteriores

En esta sección Fernando Terrazas, Mayarí Pascual y Adalberto Saviñón presentaron los esquemas que se habían enviado en versiones preliminares a las y los participantes con los aspectos más importantes mencionados en las sesiones anteriores, haciendo especial énfasis en las oportunidades estratégicas y líneas de trabajo.

- Módulo 1. Acapulco y su región
- Módulo 2. Salud y protección social
- Módulo 3. Trabajo, pobreza y desigualdad
- Módulo 4. Desarrollo Alternativo
- Módulo 5. Medio Ambiente

Diálogo entre las y los participantes

El diálogo se llevó a cabo a partir de las siguientes preguntas para detonar la reflexión:

1. ¿Hay algo en el esquema con lo que no estén de acuerdo? ¿por qué?
2. ¿Con qué otro esquema/módulo les parece que está más relacionado su tema?
3. ¿Están de acuerdo con los alcances y ruta de los resultados o sienten que sería útil otra ruta o algo distinto?
4. ¿Pueden hacer algo más para difundirlo, compartirlo con alguien en específico?

De manera general las y los participantes estuvieron de acuerdo con los esquemas presentados, motivados para continuar con las actividades, pero con la necesidad de priorizar acciones y definir los ejes de acciones que se puedan impulsar. En esta sesión se buscó hacer cinco planteamientos sectoriales amplios con líneas transversales de coincidencias y la aceptación de los esquemas para poder avanzar en esas líneas. Con las respuestas recibidas y con las de quienes no pudieron acompañarnos se podrán complementar los esquemas y tener los primeros mapas que nos permitan avanzar a propuestas concretas en una segunda fase con base en estos planteamientos.

Algunos aspectos mencionados sobre los esquemas temáticos presentados:

- En el módulo de trabajo, pobreza y desigualdad, la sugerencia es revisar con cuidado la estructura productiva y la capacidad de los empresarios locales y empleadores para poder superar los problemas de pobreza (laboral). Guerrero es una sociedad con pocos recursos, una sociedad con mucha pobreza. Las recomendaciones en cuanto a mejorar las condiciones de trabajo, elevar salarios, etc. presuponen una estructura productiva con un sector formal amplio, se planteó la duda de cuáles son los sectores de demanda de la fuerza laboral de Guerrero, considerar la parte de jornaleros de campo migrante que transitan por

todo el país. Para una estrategia basada en un modelo de relaciones asalariadas donde lo que hay que conseguir es mejorar las condiciones de trabajo y los salarios habría que analizar con mucho cuidado la estructura productiva, los tamaños de las empresas, etc.

- Considerar el tema de las remesas y su potencialidad aunque Guerrero no es uno de los principales estados receptores, si es importante.
- En todos los esquemas aparece la participación como un aspecto importante, explorar modelos de participación adecuados para cada región del estado.
- Considerar la brecha digital y la limitación que puede representar para muchas y muchos guerrerenses para conseguir trabajo y para recibir educación. Considerar hacer el cruce con iniciativas mencionadas, como la de la escuela más grande del mundo.
- Considerar la importancia del ejercicio del presupuesto, analizar en dónde se va a gastar y promover la participación observando este ejercicio, lo cual contribuiría a generar ciudadanía.
- Conocer los presupuestos y revisar las posibilidades de recursos que estén etiquetados y que pudieran ser una herramienta de apoyo.
- Importancia de los promotores sociales y de la participación social en el tema de la salud.

En lo que se refiere a la estrategia y la organización de las acciones, algunos aspectos mencionados fueron:

- La fragilidad institucional y el trabajo complejo que se requiere, y la necesidad de escoger determinados sectores y acciones porque no se puede abarcar todo.
- La importancia de ir pasando a las siguientes etapas, por un lado ver qué capacidades existen para instrumentar acciones en el corto plazo y cuáles son actividades que pueden ir detonando otras acciones y en qué nos podemos concentrar en las acciones social de Guerrero es Primero y del Comité DESCA en Costa Grande y cuáles podemos plantear a nivel municipal. Sin embargo es una tarea muy compleja que a veces supera las capacidades pero hay que ir caminando en esa dirección.
- Priorizar acciones concretas, una estrategia general pero que aterrice en temas concretos.
- Continuar avanzando pero mejor orientados con elementos a partir de este proceso de reflexión.
- Definir acciones prioritarias y enfocarse en los ejes que se van a plantear a los nuevos gobiernos.
- Ir definiendo los cómo y los equipos de trabajo para ir avanzando en cada módulo, e ir construyendo un plan de trabajo para ver cómo se puede ir desarrollando y con quiénes, involucrando a gobiernos y sociedad civil.
- Considerar la agenda pública que ya está instalada y hacer los cruces con los temas planteados para ver en qué puntos hay correspondencia.
- La importancia del involucramiento de los diferentes actores y la necesidad de que se involucren las comunidades.
- Importancia de difundir los resultados no sólo con el envío a las autoridades, sino también socializarla en foros abiertos con ejes definidos en cuestión de participación comunitaria, desarrollo económico local, para poder difundir el trabajo que se ha hecho en el laboratorio.

- Construcción de una iniciativa y realizarla de principio a fin, concentrarnos en dos o tres proyectos concretos con posibilidades de intervención de las autoridades, para poderlos llevar a buen término, por lo menos en su primera etapa. Escoger dos o tres temas en los que haya posibilidades de impactar y de tener resultados, para que la gente aprecie el proceso y crea que sí se puede desde el punto de vista de la comunidad.
- Las y los participantes coincidieron en el entusiasmo y la disposición por la iniciativa, la felicitación por el esfuerzo, el análisis, la reflexión y el trabajo realizado pero la gran cantidad de trabajo por delante.
- Para la siguiente fase se identificaron aspectos específicos como: la necesidad de identificar los alcances y limitaciones como grupo, definir equipos de trabajo, formas y estructuras de trabajo, participantes y fechas, estrategias para involucrar a las autoridades y otros actores y construir una agenda estrategia enfocada en temas que se pueda incidir.

Consideraciones finales de la sesión

Para cerrar el diálogo se abrió el espacio para que las y los participantes pudieran presentarse y comentar sus últimas consideraciones mencionando aspectos muy relevantes como el intercambio de información sobre mejores prácticas y experiencias; la importancia de la articulación de saberes; la necesidad de elegir los ejes que hay que priorizar y en qué municipios; el fortalecimiento de las capacidades, formación de promotores; la enorme responsabilidades de seguir fomentando la articulación y definir los cómo, dar pasos certeros para que los procesos no se queden incompletos; el reconocimiento a la disposición de trabajar en y por Guerrero.

Cierre y despedida

Esta primera etapa significó un pequeño paso, pero esperanzador. Los desafíos para Guerrero es Primero y para Secretaría Técnica son enormes, se tendrá una reunión para dialogar y reflexionar sobre este proceso.

Por su parte, Adalberto Saviñón agradeció el tiempo, la disposición, la creatividad y todas las aportaciones de todas y todos los participantes, esperando que se puedan ir aterrizando en estrategias y acciones concretas que puedan ir transformando la vida de las y los guerrerenses que las necesiten.

Para la despedida Fernando Terrazas agradeció la participación de todos y todas haciendo referencia también a quienes participan en Guerrero es Primero y cerró con la frase mencionada por Rosa María: Guerrero es Primero.

Anexo 7. Lista de participantes

Asistentes al Laboratorio para estrategias para la construcción de la paz en Guerrero

La asistencia y participación de Labpaz fue a título personal, sin representar en sus intervenciones necesariamente la postura oficial de las dependencias, instituciones, asociaciones u organizaciones en donde actualmente laboran o participan activamente. Cada participante aportó de manera voluntaria un conjunto de experiencias a este proceso. Su participación no necesariamente avala los contenidos de este documento.

La lista en orden alfabético que se presenta a continuación de participantes es únicamente un dato informativo.

Nombre	A título personal/Dependencia/Institución/Organización
Adriana Paz	Título personal
Alberto Kuri	Título personal
Alejandro López Portillo	Título personal
Alfredo Solís Olea	Título personal
Almudena Meseguer	CNDH
Alvaro Urreta	A C E R
Ana Guzmán	INDESOL
Ana Patricia Rangel	Equipo de INCIDE Social
Angello Bolaños Terrazas	Instituto Nacional de Desarrollo Social de la Dirección de Investigación y Profesionalización
Arenka Camargo	Consultora para el Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur Sureste FIDESUR
Armando Barreiro Pérez	Director General de Enlace y Fortalecimiento de la Sociedad Civil de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos
Armando Bibiano	Sub Secretaría de Salud. Guerrero
Arturo García	Participante de diversas organizaciones sociales y productivas en el nivel regional, estatal y nacional
Axel de Loza	Título personal
Benjamín Ortíz Espejel	A título personal
Blanca Villalba	Título personal
Brayan Vera	Título personal
Carlos Cortés Ruíz	Académico UAM

Carlos de la Peña	Secretaría de Salud. Gobierno de Guerrero
Carlos García	UNICAM SUR
Carlos Juárez	Instituto para la Economía y la Paz
Carlos Toledo	ADESUR Alianza para el Desarrollo Sustentable de la zona Sur
Christian Pérez	Director de Incidencia y Participación con la Sociedad Civil en la CNDH
Clara Jusidman	Incide Social. A título personal
Cristina Blanco	A título personal
Cristina Martin	A título personal. Proyecto GET Banco Mundial titulado "Territorios Productivos Sostenibles"
Eliana García	Activista de derechos humanos y acompañante de víctimas de Guerrero
Emiliano Tizapa Lucena	Título personal
Emma Mora	Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos
Erick Alonso Galán Castro	A título personal. Invitado de Laura Sampedro
Estela Parra	Título personal
Esther Caballero	Título personal
Gabino Solano	A título personal. Profesor de la UAGro
Gonzalo Ibarra	En representación de la Secretaria Tatiana Clouthier
Guillermo Woo	Coordinador Ejecutivo de FIDESUR
Héctor Miranda	Secretaría de Gobernación
Isaac Morales	Coordinador para la Seguridad Multidimensional en la Secretaría de Relaciones Exteriores
Isabel Navarrete Manzanarez	Fundadora y promotora de la iniciativa "La Escuela más Grande del Mundo"
Javier Hernández	UNODC
Javier Mancera	A título personal. Consejero de México Unido contra la Delincuencia
Javier Morlett Macho	Presidente de la organización social Diálogos por la Paz
Javier Sánchez Díaz de Rivera	Secretaría de Gobernación
Jazmín Giles López	Ayuntamiento de Acapulco
Jean Mendieta	A título personal
Jessy Solchaga	Secretaría de Salud. Guerrero
Jesús Castillo Aguirre	Maestría en Economía, Universidad Autónoma de Guerrero

Jesús Mendoza	Colaborador en el Programa de Acompañamiento a Víctimas de la Violencia de la Arquidiócesis de Acapulco
Jesús Vértiz	INSP
Jorge Luis González Cárdenas	Deportes en Acapulco
José Manuel Madrigal	Centro GEO
José María León	Centro GEO
José Tomás Magaña Bojórquez	Indesol, área de Capacitación e Investigación
Juan Carlos Hernández Luna	Secretaría de Salud. Gobierno de Guerrero
Judith Rodríguez	CNDH
Kay Mendieta Marsalis	Co-directora del Jardín Botánico de Acapulco
Laura Sampedro Rosas	Directora del Centro de Ciencias de Desarrollo Regional de la Universidad Autónoma de Guerrero
Luis Gilberto Solís	A título personal
Luis Osvaldo Romero	Grupo Movimiento Todos por la Paz
Markus Gottsbacher	A título personal. Organización Internacional del Derecho para el Desarrollo
Mayra Ferrer	Secretaria particular de la Senadora Nestora Salgado
Miguel Ortega	Secretaría de Bienestar
Myrthea de la Peña	En representación de la Secretaria de Economía Tatiana Clouthier
Nancy Araujo	A título personal. Secretaría de Gobernación
Nestora Salgado	Senado de la República
Nidia Olvera	UNODC
Noé Guarneros Soto	INPS
Ovidio Mojica Pérez	Instituto Nacional de Desarrollo Social (Indesol)
Pablo Yanes	Coordinador de Investigaciones de la CEPAL para México, Centroamérica y El Caribe
Pedro Manuel Vigueras	Representante de la presidenta electa del Ayuntamiento de Acapulco, Mtra. Abelina López Rodríguez
Pedro Saturno	INSP
Pilar Parás	CEMEFI
Ramón Gracida	Maestría. Investigación sobre la violencia en Guerrero
Raúl Paulín	Secretaría de Bienestar

Renzo d'Alessandro	Conacyt. A título personal
Ricardo Castillo Barrientos	Asesor General del Ayuntamiento de Acapulco
Ricardo Guillén	Ayuntamiento de Acapulco
Rogelio Gómez Hermosillo	Acción Ciudadana contra la Pobreza
Rosa Icela Ojeda Rivera	A título personal
Rosa Inés Floriano	Título personal
Rosa María Gómez Saavedra	Grupo Interdisciplinario para la Igualdad
Rosy Santiago Palo Alto	Grupo Amigos VIH
Rufino Silva	Secretaría de Salud
Salvador Rangel Mendoza	Obispo de Chilpancingo-Chilapa
Sarita Arce	Secretaría de Salud
Silvia Rodríguez Macías	Sociedad Guerrero
Sofía Díaz	UNODC
Teresita Gómez de León	A título personal. Consultora
Theo Pagaza	INDESOL
Fernando Valle Zavaleta	Secretaría de Salud
ORGANIZADORES	
Adalberto Saviñon	Director General del Centro Lindavista
Enrique Pasta	Rector de la Universidad Loyola del Pacífico y Presidente de la Fundación para la Paz en Guerrero
Salvador Cisneros Preciado	Arquidiócesis de Acapulco y Vicepresidente del Consejo Interreligioso de Guerrero
Fernando Terrazas	Coordinador Secretaría Técnica Guerrero es Primero
Mayarí Pascual	Colaboradora de Centro Lindavista
Alejandra Hernández Toscano	Asistente de la rectoría de la Universidad de Loyola
Silvia Herrera	Centro Lindavista

Anexo 8. Aportaciones del Laboratorio y participantes

Las y los participantes durante los módulos del Laboratorio mencionaron su disposición a aportar su tiempo y esfuerzo para lograr que Guerrero pueda irse configurando como una sociedad en paz y que las sugerencias que aportaron durante el proceso puedan irse realizando. En caso de que alguna persona solicite mayores detalles de alguna(s) de la(s) aportación(es), la Secretaría Técnica de Guerrero es Primero establecerá contacto con el o la participante para iniciar un posible diálogo en torno a su propuesta.

Creemos que este lista, informal e inicial puede reflejar la riqueza de la disposición que tenemos todas y todos para este esfuerzo de colaboración con todos los actores públicos y sociales.

Los participantes mencionaron diversas aportaciones a título personal pero también consideraron aspectos desde las instituciones donde participan que pueden ser útiles para las acciones que se puedan emprender.

Quienes participaron de la Secretaría de Gobernación señalaron su disposición a la colaboración para la coordinación de dependencias federales para concentrar esfuerzos en la zona de Acapulco, buscar construir que estos canales de comunicación sean permanentes para los territorios para seguir promoviendo el diálogo y la vinculación interinstitucional. También se pueden aportar metodologías de apoyo para la formación en territorios en temas de construcción de tejido social, aportar el trabajo que ya se está haciendo en territorio y tratar de vincularse con los procesos que ya se están llevando a cabo.

Por parte de la CNDH se señaló la disposición para el el trabajo coordinado con sociedad civil, desde la observación y acompañamiento de las iniciativas hasta asuntos concretos y continuar con el acompañamiento de procesos.

Desde el Indesol se planteó la transferencia y generación de metodologías de capacitación e investigación comunitaria a través de su experiencia de trabajo con sociedad civil en primera instancia y dentro de los marcos en que se está presentando toda la estrategia, así como la articulación con organizaciones de la sociedad civil y gobierno en los tres niveles, considerando aliadas y aliados estratégicos que se tienen en Guerrero e instrumentar la metodología de “Geografías de paz”. Se comentó también la opción de colaborar con el tema de prevención y atención de violencia que es un tema de salud pública, embarazo adolescente y derechos reproductivos como un gran reto; la generación de diagnósticos a nivel comunidad con la finalidad de ir detectando a las personas que puedan tener problemas con las adicciones o servicios de salud requeridos; la generación de espacios de articulación y vinculación actores sociales y la generación de procesos de capacitación a investigación en los diferentes temas y el fortalecimiento, vinculación y acompañamiento en procesos de sensibilización.

También se mencionaron otras aportaciones importantes como:

Prioritarias

Módulo 1

- Transmitir los comentarios y propuestas a la presidenta electa del Ayuntamiento de Acapulco (Pedro Manuel Vigueras).
- Compartir las propuestas y acuerdos con la Secretaria Tatiana Clouthier (Gonzalo Ibarra).

Módulo 3

- Intención y compromiso con Guerrero para seguir trabajando de manera colaborativa (Senadora Nestora).
- El impacto del Cemefl en Guerrero es muy bajo. Disposición para coordinarse con otros actores para juntos promover más la participación ciudadana, la responsabilidad empresarial y comprometer a las empresas (Pilar Parás).
- Seguir colaborando para lograr incidencia con más fuerza, análisis, comunicación y generación de propuestas (Rogelio Gómez Hermosillo, ACFP).
- Contribuir a través de las acciones que están realizando (Raúl Paulín).
- Interés particular para avanzar en una política de desarrollo integral con enfoque de derechos humanos y sustentabilidad (Pablo Yanes).

Módulo 4

- Disposición de lo que se pueda trabajar desde el Senado de la República para mejorar la calidad de vida de las personas, procesos organizativos para el bienestar de la juventud, seguridad, paz (Néstor Salgado).
- Fortalecer la participación, apoyar organizaciones y otros grupos, disposición para apoyar (Pilar Parás).
- Podemos alcanzar buenas prácticas, acompañamiento, asesorías para tratar de e instrumentar ejercicios similares de lo que hay en otros países sobre desarrollo alternativo (Isaac Morales, SRE).
- Son necesarias acciones contra la corrupción, como obispo seguir siendo la voz de los que no pueden hablar, seguir siendo la voz (Salvador Rangel).
- Asistencia técnica, lecciones aprendidas, mejores prácticas y metodologías para el desarrollo alternativo, (Javier Hernández).

Específicas

- Utilizar la plataforma como un medio para poder promover también la educación e implementarla en Guerrero y que sea parte del proyecto si lo desean (Iniciativa la Escuela más grande del mundo).
- Acercar prácticas internacionales, experiencias concretas, vínculo con organismos internacionales (Isaac Morales, SRE).
- Vincular las agendas de desarrollo que se promueven con los procesos de desarrollo en el sur sureste (Guillermo Woo, Fidesur).
- Guía como herramienta técnica para fortalecer los procesos de planeación participativa en la planeación urbana e ir hacia ciudades más incluyentes (Arenka Camargo).

- Metodologías para el diagnóstico y la prevención de las violencias (Patricia Rangel, Incide Social).
 - Ser observador participante de alguna iniciativa conjunta, sistematizando (Gabino Solano).
 - Facilitar infraestructura y espacio de capacitación de la Unicam, las metodologías enfoque de campesino a campesino, escuelas campesinas, investigación acción participativa y facilitar procesos de creación y fortalecimiento de redes (Carlos García).
- Módulo 2
- Informar en las comunidades donde se trabaja el tema del COVID (Arturo García).
 - Seguir impulsando la agenda de salud y seguir colaborando con las nuevas autoridades con participación ciudadana (Rogelio Gómez, ACFP).
 - Disposición de compartir los lineamientos internacionales y las lecciones aprendidas y mejores prácticas en temas de salud, violencia, políticas de drogas (Javier Hernández).
 - Dar acompañamiento para la atención y los servicios en materia de adicciones (Nidia Olvera, Oficina Naciones Unidas para la Droga y el Delito).
 - Generación de propuestas y la sistematización de experiencias colaborativas para la construcción de un sistema de salud orientado hacia la para la atención primaria a la salud y orientada a una atención de calidad (Jesús Vertiz, INSP).
 - Elaboración de propuestas para reducción de la demanda de drogas (Markus Gottsbacher).
 - Proyectos de prevención (Jorge Luis González).
- Módulo 4
- Disposición para aprender, participar con su tiempo y con la propuesta de la escuela más grande del mundo (Isabel Navarrete).
 - A título personal su experiencia para acompañar proyectos comunitarios, sistematización de experiencias, conocimiento con transferencia de capacidades locales para la construcción de paz y su tiempo (Jean Mendieta).
 - Apoyar en la creación de metodologías participativas para buscar en las políticas públicas que pueden ayudar al desarrollo y buscar casos de éxito (Luis Solís).

Generales

- Disposición de colaboración con otros actores e instituciones.
- Disposición de seguir colaborando en Guerrero es Primero.
- Formación de propuestas por un lado, con el enlace con diversos agrupamientos donde colaboramos Acapulco.
- Colaborar en el desarrollo y promoción de una cultura de paz.
- Compartir una visión desde el centro que toma en cuenta el cuadro macro del desarrollo económico y poder colaborar con ideas.
- Incidir en el rescate de áreas naturales.
- Experiencia en prevención social de las violencias, en desca, en diagnóstico sobre la situación en Guerrero y en sociedad civil y democracias (Clara Jusidman) .
- Estamos trabajando en la armonización legislativa de las leyes locales con las nacionales y en la aplicación de dos leyes fundamentales en Guerrero. La Ley 494 que es la igualdad

entre hombres y mujeres y la Ley 553 de acceso a las mujeres a una vida libre de violencia.

- Experiencia en diseño de metodologías de diagnóstico para la intervención a nivel de diferentes escalas (Benjamín Ortiz).
 - Experiencia en acompañamiento a varios procesos de estudios sobre violencia y violaciones a derechos humanos, en algunos casos desde el quehacer académico en la universidad.
 - Experiencia en lucha social pacífica y mediación, en actividades enfocadas en la construcción de paz y defensa de los derechos humanos.
 - Tiempo fuera del horario laboral, capacidades, formación y acompañamiento en temas de paz y de justicia, tratar de recuperar y hacer procesos de memoria, de verdad y de justicia.
 - Experiencia en trabajo comunitario y educación ambiental.
 - Promover el diálogo desde la diversidad (Consejo Interreligioso).
 - No sabe exactamente que pueda aportar pero tiene experiencia de acompañamiento a la mayoría de los colectivos que hay de familiares de personas desaparecidas y desplazamiento forzado en la zona de la Montaña y de otros lugares.
 - Tiempo, experiencia de más de 25 años en cooperación internacional y en temas como ciudad segura, incluyente, sociedades ambientales, prevención de violencia (Markus Gottsbacher).
 - Experiencia en el conocimiento de los problemas de Acapulco; experiencia en esfuerzos fallidos por articular a la sociedad civil y conocimiento e interés en la prospectiva (Morlett).
 - Acompañamiento en el laboratorio, recuperación de diálogos, interés en fortalecer la atención a víctimas de las familias de desaparecidos (Teresita).
 - Tiempo y ganas de transformar a la sociedad (Renzo).
 - Experiencia en administración participativa, elaboración de diagnósticos, temas aguas residuales y manejo de residuos (Luis Solís).
 - Interés en colaborar de manera personal y seguir impulsando la participación ciudadana en este tipo de programas (Cristina Martin).
 - Seguir colaborando en la creación de nuevos espacios y sobre todo de coordinación entre las diferentes instituciones (Luis O. Romero).
 - Apoyar a la vinculación entre actores (Centro Lindavista)
- Módulo 2
- Apoyar los mecanismos de escucha a las comunidades
 - Contribuir y continuar con la capacitación y con el trabajo con las organizaciones civiles (Jessy Solchaga)
 - Desde el movimiento feminista el tema de la violencia contra las mujeres es un tema de salud pública, seguimiento a la aplicación de la legislación de los ddhh de las mujeres (Rosa María Gómez)
 - Es fundamental la participación de la ciudadanía (Secretario de Salud)
 - Monitoreo para temas de salud, sobre todo las asociadas con temas de violencia (Gabino)

- Intentar contribuir a un sistema de salud sin discriminación y con calidad y una política sanitaria con fomento a la atención primaria y una gran componente de participación ciudadana (Pedro Saturno).

- Aportar desde la investigación y la docencia (Jesús Castillo, UAGro.)

Módulo 3

- Impulsar la autogestión, fomentar proyectos de economía solidaria e impulso de políticas públicas encaminadas a disminuir la desigualdad
- Aportar elementos para el desarrollo de políticas públicas para el desarrollo social locales a partir de experiencias sociales de violencia y manejo de la política social en la CDMX.
- Apoyar las propuestas que hagan los expertos y trabajar con los colectivos de víctimas para poder generar propuestas encaminadas a un mejor desarrollo y sobre todo el entendimiento de lo que es desigualdad a nivel estructural. Se pone a la disposición (Eliana García).

- Seguir acompañando el proceso de G1 (Teresita Gómez de León).

- Acompañamiento a víctimas y también en el acompañamiento de alerta de género (Silvia Rodríguez).

Módulo 4

- Apoyamos como institución proyectos de seguridad alimentaria, disposición para participar en los proyectos coordinados, también disposición de participar él (Noé Guarneros).

- Incidencia local y con ello estatal en lo que se refiere a la ejecución de las leyes (Rosa María).

- con estudios vinculados al bienestar y capacitación sobre el surgimiento de nuevos sujetos colectivos emergentes para la construcción de la paz con justicia y también pone a disposición las capacidades del colectivo al que pertenece para realizar actividades (Jesús Castillo Aguirre, Colectivo Académico adscrito a la UAGro).

- Fortalecer los estudios territoriales y también el entendimiento del territorio desde perspectivas más integrales, coadyuvar en generar más espacios de diálogo con el uso de métodos participativos (José María León, Centro Geo).

- Construcción de redes de articulación y también en temas de investigación y acción colectiva para la transformación en las comunidades (Adriana Paz).

- Contribuir en vinculación y estrategias (Miguel Ortega).

- Elaboraron modelo de la importancia de la intervención psicosocial (Markus Gottsbacher).

- Fortalecimiento de la salud mental (Silvia Rodríguez).

- Es momento de actuar y dar pie a estos desarrollos alternativos (Alberto Kuri).

Módulo 5

- Aportar trabajo con énfasis en la participación social, construcción de saberes y al problema complejo de construir cruces de saberes entre actores con intereses diversos (Carlos Cortés).

- Experiencia en el tema y acciones colaborativas (Kate Mendieta).

- Desde sus espacios tratan de hacer conciencia para una nueva forma de cuidar el medio ambiente, tratar de cambiar desde el espacio comunitario, desde ahí contribuye (Rosa María Gómez).
- Desde el centro trabajan la problemática ambiental de manera interdisciplinaria y sistémica, trabajan la educación ambiental, varios programas de educación ambiental con diferentes enfoques, disposición para apoyar en lo que se pueda (Laura Sampedro).
- Impulsar y construir el tema del estudio de los sistemas complejos con el medio ambiente, disposición para apoyar (Luis Solís).
- Están apoyando a cafetaleros en la parte de realizar talleres participativos para tener localizadas sus parcelas y puede ser un proyecto paraguas porque el café está dentro de una parte especial del bosque y en Coyuca también han participado en proyectos de maíz y de milpa que esperan poder continuar apoyando (José Manuel Madrigal, Centro GEO).
- Sobre el desarrollo sostenible capacitar mejor a las nuevas generaciones (Jesús Castillo).
- Interesada en poder acompañar y apoyar la causa en Guerrero del tema ambiental vinculado a procesos sociales y en las iniciativas de Guerrero es Primero (Teresita Gómez de León).

Tangibles

- Activos, instalaciones y capacidades de la Universidad Loyola al servicio del colectivo y de este espacio de diálogo (Enrique Pasta).

DATOS DE CONTACTO

CENTRO LINDAVISTA administrador@centrolindavista.org.mx y
asavinondiez@infinitummail.com 5554035450
UNIVERSIDAD LOYOLA DEL PACIFICO fterrazasba@outlook.com 7445088333