



GUERRERO

Iniciativas de la sociedad para
el diálogo, los derechos humanos,
la paz y el desarrollo regional.



Guerrero
Iniciativas de la sociedad
para el diálogo,
los derechos humanos,
la paz y el desarrollo regional



Guerrero
Iniciativas de la sociedad
para el diálogo,
los derechos humanos,
la paz y el desarrollo regional

*Guerrero. Iniciativas de la sociedad
para el diálogo, los derechos humanos,
la paz y el desarrollo regional*

Primera edición, 2019

© Fundación para la Paz en Guerrero, A.C., 2019

Impreso por Helios Comunicación, S.A. de C.V.
Av. Insurgentes Sur 4411, 7-3
Col. Tlalcoligia, Tlalpan 14430
Ciudad de México
Teléfono (55) 2976 1222
heliosmx.org
helios@heliosmx.org

Prohibida la reproducción parcial o total de esta
obra por cualquier procedimiento sin la autorización
escrita de los editores.

Contenido

AGRADECIMIENTOS, 11

PRÓLOGO, 13

PRESENTACIÓN Y SÍNTESIS, 17

1. El diálogo social y la colaboración, 24

El diálogo social. ¿Por qué?, ¿para qué?, ¿cómo?, 25

¿POR QUÉ?, 25

¿PARA QUÉ?, 26

¿CÓMO SE CONSTRUYE UN DIÁLOGO SOCIAL LOCAL/REGIONAL?, 28

Fase de exploración inicial, 28

Contexto del proceso de diálogo iniciado en Guerrero, 33

CONTEXTO GUERRERO, 33

IMPORTANCIA DE UN ESPACIO DE DIÁLOGO SOCIAL EN GUERRERO, 34

La construcción de un espacio de diálogo y participación social en Guerrero, 35

PRIMEROS PASOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO

DE DIÁLOGO EN GUERRERO, 36

2. Guerrero es Primero, 38

Antecedentes: Acapulco por la paz, 38

Primeros encuentros, 41

Funcionamiento, 42

METODOLOGÍA DE TRABAJO Y FUNCIONAMIENTO, 42

PARTICIPANTES, 43

EQUIPO DE TRABAJO, 44

SECRETARÍA TÉCNICA, 44

EQUIPO OPERATIVO, 45

ORGANIZACIÓN PARA LOS TRABAJOS Y PROYECTOS, 45

Trabajo temático (mesas temáticas), 46

Reuniones temáticas específicas,	47
Encuentros,	48
Fundación para la Paz en Guerrero,	57
VINCULACIÓN CON OTROS ACTORES,	61
Comisión Nacional para los Derechos Humanos,	61
Gobierno del estado de Guerrero,	64
Gobierno federal,	64
OTROS DIÁLOGOS,	65
Iglesias,	65
Proyecto Polo/Unión Europea,	65
Acompañamiento a víctimas,	65
Sociedad civil,	66
Centro Geo y Fidesur,	66
ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN SOCIAL,	66
FINANCIACIÓN, ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS Y TRANSPARENCIA,	67
Equipo operativo de la Secretaría Técnica,	67
Proyectos e iniciativas por temas,	67
Fundación para la Paz en Guerrero, A.C.,	68
<i>Desarrollo de iniciativas y proyectos,</i>	68
SOBRE LAS LÍNEAS DE ACCIÓN DE GUERRERO ES PRIMERO,	68
DIÁLOGOS REGIONALES Y PROYECTOS TERRITORIALES,	69
Proceso en la Costa Grande,	69
La Montaña,	70
Territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable,	71
TRABAJO TEMÁTICO (MESAS DE TRABAJO),	73
Acompañamiento a víctimas,	73
Mesa de Educación,	76
Mesa de Igualdad y no discriminación,	78
Mesa de Salud,	81
Mesa de Pobreza y desigualdad,	81
Derechos humanos y pobreza,	82
FORMACIÓN DE PARTICIPANTES,	86
Diplomado en derechos humanos, acompañamiento a víctimas y construcción de paz,	86

Avances en dos años de trabajo y perspectiva a futuro, 87

LOGROS Y AVANCES DE ACCIONES, 87

Guerrero es Primero como plataforma de diálogo y colaboración, 88

Avance en las problemáticas planteados y las iniciativas impulsadas, 88

3. El papel estratégico y las acciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el proceso, 89

4. Aprendizaje y retos, 95

Retos, 95

Obstáculos relacionados con el contexto del estado, 95

Obstáculos relacionados con el comportamiento de las personas, 95

Retos financieros y de operatividad, 95

Dificultades conceptuales, 95

Factores de éxito y aspectos positivos destacados, 96

FACTORES DE ÉXITO, 96

BUENAS PRÁCTICAS Y ASPECTOS POSITIVOS DESTACADOS, 97

5. Propuesta para una política integral en un territorio a partir del diálogo social y los DESCA, 99

El proceso en la Costa Grande de Guerrero, 99

VISIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE TRANSICIÓN PARA UN PROCESO

DE DESARROLLO INTEGRAL, 99

Introducción y objetivo del planteamiento, 99

Propuesta, 100

Características y desafíos, 101

Bases del proceso: los DESCA, 105

PROMOVER EL RESPETO Y RECONOCIMIENTO

DE LOS DERECHOS HUMANOS, 106

PROCESO DE DIÁLOGO ESTRATÉGICO, 108

El proceso de Costa Grande: una política integral del territorio a partir del diálogo social y los DESCA, 109

INTRODUCCIÓN Y SÍNTESIS, 110

¿Cómo hemos empezado este proceso y cómo proponemos continuarlo?, 111

¿Qué proponemos como pasos siguientes?, 112

Líneas de acción básicas, 113

Procesos iniciados, 113

DERECHOS ECONÓMICOS, 113

Acciones del conjunto de participantes en Guerrero es Primero, 113

Acciones con Fidesur, 113

Taller de planeación, 114

DERECHOS CIVILES, SOCIALES, AMBIENTALES Y CULTURALES, 115

Acciones con la CNDH, 115

Derechos sociales: Acciones con el gobierno del estado de Guerrero
(Secretaría de Educación), 116

VISIÓN INTEGRAL DEL TRABAJO PERMANENTE EN LOS DESCA, 117

PROPUESTA DE ACCIONES NECESARIAS, 117

ANEXO I. Declaración final del Primer Encuentro
Guerrero es Primero: Espacio de Diálogo Social, 121

ANEXO II. Escenarios 2025 Guerrero. Primeros resultados
y propuesta de seguimiento, 129

ANEXO III. Propuesta de una Agencia para el Desarrollo
de la Región Costa Grande de Guerrero, 139

ANEXO IV. Datos básicos de los municipios de la
Costa Grande involucrados en el proyecto, 153

ANEXO V. Declaración final. Mesa de diálogo sobre Territorios de Paz,
Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable, 157

ANEXO V. Participantes, 159

EPÍLOGO, 179

ANEXO FOTOGRÁFICO, 183

REFERENCIAS, 187

Agradecimientos

En su aún corta historia, Guerrero es Primero ha contado con la participación de actores de distintos ámbitos, quienes han colaborado aportando su presencia y conocimientos desde espacios muy diversos. Reconocemos y agradecemos el interés y la perseverancia de los actores pioneros, de las organizaciones sociales, de los colectivos de víctimas y de productores, así como de todos los actores y ciudadanos que día con día se han sumado a este esfuerzo ofreciendo su tiempo y recursos a una causa común; a los funcionarios e instituciones públicas de los diferentes niveles que han colaborado; a las instituciones educativas y religiosas; a quienes han aportado recursos y a quienes se han encargado de difundir nuestro trabajo en diversos medios. Para todos, nuestro mayor reconocimiento y gratitud. ¡Sigamos con el esfuerzo!

Prólogo

Para la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el reconocimiento y la consolidación de iniciativas ciudadanas constituye una premisa fundamental para la construcción de un Estado democrático de derecho posibilitador de sociedades más equitativas. Con la firme convicción de que en México las organizaciones de la sociedad civil han desempeñado un papel histórico en la protección y la promoción de los derechos humanos, la CNDH se propuso fortalecerlas y acompañarlas desde la amplitud de su mandato enconado en nuestra Constitución política, pues no sólo han coadyuvado a visibilizar las problemáticas que trastocan la dignidad humana, sino que han sido partícipes y promotoras directas de agendas y acciones conducentes a mejorar el nivel de vida, lograr la paz y el progreso.

Lo anterior adquiere particular anclaje en el marco del nuevo paradigma constitucional originado por la reforma del 10 de junio de 2011 en materia de derechos humanos, que acoge los estándares internacionales en el marco jurídico nacional y obliga a todas las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias, a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. Recordando que la colaboración e intensificación de esfuerzos con organizaciones de la sociedad civil son un llamado constante en tratados, instrumentos declarativos y no convencionales, así como en la jurisprudencia internacional,

desde la Declaración y Programa de Acción de Viena de 1993, hasta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible adoptada en 2015.

Por ende, la CNDH ha procurado atender las necesidades y requerimientos que en las últimas décadas la sociedad civil mexicana y las condiciones imperantes del país han demandado. Así, a casi 28 años de su creación en junio de 1990 y de la adopción de los Principios de París –una serie de estándares internacionales que enmarcan y guían el trabajo de las instituciones nacionales de derechos humanos–, la Comisión Nacional continúa renovando los compromisos internacionales y nacionales de establecer y fortalecer relaciones con ellas, que trabajan en la promoción y defensa de los derechos humanos. Hoy más que nunca, el camino hacia la solidez de nuestra democracia marcado por enormes complejidades de índole social, económica y ambiental demanda consensos entre pluralidades; decisiones que, sin duda, se enriquecen a través de la participación de una sociedad más informada, crítica y fortalecida en capacidades técnicas.

Con esa lógica, en 2015 un grupo de personas decididas a recuperar la paz, la seguridad y el Estado democrático de derecho en el estado de Guerrero se unieron para instalar un proceso de diálogo donde tuvieran cabida diversas opiniones, intereses y propuestas. Así, con la suma del compromiso de todas y todos, nació Guerrero es Primero.

Esta iniciativa tiene como objetivo promover espacios de diálogo y búsqueda de alternativas y colaboración con el fin de contribuir a la construcción de paz en dicha entidad federativa. Así, a través de Guerrero es Primero las y los ciudadanos guerrerenses han encontrado un valioso cauce de participación que les ha permitido aterrizar acciones hacia la construcción de un estado donde el respeto a los derechos humanos sea la ruta principal.

La CNDH ha acompañado y fortalecido a Guerrero es Primero conexas, desde el primer momento, a los diversos actores facultados e involucrados para trabajar hacia el desarrollo de la región: entidades y dependencias de los tres niveles de gobierno; sectores empresariales y religiosos; instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales. De este modo, el papel de este organismo autónomo ha sido de articulador y generador de confianza entre las partes, aunado al decidido impulso de precedentes no jurisdiccionales, a través de la emisión y seguimiento de recomendaciones respecto de problemáticas muy identificadas en la entidad, para promover cambios y modificaciones de disposiciones legislativas, reglamentarias y prácticas administrativas conducentes a una mejor protección de los derechos humanos.

Con la intención de mostrar este modelo único de construcción y de resultados es que se presenta el documento Guerrero, iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional, que se divide en cinco grandes rubros. En el primero se da cuenta de la importancia que reviste el diálogo social y la colaboración para la construcción de paz y la importancia de generar un espacio de diálogo en Guerrero; se continúa explicando qué es Guerrero es Primero y cómo ha funcionado durante más de tres años, y prosigue exaltando el papel estratégico y las acciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el proceso. Finaliza exponiendo los aprendizajes y retos de la iniciativa, incluyendo un ejemplo de desarrollo en la Costa Grande a partir de una intervención basada en la realización de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA).

En esa dirección, y con pleno reconocimiento de la labor de las organizaciones de la sociedad civil, la CNDH ha basado el trabajo de la presente gestión en el firme compromiso de impulsar diálogos y espacios junto ellas, que han sido y siguen siendo el destinatario y actor idóneo para que germinen y prosperen los derechos huma-

nos en nuestro país con base en su exigencia y reivindicación. Así, la CNDH decididamente ha ejercido, plena y ampliamente, todas sus funciones de protección, observancia, promoción, estudio y divulgación de los derechos humanos que ampara el orden jurídico mexicano.

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos agradece a Guerrero es Primero la oportunidad que se nos ha otorgado de acompañar este alentador modelo de construcción, participación y diálogo, cuya réplica en otras entidades federativas nutre la esperanza de lograr puentes de empatía que, a través de la colaboración y el apego al marco constitucional, posibilitan verdaderos avances hacia un auténtico Estado democrático de derecho.

Luis Raúl González Pérez

Presidente de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos

Presentación y síntesis

El objetivo central del presente documento es ofrecer una herramienta de reflexión a las personas y organizaciones participantes, actuales y futuras, de Guerrero es Primero. Al recordar nuestra historia, nuestros errores y aciertos, podremos construir un espacio que contribuya cada vez más y mejor al verdadero desarrollo de nuestro amado estado de Guerrero y, por ende, de México todo.

Asimismo, esperamos que este documento sea útil para el conjunto de sociedad y gobierno de Guerrero con el fin de conocer mejor este espacio y las posibilidades de colaboración y construcción común entre personas y organizaciones con perspectivas múltiples, con intereses diversos y con capacidades complementarias.

A otras hermanas y hermanos esperamos que les sea útil para ver sus propias experiencias a la luz de la nuestra para valorar en lo que pueda resultar útil lo que hemos andado y lo que nos falta por recorrer, y también para que puedan compartir con nosotros sus experiencias y aprendizajes, lo que mucho apreciaremos.

Creemos que la construcción estratégica de paz requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia deliberada –el fluir juntos– de procesos y personas con pocas probabilidades previas de estar relacionadas, hacia el cambio constructivo.

En Guerrero es Primero hemos adoptado la imagen de una flota de embarcaciones que emprenden un recorrido auxiliándose y avanzando en una dirección general, cada nave a su velocidad y con sus objetivos específicos; esta flota avanza previendo e in-

formando, tanto sobre tormentas como sobre vientos favorables, respondiendo a las necesidades de todos y con cambios de ruta cuando se requieren.

El documento muestra a Guerrero es Primero como una iniciativa de organizaciones de la sociedad civil que surge en 2015 ante el difícil panorama de México y la situación de violencia en el estado de Guerrero. El objetivo de esta iniciativa es promover espacios de diálogo y búsqueda de alternativas y colaboración con el fin de contribuir a la construcción de paz, al ejercicio pleno de los derechos humanos y al desarrollo sostenible en la región sobre la base del diálogo y la construcción de consensos y de agendas colaborativas de trabajo entre actores de diferentes sectores.

Se comparten los mecanismos de operación que se han emprendido: encuentros generales de todos los actores llevados a cabo con cierta regularidad; la creación de comités ad hoc (mesas de trabajo) para temas tales como salud, víctimas, desarrollo y pobreza; el diálogo y la colaboración con actores públicos en ambiente de respeto; el avance desde un proceso de diálogo hacia procesos de diálogo y colaboración, especialmente en un proyecto piloto en la Costa Grande y con víctimas; una Secretaría Técnica integrada interinstitucionalmente, con apoyo de personas encargadas de su operación diaria.

El origen de Guerrero es Primero son personas, organizaciones e instituciones con multiplicidad de opiniones, intereses, propuestas y afiliaciones que continúan con sus propias agendas de trabajo, pero que buscan nuevas formas y propuestas que permitan construir un espacio seguro en el que exista apoyo y acompañamiento. Este conjunto ha definido como áreas prioritarias:

- 1. Estado de derecho y derechos**
- 2. Desarrollo sustentable**
- 3. Democracia participativa y fortalecimiento institucional**
- 4. Construcción de la paz**

Hemos optado por no constituirnos como organización formal mediante mecanismos jurídicos porque nuestra reflexión nos lleva a que ello dificultaría, haría rígida y acotaría la participación abierta, flexible y fluida. Sí hemos constituido la Fundación para la Paz en Guerrero, A. C. que, conformada por las instituciones académicas que estamos en Guerrero es Primero, es una herramienta para instrumentar decisiones que requieren mecanismos jurídicos. La fundación ha sido vehículo para formular investigaciones y apoyar procesos, como esta misma publicación.

Se comparte asimismo el papel estratégico de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, que ha acompañado el proceso desempeñando un papel importantísimo de protección a las organizaciones participantes en lo individual y en conjunto frente a las asechanzas de grupos violentos y a las posibles violaciones de derechos, ante la falta de interlocución y omisiones de autoridades de los tres órdenes de gobierno. También hacia el interior de Guerrero es Primero esta comisión, al avalar el proceso junto a otros actores con autoridad moral, como las iglesias, ha brindado una posibilidad para que, en confianza y con visión, se acercaran actores que no habían dialogado entre sí o que desconfían de otros participantes.

Como lo señala el documento más adelante, creemos que los planteamientos sobre derechos humanos que deberán orientar el trabajo de planeación serán la base para la defensa de las comunidades y personas y también para la construcción de sus visiones propositivas de futuro. Los derechos humanos en su integralidad individual y colectiva y la dignidad de las personas pueden representar la base de planteamientos nuevos desde abajo y un paraguas de defensa desde las perspectivas estatales y nacionales a los planteamientos de las comunidades para su desarrollo humano.

El experimento social y la experiencia inédita que representa Guerrero es Primero no puede explicarse sin algunas características históricas. Primero, una visión prospectiva, siempre bus-

cando construir para el largo plazo; en ello influyó el nacimiento de Acapulco por la Paz, precursor de nuestro espacio que surgió de una reflexión sobre escenarios de futuro. Esta visión se fortaleció en 2016 con la elaboración de escenarios que recurren a las imágenes del tecuani, de la playa y de los pescadores y sus distintas posibilidades, y nos cuestionan para actuar hoy de manera diferente. Otra particularidad que la ha marcado es la presencia en el espacio de actores externos a Guerrero pero solidarios con su situación y respetuosos de su protagonismo; esto se ha dado porque creemos que sin Guerrero, México no será México ni podrá salir adelante y porque Guerrero, al no ser una isla, presenta numerosos problemas que también se viven en otras regiones del país y que por lo tanto en soledad no puede resolverlos: requiere el concurso del país entero.

La formación de actores en organizaciones es un deber ineludible de quien quiere construir el futuro. El inicio de Guerrero es Primero coincidió con un Diplomado en Construcción de Paz, en el que muchos participamos; en 2018 se realizaron dos diplomados más, iniciados por el proyecto Polo y Nosotrxs-CNDH, que están contribuyendo a nuestra consolidación, pero se requiere mucho más continuidad y profundización en este esfuerzo.

El documento nos plantea el trabajo en la Costa Grande. Este esfuerzo se emprende porque creemos que en los territorios se deben desarrollar acciones conjuntas que puedan hagan responder a las necesidades y planteamientos de la población, y que simultáneamente cuenten con una visión de largo plazo impulsando la solidaridad y el reconocimiento de problemáticas compartidas que se basen en el respeto y reconocimiento de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA), y que se diseñen con base en diálogos amplios, plurales y permanentes.

Creemos que en aras de construir una economía para el desarrollo social integral, la paz y los derechos humanos se debe iniciar

un diálogo en el que cada persona aporte sus saberes y responsabilidades escuchando a la sociedad:

¿qué desarrollo desea o necesita?

¿qué agravios ha recibido?

¿qué está dispuesta a hacer?

En el caso de la región Costa Grande, con la escucha tanto de la CNDH como del Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur Sureste (Fidesur) y el Centro Geo —que recogieron estos procesos, los valoraron y propusieron soluciones—, se construyó una agenda de desarrollo. El resultado del diálogo se plasmó en un conjunto de casos de violaciones a derechos colectivos que los pobladores han presentado a la CNDH para su valoración y defensa, así como en una agenda inicial de desarrollo en la que productores regionales consideran aspectos esenciales para sus procesos de desarrollo. Finalmente, se avanzó en un conjunto de indicadores iniciales de derechos humanos y pobreza que sirvan de línea de base para un proceso que vaya desarrollándose y sea valorado con periodicidad.

Este proceso se ha iniciado en la Costa Grande, en principio en cuatro municipios: Atoyac de Álvarez, Coyuca de Benítez, Tecpan de Galeana y Benito Juárez. Este es un territorio en el que históricamente la sociedad se ha manifestado y organizado, que tiene una identidad propia pero cuya cercanía con Acapulco puede atraerle una posibilidad de desarrollo aprovechando los procesos que en el puerto se están dando.

Las víctimas de las violencias —personas y comunidades afectadas gravemente por éstas— han sido actoras importantes en nuestro proceso, han contribuido a construirnos, y por nuestra parte hemos coadyuvado a que se sientan en casa y tengan voz. Sin embargo, nuestros esfuerzos de solidaridad, reconocimiento,

desestigmatización y apoyo a la construcción de sus colectivos y proyectos han sido muy modestos aún. Lo mismo o menos podemos decir sobre el tema de la igualdad y no discriminación, pues nos hemos comprometido pero no hemos consolidado la continuidad en este componente esencial de nuestro ser.

La salud, la pobreza y la desigualdad han sido parte importante de nuestros empeños; participamos en esfuerzos nacionales de Acción Ciudadana Frente a la Pobreza, construimos con el gobierno del estado, el Instituto Nacional de Salud Pública, la Universidad Loyola y la CNDH un diplomado sobre derechos humanos para directivos de la Secretaría de Salud, del que esperamos importantes avances en los servicios a nuestra población. Por otra parte, Acción Ciudadana frente a la Pobreza ha desarrollado el documento “Pobreza y derechos humanos” con una visión nacional sobre el tema, que presenta en específico el caso de Guerrero y el de cuatro municipios de la Costa Grande, con importantes recomendaciones de política pública.

La construcción de la paz representa el mayor desafío de nuestro espacio. Las violencias siempre presentes y las violaciones a los derechos humanos nos duelen profundamente. Detallamos algunos de nuestros esfuerzos comunes, como los diplomados, los procesos de desarrollo integral y la educación para la paz en las escuelas de la Costa Grande, liderada por la Universidad Americana de Acapulco.

En la construcción de la paz reconocemos esfuerzos a los que se han adherido muchas de nuestras participantes, como son marchas, peregrinaciones, foros, centros de escucha, pero necesitamos ser más incisivos, eficaces y estratégicos, especialmente en la nueva coyuntura nacional de anunciadas transformaciones y esperanza derivadas de las elecciones de 2018.

Finalmente, invitamos a todos a construir a partir de estas bases, ampliando, profundizando, trascendiendo lo que ya se ha superado,

reconociendo y mejorando lo que es pertinente y construyendo lo nuevo que requerimos. Ayudemos, como un actor más en colaboración, a que Guerrero, como el tecuani de nuestros escenarios, sea libre.

**Secretaría Técnica
Guerrero es Primero**

1. El diálogo social y la colaboración

Ante todo, entendemos que las violencias son múltiples y que cada persona y comunidad debe construir la paz frente a circunstancias que combinan violencias intrafamiliares, intracomunitarias, institucionales, estructurales, contra comunidades específicas o provenientes del crimen organizado, el crimen común, gobiernos, empresas o el Estado mismo.

Si creemos que los enfoques contra las violencias locales deben reunir los puntos de vista, la comprensión y la visión de todos los actores locales en procesos integradores de colaboración y superar los sistemas sociales frágiles que son el legado de las injusticias y que perpetúan y aumentan las vulnerabilidades ante los riesgos de ciclos de la delincuencia y la violencia, entonces nos queda claro que debemos ser articuladores, colaboradores, constructores de visiones y agendas, especialmente para comunidades y personas que tienen esas enormes fragilidades sociales. La situación actual es muestra del fracaso de un sistema social; se requiere un enfoque sistémico que abarque la complejidad de la problemática y ofrezca soluciones sistémicas centradas en las personas y la innovación social.

Pensamos que una multiplicidad de actores, que surgen de y trabajan en todos los niveles de la sociedad, con diferentes capacidades y áreas de competencia, constituye una necesidad para la construcción de paz en la actualidad. Su eficacia colectiva se eleva cuando trabajan juntos, es decir, cuando sus actividades son interdependientes y coordinadas en alguna medida.

Creemos que la eficacia de acciones de construcción de paz para estimular el tipo de cambio social constructivo que promueve una

paz justa se eleva notablemente cuando el esfuerzo de los muchos actores relevantes, conscientes de la singularidad de sus contribuciones, encuentran puntos de coordinación y, cuando es posible, integran sus esfuerzos en torno a una visión de cambio sistémico que se fundamenta en interdependencias dinámicas.

La construcción estratégica de paz requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia deliberada –el fluir juntos– de procesos y personas, con pocas probabilidades de estar relacionados, hacia el cambio constructivo.

Asimismo, se debe mantener siempre la voluntad política de buscar dialogar, y no un debate para influir ante terceros o “ganar”, sino más bien en busca de la verdad y el entendimiento.

La práctica de la construcción estratégica de paz se desarrolla en torno a las preguntas “¿por qué?”, “¿para qué?” y “¿cómo?” necesarias para iniciar, desarrollar y sostener la transformación deseada.

Para realizar cambios que sean constructores de una nueva arquitectura institucional, es necesario construir procesos de colaboración estratégica basados en el diálogo social. Así será una colaboración que permanezca en el largo plazo, que busque influir sobre las variables clave, que avance con la mayor parte o la totalidad de los actores clave identificados.

¿POR QUÉ? ¿PARA QUÉ? ¿CÓMO?

¿Por qué?

La violencia en sus múltiples expresiones como parte del contexto nacional actual ha tomado un protagonismo y una dimensión que obliga a una reflexión sobre el conjunto de factores que han influido para llegar a esta coyuntura y las acciones políticas para superarlas.

El miedo, la desinformación, el deseo de protección de las familias, la carencia de espacios de consulta y diálogo han paralizado a

grandes sectores de la sociedad sin alternativas propias o externas de acción y sin recibir mensajes incluyentes u orientados por parte de otros actores.

Por lo anterior, es necesario fortalecer o crear redes locales/regionales multiactores/multisectoriales que aporten a sus sociedades locales espacios para el diálogo sobre prevención de las diversas violencias (social, económica, institucional, etc.) y construcción de paz, con el objetivo de incorporar la opinión de los interesados dando pie a formas eficaces y conjuntas para la prevención y cohesión social.

Los protagonistas de estas redes son organizaciones locales como animadoras sociales con base en referentes analíticos serios y permanentes resultado de su propia experiencia, cuyas acciones en las regiones hasta ahora responden frecuentemente a esfuerzos aislados, y no multisectoriales que convoquen al conjunto de las sociedades.

El modelo propuesto es un esfuerzo por orientar acciones con una lógica conjunta a partir de procesos integrados por talleres de articulación, ejercicios de percepción, trabajos de diagnóstico, talleres de prospectiva, y difusión social con el acompañamiento permanente para apoyar a las redes locales en su proceso de aprendizaje y articulación.

Lo anterior permitirá generar sinergias locales con una visión estratégica de largo plazo que respondan a problemáticas locales promoviendo expresiones, propuestas y acciones con base en la sociedad civil.

¿Para qué?

En el contexto actual, la articulación entre actores sociales toma mayor relevancia, principalmente en las entidades y ciudades que han visto transformadas sus economías y sociedades, así como en la forma en que abordan y diseñan posibles soluciones para tratar

de mejorar la seguridad pública y lograr un mayor bienestar social. Sin embargo, estas acciones coordinadas son frecuentemente temporales, desarticuladas y reactivas a un problema en específico.

Con el deterioro de la seguridad en distintas urbes del país, vinculado al crimen organizado, se han desplazado de la agenda pública y de la atención ciudadana problemas previos relacionados con otros tipos de violencia, como la ejercida sobre poblaciones vulnerables, la discriminación, el acoso escolar, la violencia económica, etc., así como las relaciones que existen entre estas violencias y las condiciones urbanas del entorno (acceso a servicios, espacios para el esparcimiento, tipo de vivienda, transporte, educación, etc.), el desarrollo económico (empleo/desempleo, micro, pequeña y mediana empresa, etc.) y el respeto a todo tipo de derechos (humanos, civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales), lo que en conjunto presenta un fuerte desafío para lograr la cohesión social.

El comunicar y articular organizaciones e instituciones de la sociedad civil en el ámbito local en dinámicas de análisis y reflexión de mediano y largo plazo favorece el encuentro de perspectivas, así como la búsqueda de alternativas y soluciones sobre un determinado problema en un espacio delimitado tomando en cuenta las condiciones sociales, económicas, urbanas, políticas y sociales del entorno mismo en el que se desenvuelven tanto los beneficiarios como los integrantes del grupo a ser articulado.

Tomando en cuenta estos antecedentes, es prioritario impulsar procesos de articulación de largo plazo basados en el análisis de las causas de la inestabilidad social y su relación con otros fenómenos vinculados a la inseguridad pública, ya que son procesos que facilitan una respuesta conjunta y organizada en un determinado contexto geográfico frente a situaciones puramente puntuales.

El promover estos procesos en distintas ciudades del país permite que la diversidad de actores sociales dialoguen en torno a la evolución de factores relacionados con las violencias, incorporando aspectos sociales, económicos, políticos, educativos y culturales con una visión multidisciplinaria que presente posibles consecuencias e impactos en el desarrollo local/regional, considerando fenómenos relevantes como el crimen organizado, las diversas violencias, la corrupción y la impunidad, entre otros.

¿Cómo se construye un diálogo social local/regional?

Los procesos de desarticulación y la falta de diálogo son claves en la incapacidad de respuesta social ante las violencias de nivel local y regional.

La población objetivo son los actores sociales que hoy están desarticulados y que tienen las capacidades de liderazgo y promoción de una respuesta social ante la violencia.

Por lo anterior, el trabajo directo está orientado a organizaciones e instituciones de la sociedad civil de distintas regiones del país para el reconocimiento de problemáticas de nivel macro, meso y micro con diversos enfoques, favoreciendo la contextualización de distintos fenómenos sociales vinculados a las violencias con el objetivo de promover la cohesión social.

Fase de exploración inicial

La puesta en marcha del proceso se realizará de manera conjunta con organizaciones locales que tengan capacidad de vinculación y articulación con organizaciones e instituciones sociales, iniciativa privada, sector académico e iglesias.

Las acciones a desarrollar son:

- 1.** Mapeo de organizaciones e instituciones de la sociedad civil organizada.

2. Ser el enlace directo con las organizaciones identificadas como propicias para este proceso.
3. Creación de directorios y elaboración de perfiles de los participantes.
4. Preparación logística para talleres y reuniones de seguimiento.
5. Consolidación del grupo de trabajo permanente y el mantenimiento de la red de las personas que la integran.
6. Actualización y mantenimiento activo de la red de organizaciones e instituciones a articular.

Se llevará a cabo el mapeo de organizaciones e instituciones locales que sean necesarias para el cambio en el contexto local, regional y nacional sobre los temas centrales. Estas organizaciones/instituciones deberán reflejar el amplio espectro de la sociedad civil organizada:

- Organizaciones sociales
- Empresarios
- Fundaciones
- Universidades/instituciones educativas
- Centros de investigación
- Sindicatos
- Iglesias
- Organizaciones campesinas
- Redes ya conformadas
- Grupos de barrio
- Grupos representativos de personas y comunidades en pobreza

Conviene construir la articulación con un grupo de al menos 15 representantes de la sociedad interesados con un enfoque multidisciplinario donde puedan compartir sus impresiones y opiniones en torno a factores de posible conflictividad y sobre consecuencias que tengan impacto en el futuro cercano.

A partir de los resultados obtenidos se realizarán debates concretos sobre el papel de la sociedad frente a posibles escenarios planteados por los propios integrantes del grupo de trabajo. La sistematización facilitará la identificación de problemáticas recurrentes al interior del grupo y las posibles ausencias de información o la importancia de clarificar conceptos en vista de posibles enunciados generales o ambiguos.

Posteriormente se podrá tener un debate más a detalle sobre aquellos factores que hayan resultado comunes al interior del grupo, con el objetivo de conocer posibles interpretaciones sobre un mismo factor, favoreciendo el reconocimiento de la diversidad de opiniones para delimitar la preparación de acciones coordinadas comunes de acuerdo con las prioridades temáticas que hayan reconocido como vías de articulación. En seguida se promoverá la constitución del grupo promotor de mediano y largo plazo que deberá mantener viva la red y retroalimentarla con el fin de garantizar que se tenga información pertinente para el desarrollo de nuevos escenarios.

Se deberán identificar los aspectos de formación o desarrollo de capacidades que pueden beneficiar el futuro trabajo del grupo (estrategias de comunicación, nuevas metodologías, acceso a especialistas en distintos temas, etc.), por lo que se realizarán talleres de capacitación y encuentros con profesionales, dependiendo de las áreas que deben ser fortalecidas.

La permanencia de la red dependerá en gran medida de las problemáticas sociales identificadas como prioritarias en escala local y de su capacidad de dar seguimiento a los factores que las impulsan. La incorporación de nuevas organizaciones permitirá detallar la información con la que no cuente el grupo inicial para fortalecer los análisis de prospectiva y la generación de estrategias en el mediano plazo que fortalezcan la cohesión social.

El trabajo concreto sobre problemáticas específicas de nivel local/regional repercutirá de manera directa sobre sectores de la población

tradicionalmente vulnerables, o bien incorporará actores de la clase media que pueden verse en riesgo frente a la coyuntura actual.

Es básico informar y sensibilizar a la población local sobre el papel que desempeñan en la comunidad y el impacto que sus acciones tienen en el futuro de la región, así como aportar información, argumentos e iniciativas que empoderen a la sociedad en general como actores promotores del cambio en su entorno y su cotidianeidad a favor de un futuro compartido.

A partir de los elementos comunes entre regiones se podrán desarrollar acciones conjuntas que hagan evidente, frente a diversos sectores de la población, la importancia de contar con una visión de largo plazo impulsando la solidaridad y el reconocimiento de problemáticas compartidas para fomentar el intercambio de experiencias. Las temáticas pueden ser:

a. Los procesos, políticas y acciones para salvaguardar paz, vida, justicia y dignidad humana

La construcción de la paz se refiere a proyectos de largo plazo para llegar a constituir comunidades y sociedades estables. Esto requiere construir sobre bases firmes de justicia y reconciliación, lo cual implica fortalecer y reconstruir las relaciones y transformar las instituciones y los sistemas injustos. La relación correcta deriva de la dignidad de la persona humana y la naturaleza social de la humanidad, y es necesaria para proteger y promover la dignidad humana y el bien común.

b. Promover la reconciliación, la participación y la solidaridad

La reconciliación es un concepto de justicia y de la construcción de la paz que contempla un enfoque integral y la reparación integral de las heridas que la guerra deja tras de sí; se expresa en prácticas como la construcción de instituciones de justicia social, el reconocimiento, la reparación, el castigo, la disculpa y el perdón, y tiene

como objetivo la transformación de la lesión y de las muchas otras injusticias políticas. La reconciliación no sólo es una práctica individual o espiritual; también es social y política, que se produce en todos los niveles y estructuras de la sociedad. Es “la restauración de las relaciones correctas entre las personas que han sido alienadas y separadas entre sí durante el conflicto. La reconciliación se produce no sólo en las relaciones, sino también a nivel espiritual, personal, social, estructural y ecológico” (Ten principles of peacebuilding, cit. por Cusimano, 2010).

Es importante la participación en la promoción de cambios en las personas como ciudadanos no sólo empoderados de sus derechos, sino conscientes y responsables de sus deberes, para unas relaciones que favorezcan la sana convivencia interpersonal, familiar, comunitaria, organizativa y social; que promuevan cambios en las instituciones y en lo estructural; que corrijan las situaciones perpetuadoras de males sociales que sirven de raíz a toda esta compleja problemática de la violencia.

Se promueve el valor de la participación y el involucramiento versus el aislamiento: queremos apoyar que los grupos sientan que los intereses individuales o colectivos son mejor servidos al participar en el gobierno o involucrándose en otras formas de diálogo social versus boicoteando estas estructuras.

c. Dar voz a las innumerables personas pobres, así como a jóvenes, indígenas, migrantes y familias, y construir una economía incluyente al servicio del bien común

Un diálogo constructivo sobre la economía nacional, en el que participen académicos, expertos, actores de la sociedad civil, empresarios y los responsables de las instancias de decisión en el campo financiero. La economía de nuestro país debe buscar salvaguardar a los sujetos más débiles y hallar nuevas formas destinadas a liberar a los más pobres y vulnerables y a moderar la riqueza y la desigualdad.

CONTEXTO DEL PROCESO DE DIÁLOGO INICIADO EN GUERRERO

En los últimos 20 años México ha sufrido una escalada de violencia que, aunada a otros factores como la pobreza y la desigualdad, el bajo crecimiento económico, el hartazgo social, un Estado debilitado, un proceso de deterioro del tejido social, la corrupción y la impunidad extendidas y visibles, ha colocado al país en una situación de crisis y conflicto permanente, ante la cual, si se quiere construir un entorno de paz, es necesario implementar medidas urgentes con la participación de diferentes actores y con acciones en distintos ámbitos y de diferentes alcances.

Contexto Guerrero

Guerrero es reconocido como uno de los territorios con mayor violencia en el país, además de ser uno de los tres estados con indicadores de pobreza y desigualdad más alarmantes. No se perciben fuentes de un desarrollo integral en el corto y mediano plazos. Las violencias en todas sus manifestaciones (homicidios, extorsiones, desapariciones, violencia de género, etc.) y la violación sistemática de los derechos humanos políticos, civiles, económicos, sociales, culturales y ambientales representan la realidad cotidiana de los guerrerenses.

En el año 2018, según el Índice de Paz, Guerrero fue el penúltimo estado menos pacífico, sólo después de Baja California Sur, que es el más violento de todo el territorio. Un año antes, Guerrero apareció como el estado más violento del país en ese índice.

Aunque las violencias se presentan de forma distinta según las regiones, el rezago social, la corrupción y la impunidad son factores que abonaron a la expansión del crimen organizado. Es importante considerar que no toda la violencia es producto de este fenómeno; lo es también de la violencia política y social que ha caracterizado históricamente al estado.

En su artículo “Guerrero: La violencia circular”, Carlos Illades describe: “Desde su conformación en 1849, el estado de Guerrero ha sido pobre, incomunicado, bastante desigual socialmente, caciquil y con una estabilidad política precaria. También, rico en recursos naturales y biodiversidad, multicultural, bronco y con una fuerte tradición de organización popular”. El mismo autor señala también que el estado “comparte con Oaxaca y Chiapas los más bajos índices sociales del país, pero, a diferencia de ellos, su posición estratégica en el trasiego de drogas, además de ser uno de los principales productores mundiales de goma de amapola, lo han colocado en una situación cualitativamente peor que aquellas entidades, particularmente en lo que se refiere a violencia criminal” (Illades, 2014).

Importancia de un espacio de diálogo social en Guerrero

La situación expuesta requiere respuestas que coadyuven en la construcción de paz, desarrollo y respeto a los derechos de manera sustentable, para lo cual es necesario construir cohesión social con acciones y estrategias multidimensionales, del conjunto de la sociedad, que la fortalezcan, que protejan a la población ante los poderes fácticos y que tiendan nuevos puentes, pero además que reconcilien en pueblos y ciudades a comunidades y ciudadanos.

Consideramos que en Guerrero se ha llegado a un punto en el que ningún actor aislado puede iniciar la reversión del proceso de descomposición. Las iniciativas –considerando el nivel de desconfianza, desgaste institucional y fragmentación social– deben partir de actores de la sociedad con cierta legitimidad, que cobijados inicialmente por organizaciones públicas del Estado (pero no del gobierno, en sus diferentes niveles) vayan creando una red lo suficientemente legítima y plural para que su voz sea escuchada, en especial en temas sistémicos, pero a la vez dando voz a quienes no la tienen.

La convocatoria debe ser a la sociedad para fortalecerla y convertirla en actor respetado y capaz de tener interlocución seria con actores públicos y privados, pero también para actuar ante las necesidades no cubiertas. Será un proceso paulatino, de aprendizajes en medio de incertidumbres y retrocesos.

En este contexto, es importante buscar que las acciones sociales y la interlocución con gobiernos lleven a sinergias territoriales, y no solamente a series de acciones aisladas. Los procesos requieren permanentemente una visión del impacto en red y en sistema de cada proyecto o propuesta, y solamente con diálogos entre actores estratégicos (aliados o no) es posible lograr esto.

La creación y el fortalecimiento de espacios de diálogo que garanticen la libre participación de actores interesados en transformar la realidad del estado será el elemento clave que permita consensos para ir tejiendo colaboraciones e impulsando proyectos en diversas líneas de acción para hacer frente a diferentes problemáticas regionales.

LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO DE DIÁLOGO Y PARTICIPACIÓN SOCIAL EN GUERRERO

Guerrero representa un territorio en el que la cohesión social ha sido erosionada y que requiere enfoques amplios de participación de las organizaciones de la sociedad civil para revertir los procesos históricos y nuevos que la amenazan.

Las organizaciones de la sociedad civil representan una esperanza ante el desgaste institucional en Guerrero, pero en aislamiento no pueden actuar, por las amenazas a que se enfrenta toda acción social. Por ello se requiere una red estatal (con ramificaciones nacionales) que proteja y asista las actividades locales y estatales. Se reconoce que hay numerosos esfuerzos de la sociedad por responder a la grave situación que se presenta en el estado.

La colaboración interregional y el paraguas de trabajo estatal, así como la presencia de organizaciones nacionales, es indispensable para dar cierta seguridad al proceso.

Primeros pasos para la construcción de un espacio de diálogo en Guerrero

Reconociendo la existencia de numerosos esfuerzos por parte de la sociedad para responder a la grave situación que se vive en el estado, Guerrero es Primero surge precisamente con el fin de contribuir a estos esfuerzos de manera articulada.

En julio de 2015 diversas organizaciones de la sociedad civil dialogaron sobre la necesidad de emprender acciones de diálogo en Guerrero y en el resto del territorio mexicano para propiciar el encuentro entre actores que desde muy diversas posiciones y en distintos campos estén trabajando para construir una sociedad más justa, reconociendo que la grave situación requiere acciones sistémicas.

El 28 de julio de 2015, en la ciudad de Acapulco, Guerrero, se llevó a cabo la reunión preparatoria del Primer Encuentro de la Sociedad Civil “Guerrero es Primero”.¹ Del diálogo entre distintos actores guerrerenses y no guerrerenses surgió la propuesta del encuentro que se llevaría a cabo en octubre de ese año.

Guerrero es Primero se definió en esa reunión como un espacio de diálogo social ciudadano que propicia el encuentro y que está formado desde la sociedad civil de Guerrero con la sociedad del resto de México. Se reconoce que Guerrero es primero, ya que la situación de México, que se refleja de manera aguda en Guerrero, es gravísima y requiere una reconstrucción o refundación del estado, así como acciones sistémicas y de participación de muchos actores. Por ello no se trata de un grupo, sino de un espacio abierto para construir conjuntamente propuestas para Guerrero y para México.

¹ Guerrero es Primero evoca la frase de Vicente Guerrero “La patria es primero”.

Así, a partir de octubre de 2015 empezaron a realizarse encuentros de Guerrero es Primero, con el objetivo de iniciar un proceso de diálogo que permitiera definir las líneas de acción prioritarias y las acciones a realizar en cada una de estas líneas. Como resultado de esas reuniones se han logrado avances que tienen que ver tanto con la construcción de un espacio de diálogo horizontal, plural e incluyente como con el desarrollo mismo de iniciativas en diferentes temas.

Una de las bases centrales para imaginar una plataforma como Guerrero es Primero es la solidaridad entre Guerrero y el resto del país, en particular porque creemos que los problemas de Guerrero son fruto de la realidad y las políticas de México, y por lo tanto deben resolverse desde Guerrero, pero con el apoyo solidario de todo México. Asimismo, por la realidad cotidiana de violación de los derechos humanos de los habitantes del estado, el colapso del sistema de justicia y la corrupción e impunidad crónicas y estructurales, realidades que pueden cambiarse sólo mediante la participación ciudadana amplia y con todos los actores sociales.

2. Guerrero es Primero

Guerrero es Primero es una iniciativa de organizaciones de la sociedad civil que surge en 2015 –con el acompañamiento de la CNDH– ante el difícil panorama de México y la situación de violencia en el estado de Guerrero. El objetivo de esta iniciativa es promover espacios de diálogo y búsqueda de alternativas y colaboración con el fin de contribuir a la construcción de paz, el ejercicio pleno de los derechos humanos y el desarrollo sostenible de la región sobre la base del diálogo y la construcción de consensos y agendas colaborativas de trabajo entre actores de diferentes sectores.

Guerrero es Primero es una red de organizaciones que tiene como objetivo promover espacios de diálogo y colaboración con el fin de contribuir a la construcción de paz, al ejercicio pleno de los derechos humanos y al desarrollo sostenible en la región.

ANTECEDENTES: ACAPULCO POR LA PAZ

El proceso desarrollo de Guerrero es Primero ha tenido como un antecedente inmediato el proyecto denominado Acapulco por la Paz, del cual hemos podido aprender mucho y que ha constituido una plataforma de colaboración.

El 8 de mayo de 2011, promovida por un grupo de ciudadanos procedentes de la Universidad Loyola y la Arquidiócesis de Acapulco, así como otros independientes, todos a título personal, se realizó la Primera Marcha por la Paz con motivo del pacto nacional convocado por el Movimiento por la Paz con Justicia y Dignidad. Este grupo de ciudadanos se autodenominaron Guerrero hasta la Madre.

Meses después, el 10 de septiembre de 2011, Guerrero hasta la Madre convocó para recibir a la Caravana al Sur, promovida por Javier Sicilia y el Movimiento por la Paz con Justicia y Dignidad. En la organización de este evento participaron más de 25 organizaciones ciudadanas locales que incluían a transportistas, colonos, universidades, escuelas, parroquias y maestros.

Estos procesos iniciales sirvieron para identificar a actores sociales interesados en la construcción de la paz en Acapulco y a la generación de procesos que llevaron a la articulación de algunas de estas organizaciones en Acapulco por la Paz.

Acapulco por la Paz

Los actores participantes se definieron como una red de instituciones y organizaciones civiles, sociales, empresariales, culturales, educativas, religiosas y de ciudadanos que se ocupan de animar procesos que contribuyan a la construcción de la paz en Acapulco a través de la educación, la construcción de ciudadanía y la articulación de acciones incluyentes entre instituciones y organizaciones de diversos sectores con temas afines para crear condiciones de desarrollo integral. No tiene fines religiosos, partidistas ni de lucro.

En 2011 se celebraron en la Universidad Loyola del Pacífico dos talleres de prospectiva sobre el futuro de la región promovidos por el proyecto Redes Multiactores por la Cohesión Social, a los que acudieron, entre otros, representantes de Actitud Joven, la Arquidiócesis de Acapulco, Asociación Gilberto, Calpulli Mogote, la Cámara Nacional de la Industria de Desarrollo y Promoción de Vivienda, Centro Lindavista, Consejo de Turismo, Colores de Acapulco, Grupo Aca, Universidad Americana de Acapulco, Universidad Iberoamericana CDMX, Universidad Interamericana para el Desarrollo, Universidad Loyola del Pacífico, así como ciudadanas

y ciudadanos a título personal que se comprometieron a constituir un grupo que denominaron Acapulco por la Paz.

Los convocantes tenían el antecedente de haber recibido a la Caravana por la Paz y de haber fundado Guerrero hasta la Madre.

Este grupo se enriqueció con otros actores a lo largo de los años, tuvo logros y también proyectos fallidos. Entre sus actividades realizó más de 50 reuniones de coordinación y estudio, además de la Semana por la Paz en Acapulco en al menos tres ocasiones; constituyó un grupo de trabajo sobre víctimas que presentó iniciativas de diplomados, memoriales y acompañamiento; realizó un mapeo de actores que podían contribuir a la paz y los invitó; publicó y distribuyó el “Manual de gestión de comunicación en crisis”, y llevó a cabo el Foro Guerrero y la Jornada de Diálogos por la Paz y la Convivencia en Acapulco.

Una de las actividades a las que Acapulco por la Paz contribuyó de manera muy importante fue el Diplomado Ciudadanía, Transformación de Conflictos y Paz (26 de octubre de 2013 a 5 de abril de 2014), al que contribuyeron las organizaciones Altepétl, Cáritas Mexicana, Catholic Relief Services, Centro Lindavista, Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, Corporativo Social, Fundación Don Bosco, Incide Social, Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente, Laguneros por la Paz, Observatorio por la Paz, Sistema Universitario Jesuita, Universidad Autónoma del Estado de México, Universidad Autónoma Metropolitana, Universidad Loyola y Universidad de San Diego, y al que acudieron más de 40 personas de Acapulco, varias activas participantes en Guerrero es Primero.

Acapulco por la Paz animó a todos sus integrantes tanto a actividades conjuntas como también a emprender personalmente formación, actividades públicas y acciones de acuerdo con su vocación; así fue que la Arquidiócesis inició su proyecto de Centros de Escucha para víctimas de la violencia. Se dio impulso al diálogo social.

Acapulco por la Paz participó asimismo en Redes por la Paz, constituido por actores e instituciones de Acapulco, Cuernavaca, Iztapalapa, Querétaro, San Diego y Torreón.

PRIMEROS ENCUENTROS

El 22 de octubre de 2015 se realizó el Primer Encuentro de Guerrero es Primero en Acapulco, después de las reuniones preparatorias en Acapulco y en México entre organizaciones, iglesias, universidades, centros de investigación y movimientos campesinos, entre otros.

A partir de octubre de 2015 se han realizado encuentros de Guerrero es Primero con participación promedio de entre 60 y 70 organizaciones o grupos en cada encuentro; se han señalado las líneas de acción prioritarias y preparado documentos de posición sobre temas, escenarios de futuro, proyectos específicos considerados emblemáticos y viables, así como para la presentación de avances y seguimiento.

Guerrero es Primero nace de la multiplicidad de opiniones, intereses, propuestas y afiliaciones, y aunque cada organización debe continuar con sus propias agendas de trabajo, se buscan nuevas formas y propuestas que permitan construir un espacio seguro en el que exista apoyo y acompañamiento. Se han definido cuatro áreas prioritarias:

1. Estado de Derecho y derechos
2. Desarrollo sustentable
3. Democracia participativa y fortalecimiento institucional
4. Construcción de la paz

Es importante reconocer la necesidad de que exista un espacio de encuentro como éste y la gran disposición que han tenido actores de diversos ámbitos al participar en este esfuerzo. Aunque el proceso

de diálogo y los procesos colaborativos de cada proyecto temático continúan avanzando a distintas velocidades y en diferentes niveles, los retos siguen siendo enormes, por lo que la suma de esfuerzos, la colaboración y la búsqueda incansable para lograr acuerdos se han convertido en factores decisivos para seguir adelante.

FUNCIONAMIENTO

Se ha planteado construir el espacio de diálogo de Guerrero es Primero sobre la base de la horizontalidad, pluralidad, respeto y honestidad de los participantes, considerando su involucramiento en la realidad y su motivación para la transformación del estado mediante la construcción de propuestas y la coordinación con el fin de llevar a cabo acciones que permitan avanzar en los temas definidos como estratégicos.

En la construcción de este espacio y de las propuestas de trabajo colaborativo es importante definir los tramos de responsabilidad y las diversas participaciones tanto para el interior del proceso de diálogo como para las acciones que deriven de un proyecto; por este motivo ha sido necesario ir delimitando aspectos organizativos y de funcionamiento que se adapten a las características del contexto propio en el que se desarrolla este espacio, pero también a las necesidades mismas de un diálogo productivo y respetuoso.

Metodología de trabajo y funcionamiento

Además de considerarse espacios de reflexión y análisis de la realidad, ámbitos de diálogo como Guerrero es Primero crean la oportunidad de definir temas estratégicos y colaboraciones para trascender el espacio de encuentro con acciones que repercutan en la vida cotidiana y abonen a la transformación de realidad y a la construcción de paz.

El espacio de Guerrero es Primero está diseñado para funcionar de manera horizontal, plural y honesta, teniendo como eje el trabajo colaborativo la interdisciplinariedad y el pensamiento estratégico, considerando el desarrollo y la participación local con una perspectiva territorial.

En este sentido, se promueve el intercambio de ideas e información de manera permanente con el objetivo de construir un ambiente crítico y reflexivo, pero también se trabaja e impulsa una agenda conjunta con temas que los actores consideran prioritarios, así como con proyectos específicos en cada tema y para los diversos grupos.

Es importante también que este espacio de diálogo pueda convertirse en uno de contención, retroalimentación, y en su caso apoyo, cuando algún actor desee expresarse sobre algún tema que considere importante o polémico, así como en un espacio que fortalezca la construcción de redes solidarias entre los participantes.

Participantes

Los participantes en Guerrero es Primero son muy variados y forman parte del espacio por voluntad propia e interés en colaborar en la transformación del estado, del país en general y sus regiones o comunidades en específico. Se encuentran divididos de la siguiente manera:

1. Organizaciones, agrupaciones, movimientos y colectivos de la sociedad de diversas regiones del estado
2. Ciudadanos interesados
3. Instituciones académicas
4. Organizaciones religiosas
5. Organizaciones y actores foráneos interesados/involucrados en la situación de Guerrero
6. Sector privado: empresarios, organizaciones del sector

En el Anexo V se presenta un listado de todas las personas, organizaciones e instituciones que de alguna manera han participado en Guerrero es Primero, desde sus inicios hasta diciembre de 2018, ya sea en alguna etapa de las iniciativas o proyectos, colaborando en alguna de las mesas de trabajo o asistiendo a alguno de los encuentros o reuniones temáticas.

Aunque no todas las personas que aparecen siguen participando activamente, con esta lista queremos reconocer a quienes han formado parte de nuestra iniciativa y que de distintas maneras han colaborado y han fortalecido la red en diferentes etapas. Creemos que esta lista refleja la disposición de la sociedad guerrerense y de otros territorios, así como de gobiernos e instituciones públicas, de conocer y sumarse a una iniciativa impulsada desde la sociedad civil. Es una lista que está en constante movimiento debido a la naturaleza misma de Guerrero es Primero, por lo que pedimos disculpas y agradecemos la comprensión si llegaron a existir algunas omisiones.

Equipo de trabajo

En lo que se refiere a organización de la iniciativa, se cuenta con una Secretaría Técnica encargada de dar seguimiento a los diversos temas y asuntos de la red, pero los trabajos están organizados en mesas temáticas (comités), reuniones estratégicas y de planeación, encuentros informativos y de seguimiento, y reuniones con actores externos involucrados en alguna de las temáticas; la Fundación para la Paz en Guerrero es su instrumento legal y operativo.

Secretaría Técnica

De manera formal, la Secretaría Técnica se encuentra integrada por el rector de la Universidad Loyola del Pacífico, el director del Centro Lindavista y el presidente del Consejo Interreligioso de Guerrero.

Es importante también que este espacio de diálogo pueda convertirse en uno de contención, retroalimentación, y en su caso apoyo, cuando algún actor desee expresarse sobre algún tema que considere importante o polémico, así como en un espacio que fortalezca la construcción de redes solidarias entre los participantes. Las funciones de la Secretaría Técnica incluyen:

- a.** Coordinación general de la red Guerrero es Primero
- b.** Organización y convocatoria de encuentros bimestrales
- c.** Sistematización de las reuniones y de la información, así como elaboración de documentos temáticos y de interés general
- d.** Comunicación a través de correos electrónicos
- e.** Impulso y seguimiento de proyectos
- f.** Vinculación con otros actores

Equipo operativo

Para poder realizar el seguimiento adecuado de los actores y de los temas, se cuenta con un equipo operativo de manera permanente en Acapulco y la Ciudad de México, y de forma temporal en los territorios donde resulte necesario, de acuerdo con la localización y los requerimientos de los proyectos locales.

Organización para los trabajos y proyectos

En lo que se refiere a la organización para llevar a cabo el trabajo colaborativo y las acciones en las diferentes áreas estratégicas, existen distintivos mecanismos que permiten ordenar y dar seguimiento a

En cada iniciativa, la Secretaría Técnica acompaña todo el proceso, aunque son los actores involucrados los que diseñan los proyectos y llevan a cabo las acciones específicas para ejecutarlos. Existe un canal abierto de comunicación mediante llamadas telefónicas, correos electrónicos y reuniones presenciales entre los participantes y la Secretaría Técnica, así como con el equipo operativo.

los temas, ya que cada tema o proyecto se compone de actividades diferentes y persiguen distintos objetivos.

Cuando las condiciones lo permiten, se busca contar con enlaces permanentes por parte de la Secretaría Técnica para realizar un seguimiento adecuado de las actividades y acompañar todo el proceso, aunque son los actores involucrados los verdaderos protagonistas de cada iniciativa.

Trabajo temático (mesas temáticas)

Una vez definidos los temas estratégicos de manera interna, se conforman mesas de trabajo que puedan ir delimitando los temas y encontrando los consensos que permitan la construcción de una agenda común para empezar a planear y realizar acciones colaborativas en diferentes niveles y a distintas velocidades, encaminadas a lograr avances significativos.

Aunque en Guerrero es Primero se definieron cuatro líneas de trabajo principales, los temas de las mesas se han ido delimitando en las reuniones y de acuerdo con el interés de quienes participan en la iniciativa. Los avances de cada mesa dependen del interés de los involucrados, pero también de las condiciones y retos que el proceso presenta de manera diferente para cada objetivo y tema.

En algunos casos, los participantes han decidido crear comités para el seguimiento de los trabajos, y aunque cada grupo de traba-

El trabajo en las mesas temáticas es un reto para los participantes, ya que en primer lugar significa la construcción de una agenda en común para priorizar las acciones en una línea, en un contexto donde cada tema tiene una variedad importante de necesidades y objetivos por alcanzar. La colaboración, la disposición y el trabajo continuo de los actores que conforman las mesas ha sido fundamental para el avance de éstas. Cada mesa avanza a velocidad distinta, y sus objetivos y acciones particulares son diferentes.

jo define el funcionamiento y dinámica del espacio temático, las funciones principales se mantienen: construcción de una agenda común, e impulso y seguimiento organizado al tema y las diferentes acciones emprendidas.

Hasta el momento están operando cinco mesas de trabajo:

1. Acompañamiento a víctimas
2. Educación
3. Igualdad y no discriminación
4. Salud
5. Pobreza y desigualdad

Más adelante se presentan las características y acciones de cada mesa. Las mesas de trabajo son uno de los mecanismos de acción de Guerrero es Primero, pero también hay iniciativas en curso que no están constituidas formalmente en mesas de trabajo y que son procesos ordenados con otras características.

Reuniones temáticas específicas

Dado que algunos temas, como el caso del proceso en la Costa Grande, se subdividen a su vez en temas y acciones muy diversos, la figura de una mesa de trabajo no era suficiente para englobarlos todos; debido a ello se optó por la realización de reuniones específicas para cada ramificación temática o proyecto en curso las veces que fuera necesario y con los actores involucrados en cada acción. Estas reuniones permiten el avance diferenciado a partir de las condiciones y el contexto para cada proyecto.

En cada acción se considera el debido seguimiento de la Secretaría Técnica y la participación de diferentes actores de acuerdo con las actividades realizadas y los objetivos definidos.

También se llevan a cabo reuniones específicas de estrategia y, en caso de ser necesarias, reuniones entre encuentros para situaciones particulares o si cualquier tema lo requiere.

Encuentros

Los encuentros tienen por objetivo promover el acercamiento entre organizaciones participantes e informar sobre los avances en los temas y proyectos en curso. También han servido para reflexionar sobre asuntos específicos, intercambiar información sobre la situación en Guerrero y definir pasos a seguir en diversas temáticas. En algunos encuentros se ha contado con la participación de ins-

Se realizaron ejercicios de prospectiva sobre la situación de Guerrero que nos permiten hacer hoy todo lo posible para lograr con realismo el Guerrero que queremos y evitar y prevenir los riesgos en futuros escenarios.

El resultado de este ejercicio nos dio los elementos necesarios para elaborar un conjunto de escenarios preliminares para 2025. Se pensó en tres grupos de imágenes: la del *tecuaní* o jaguar, un símbolo representativo de Guerrero, por lo que los escenarios se expresan en situaciones en las que el jaguar es el protagonista. Los cuatro posibles escenarios a los que se llegó son un jaguar libre, uno amenazado por cazadores, el jaguar enjaulado y el jaguar acechado por zopilotes. También se pensó en la imagen de la playa, muy cercana a muchos de nosotros, y plasmamos los escenarios en cuatro situaciones: una playa con lunada, una playa sucia y abandonada, una playa violenta y segmentada, una playa con gran temporal.

Otra forma de plasmar los escenarios que analizamos fue un grupo de pescadores: tirando sus redes con abundancia de pescado, con una red rota sin elementos para repararla, amenazados de quedar sin sus redes y por último gran escasez de pescados y éstos muertos por contaminación.

Estos escenarios contribuirán a que la sociedad de Guerrero pueda darse cuenta de las distintas posibilidades de nuestro estado en el futuro, para motivar al diálogo y así actuar sobre los factores que contribuyen a generar las problemáticas.

Por ello proponemos el más amplio proceso de reflexión de la sociedad guerrerense y sus gobiernos sobre el futuro y lo que tenemos que hacer hoy: construyamos una consulta social amplia sobre el Guerrero de 2025.

tituciones de gobierno o expertos en algún tema con un objetivo definido.

Los encuentros están planeados de manera bimestral; sin embargo, en algunas ocasiones ha transcurrido más tiempo entre ellos, lo cual no ha evitado que se siga informando de los avances y se realicen planteamientos por parte de los asistentes. Hasta la fecha se han realizado 12 encuentros de Guerrero es Primero.

Encuentro I

Como resultado del primer encuentro² se plantearon:

- Un conjunto inicial de escenarios al año 2025 de cuatro posibles alternativas para Guerrero. Estos escenarios servirían de base para una consulta más amplia y para construir propuestas del futuro que queremos para Guerrero. En el recuadro de la página anterior se presenta una síntesis de estos escenarios, y en el Anexo 1, el proceso de escenarios completo.
- Un conjunto inicial de ideas/proyectos tanto de índole estatal como territorial, social y productiva consensuados por el grupo. Cubren diversos aspectos de la realidad que se consideran emblemáticos de aquello que Guerrero requiere. Deberán trabajarse y presentarse para la acción pública, social y colaborativa. En la siguiente página se presenta una tabla con el listado de estas propuestas.

Encuentro II

Se llevó al cabo el 12 de enero de 2016. Se informó de diversas actividades y se preparó una carta al gobernador de Guerrero para presentar la iniciativa de Guerrero es Primero y el documento con las propuestas para el Plan Estatal de Desarrollo. Por otra parte, se acordó llevar a cabo reuniones bimestrales el segundo viernes de los meses respectivos.

² En el Anexo I se presenta la declaración fundacional de Guerrero es Primero, aprobada en el primer encuentro.

Proyectos propuestos en el Encuentro I

Estatales	
Reconciliación y reconstrucción del tejido social hacia la justicia, la verdad y la paz	Arquidiócesis de Acapulco
Agenda compartida frente a la pobreza y la desigualdad en Guerrero	Equipo Operativo Acción Ciu- dadana frente a la Pobreza
Iniciativa para la creación del consejo guerrerense para la paz y transformación de conflictos	Centro Lindavista
Nunca más: Comisión para que no se repitan las violaciones a los derechos de las y los guerrerenses	Centro Lindavista
Contraloría social para gobiernos municipales abiertos	Peter Winkel y Mayli Sepúlveda
Sistema de justicia, retos y necesidades forenses	Eliana García
Regionales	
Utilización de biocombustible como desarrollo sustentable en motores acuáticos en la bahía de Acapulco, municipio de Juárez	Marco Antonio Medina Sánchez
Manejo integral sustentable de las microcuencas del río Atoyac, Coyuca de Benítez y Tecpan de Galeana (proyecto por cada microcuenca)	Consejo Ciudadano para el Desarrollo Sustentable de la Costa Grande de Guerrero
Fortalecimiento de la protección civil, brigadas comunitarias Cacahuatpec	
Plan de desarrollo socioeconómico de las zonas indígenas më phaa y grupos vulnerables de los municipios de Ayutla de los Libres, Acatepec y Tecoaapa 2015-2018	Organización de Pueblos Indígenas Më phaa de Ayutla A. C. (OPIM)
Instituto para la Paz en Guerrero, Fundación para la Paz en Guerrero, el primer paso	
Productivos	
Café, construyendo el concepto de la cafeticultura del futuro	Centro de Agronegocios de la Costa Grande de Guerrero, S. C.
Proyecto Milpa Agroecológica para la seguridad alimentaria, laboral y ambiental en zonas de bajo potencial productivo (Promilagro)	Consejo Ciudadano para el Desarrollo Sustentable de la Costa Grande
Desarrollo rural sustentable de proyectos productivos viables para la comercialización	Héctor Manuel Popoca Boone
Sistema Integrado para Producir Localmente Alimentos, Sustentabilidad y Autodesarrollo (SIPLASA)	Credescog
Construyendo el concepto de la cafeticultura del futuro	Grupo de Trabajo Café de Guerrero
Sociales	
Capacitación y formación	Iyolosiwa, A. C.
Reactivación del tejido social e integración familiar	Yasmin Sotelo

Encuentro III

Se celebró el 11 de marzo de 2016. Integrantes del Laboratorio de Innovación Económica y Social de la Universidad Iberoamericana en Puebla presentaron el proyecto de capacitación de agentes

territoriales en economía social. Se plantearon tres diplomados, uno para Iguala en atención a víctimas y derechos humanos, uno para promotores sociales en derechos humanos y uno más para servidores públicos del sector salud en derechos humanos.

Encuentro IV

Se realizó el 13 de mayo de 2016. Incluyó entre sus aspectos sobresalientes la presentación del diagnóstico de las violencias de Acapulco, formulado por la Universidad Autónoma de Guerrero. Se acordó la formación de la Fundación para la Paz en Guerrero, A. C., y el impulso a la creación de un Instituto para la Paz en Guerrero. Se entregó el documento “Planteamiento sobre el acompañamiento a víctimas de las violencias en el estado de Guerrero”, en el que Guerrero es Primero formula reflexiones necesarias y expone su enfoque sobre el tema de víctimas.

Encuentro V

Se celebró el 8 de julio de 2016. En este evento se establecieron mesas de trabajo que generaron posicionamientos de Guerrero es Primero sobre salud y pobreza, y desigualdad; se desarrollaron actividades con jóvenes y se presentaron actividades de economía social y solidaria, así como un pequeño proyecto de ciudadanía y medio ambiente en el que participa Guerrero es Primero. Asimismo, se anunció el inicio del diplomado para Iguala “Derechos humanos, atención a víctimas y construcción de paz”.

Encuentro VI

El sexto Encuentro de Guerrero es Primero se llevó a cabo el 7 de octubre de 2016 en la Expo Mundo Imperial, con el objetivo de dar a conocer los avances de la iniciativa a un año de inicio y sostener un diálogo abierto entre actores de Guerrero es Primero, el Presidente de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y las diversas

instituciones gubernamentales presentes, en el marco de la situación de los derechos humanos en el estado y con el fin de avanzar en las acciones impulsadas por actores de Guerrero es Primero.

Luis Raúl González Pérez, presidente de la CNDH, manifestó la prioridad de este ejercicio de diálogo con la sociedad civil en Guerrero, y señaló que la participación de la ciudadanía es esencial.

En el transcurso de la reunión se sumó el gobernador del estado, Héctor Astudillo Flores, quien se congratuló de la iniciativa y mencionó que gracias a la participación de personas como las que integran el colectivo de Guerrero es Primero se lograrán rutas de solución a los problemas que cotidianamente se presentan en el estado.

Antes de dar por concluida la reunión se llevó a cabo la firma del acuerdo para la creación de la Fundación para la Paz en Guerrero.

Encuentro VII

El viernes 13 de enero de 2017 se llevó a cabo el VII Encuentro de Guerrero es Primero en la Biblioteca de la Universidad Americana de Acapulco. La reunión contó con 85 asistentes integrantes de diferentes organizaciones sociales, iglesias e instituciones académicas participantes de la iniciativa, así como el sexto visitador y otros representantes de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y de la delegación de la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas en Guerrero.

La reunión tuvo por objetivo revisar los avances en las diferentes temáticas y reflexionar sobre las acciones de 2017. Además de los avances temáticos y el diálogo abierto, la reunión también contempló un espacio para despedir y agradecer a monseñor Carlos Garfías por su participación en la Secretaría Técnica de Guerrero es Primero, así como para clausurar el diplomado “Derechos humanos, acompañamiento a víctimas y construcción de paz” y entregar diplomas a los participantes.

Paralelamente a la reunión plenaria se realizaron tres reuniones alternas; la primera se sostuvo con Jorge Carmona, sexto visitador general de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y los actores que expusieron las violaciones a los DESCA en la Costa Grande; en la segunda reunión participaron Fidesur y actores de la Costa Grande para el tema de economía social; la tercera fue para el cierre de actividades de los participantes del diplomado para víctimas.

Encuentro VIII

El viernes 10 de marzo de 2017 se llevó a cabo el VIII Encuentro de Guerrero es Primero en la biblioteca de la Universidad Americana de Acapulco. La reunión contó con 55 asistentes, entre miembros de organizaciones sociales, iglesias, e instituciones académicas y ciudadanos participantes de la iniciativa, así como Carlos de la Peña Pintos, secretario de Salud del estado, representantes de la CNDH y de la delegación de la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas en Guerrero.

Este encuentro tuvo por objetivo revisar los avances y trabajar en mesas temáticas con el fin de concretar acciones y propuestas específicas para cada tema. Los temas tratados fueron: 1) acompañamiento a víctimas, 2) salud, 3) agricultura ecológica y economía social solidaria, y 4) género.

La Secretaría Técnica expuso el informe bimestral de actividades, y la CNDH presentó el informe de su participación en la iniciativa de Guerrero es Primero. Después dio inicio el trabajo de las mesas temáticas, que finalizó con la presentación de las conclusiones de cada una de las mesas en reunión plenaria; allí se mencionaron los objetivos de las mesas y algunas propuestas de acciones por realizar, así como la fecha acordada para llevar a cabo las reuniones intermedias para continuar avanzando en cada tema.

Encuentro IX

El noveno encuentro de Guerrero es Primero se desarrolló el 1 de septiembre de 2017 en la biblioteca de la Universidad Americana de Acapulco. Acudieron 50 personas provenientes de organizaciones sociales, iglesias e instituciones académicas, así como ciudadanos participantes de la iniciativa, representantes de la CNDH, de la Secretaría de Educación del estado de Guerrero y de la delegación de la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas en Guerrero. Por primera vez estuvo presente el nuevo arzobispo de Acapulco, Leopoldo González González, quien se congratuló de encontrarse en un espacio de diálogo como Guerrero es Primero y expresó su admiración por la labor que se está realizando. El encuentro tuvo como objetivo presentar los avances por tema y reflexionar acerca de las líneas de trabajo de Guerrero es Primero para los siguientes meses.

Encuentro X

El 23 de noviembre de 2017 se realizó el décimo encuentro de Guerrero es Primero en Acapulco. Su objetivo fue dar a conocer los avances de la iniciativa a dos años de su inicio, y sostener un diálogo abierto entre actores de Guerrero es Primero, de la CNDH y de las diversas instituciones gubernamentales presentes, en el marco de la situación de los derechos humanos en el estado y con el fin de avanzar en las diversas acciones impulsadas por Guerrero es Primero.

Encuentro XI

Este encuentro se llevó a cabo el 8 de junio de 2018. En la primera parte se entregaron reconocimientos a los participantes del “Diplomado en derechos humanos y calidad en servicios de salud”, y se dialogó para definir las siguientes acciones a partir de esa experiencia.

La segunda parte del encuentro estuvo dedicada al informe de los avances de los temas en curso y a la preparación de la reunión con el presidente de la CNDH y el gobierno del estado.

Al encuentro acudieron el titular de la Secretaría de Salud de la entidad –quien fue parte del proceso del diplomado y de su seguimiento– y funcionarios de la CNDH y del Instituto Nacional de Salud Pública.

Encuentro XII

Se realizó el 24 de agosto de 2018 con objeto de dialogar nuevamente con el titular de la CNDH sobre los avances, necesidades y retos que se presentan en las diferentes temáticas que se abordan en Guerrero es Primero.

En el contexto de este encuentro se presentó igualmente el estudio sobre derechos humanos y pobreza “Políticas y acciones públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1° constitucional sobre la situación de pobreza y DESCA en Guerrero, especialmente en Costa Grande”. Este importante estudio fue resultado del convenio entre la CNDH y la Fundación para la Paz en Guerrero, elaborado por Acción Ciudadana frente a la Pobreza.

Encuentro XIII

Se realizó el 25 de enero de 2019 en la Universidad Americana de Acapulco con el objetivo de continuar el diálogo entre la sociedad civil, la CNDH y el gobierno del estado de Guerrero sobre las necesidades y retos en las diferentes temáticas que se están abordando.

Se presentó también la Recomendación 47/2018 relacionada con las violaciones a los derechos humanos a un ambiente sano y al acceso al agua para consumo personal y doméstico en forma salubre y aceptable; igualmente, sobre la inadecuada eliminación de residuos sólidos urbanos y de manejo especial en agravio de quienes habitan y transitan en el municipio de Coyuca de Benítez, y el diálogo sobre este gran avance.

Recomendación 47/2018 de la CNDH

En la presentación de la Recomendación se desarrollaron seis apartados que sustentan los 48 puntos recomendatorios. El primero contempla la descripción de los hechos; en segundo término se enlistan las evidencias; en el tercer apartado se desarrolla la situación jurídica y las acciones que llevan a cabo las diferentes autoridades para verificar el cumplimiento; el siguiente presenta una descripción, ubicación, datos sociodemográficos y marco general de la contaminación por residuos; finalmente se concluye con la acreditación de la responsabilidad de los servidores públicos involucrados y acciones para reparar el daño.

Respecto a la reparación del daño, las medidas propuestas se alinearon en 48 puntos recomendatorios, entre los que destacan los siguientes: recomendación al gobierno y municipio de dictar de manera urgente el cese de la quema; la clausura del sitio y la realización de estudios de riesgos ambientales a fin de determinar el grado de contaminación, y que dichos estudios sirvan como base para un programa de remediación.

También se mencionó que al presidente municipal se le encomendó un proyecto de disposición de residuos, y al gobernador, realizar acciones de salud pública en el municipio, así como diseñar un programa de atención médica especializada e integrar un programa estatal de residuos sólidos. Se recomendó a todas las autoridades involucradas desarrollar una campaña de sensibilización dirigida a toda la población, porque todos generamos residuos urbanos.

En la sesión de preguntas y respuestas se aclaró que esta situación no sólo ocurre en el estado de Guerrero, sino en todo México y en otros territorios del mundo; la circunstancia del estado de Guerrero es grave porque no solamente se trata del tiradero a cielo abierto en Coyuca de Benítez, sino que existen muchos otros, motivo por el cual el documento contiene puntos recomendato-

rios para que los planes nacionales de desarrollo retomen esta temática.

Por parte de Guerrero es Primero se mencionó que la recomendación significaba un gran paso, lleno de desafíos para que también desde la sociedad civil se promueva su cumplimiento, y que durante el encuentro de Guerrero es Primero se llevaría a cabo un diálogo para proponer acciones de seguimiento, así como para crear un comité de seguimiento para apoyar a la región Costa Grande y atender los diferentes casos de recomendaciones, empezando por la 47/2018.

Luego de presentar la recomendación y las propuestas de seguimiento, durante la segunda parte de la reunión se dio lectura a algunos acuerdos abordados en la reunión del día anterior sobre la propia recomendación y la propuesta de construir un comité para el seguimiento de los casos de DESCA en la Costa Grande. El comité tendría la función de acompañar a las comunidades con la asesoría de la Comisión Nacional de Derechos Humanos acerca de la ruta crítica y la forma sistémica de analizar y dar seguimiento a los asuntos.

Se habló de la constitución de este comité como una manera de establecer desde la sociedad civil el seguimiento, dada la complejidad que ha ido adquiriendo el trabajo en la Costa Grande, y los participantes estuvieron de acuerdo con su creación y la determinación de sus funciones.

Fundación para la Paz en Guerrero

Como parte de las acciones concretas propuestas en el tema de construcción de paz, se presentó el proyecto de Instituto de Paz en Guerrero, el cual está pensado como una entidad pública estatal con participación social, como testimonio de la voluntad de la sociedad y las autoridades para promover una cultura de paz, entendida de manera integral no solamente como la ausencia de conflictos o

violencias, sino como la existencia de condiciones para permitir el desarrollo digno y el ejercicio pleno de los derechos humanos de la sociedad en general.

En este sentido, la actividad del instituto debería ser multidisciplinaria, dirigida tanto a la investigación y la educación formal como a la realización de actividades que busquen fortalecer las capacidades de los actores locales y dotar a la sociedad en general de herramientas que permitan impulsar una cultura de paz en el día a día, por lo que será necesaria la colaboración de actores de diferentes ámbitos y la activa participación de la sociedad civil.

Para impulsar la creación de este instituto, como primer paso se planteó constituir una fundación que haga posible comenzar a emprender acciones similares a las que se desarrollarían en el instituto –tan necesarias en la región– y de esta manera seguir preparando el proyecto y promover la confianza ante los diversos actores.

La fundación fue creada a partir de la voluntad y participación de centros educativos y de investigación importantes en la región e integrantes de Guerrero es Primero: la Universidad Campesina del Sur, la Universidad Americana de Acapulco, la Universidad Loyola del Pacífico, el Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo y el Centro de Investigación, Información y Apoyo a la Cultura, A. C. / Centro Lindavista, por lo que cuenta con un respaldo institucional y social significativo.

La Fundación para la Paz en Guerrero, A. C. tiene como objetivo principal promover y fortalecer una cultura de paz con sentido integral, a través de actividades educativas, de investigación, formación, mediación y divulgación, considerando todos los aspectos involucrados como son: derechos humanos, educación, desarrollo económico y social, equidad de género, participación democrática, cohesión social, tolerancia, solidaridad y seguridad.

Al surgir como parte de las acciones concretas propuestas por la iniciativa de Guerrero es Primero, la Fundación para la Paz en Guerrero, A. C. es una institución que construye alianzas en diferentes ámbitos en escalas local, regional y nacional; es resultado del consenso de más de 60 organizaciones y actores interesados en realizar acciones por la paz en Guerrero.

Objetivos de la Fundación para la Paz

1. Realizar actividades educativas, de investigación, formación, mediación y divulgación dirigidas a promover la construcción de una cultura de paz y el respeto a los derechos humanos.
2. Impulsar la creación del Instituto para la Paz en Guerrero, que promueva la construcción de una cultura de paz en el estado.
3. Fortalecer sus propias capacidades institucionales para su correcto funcionamiento y la realización exitosa de las actividades señaladas en el plan de trabajo.

Para promover y constituir la fundación, se consideraron varios aspectos:

1. La urgente necesidad de promover una cultura de paz y cambiar el lente o paradigma con el cual se atienden las violencias en Guerrero, es decir, ampliar el lente de la seguridad y de la legalidad hacia la perspectiva de construcción de paz y transformación de conflictos. Este enfoque es más amplio e integral. Un lente de construcción de paz comprende la necesidad de la transformación del conflicto violento en relaciones restauradas y no violentas, es decir, de un proceso de transformación social.

La Fundación para la Paz en Guerrero tiene entre sus objetivos proveer conocimientos y habilidades para comprender y aplicar la construcción de la paz y la transformación de conflictos como la herramienta para concebir los cambios

y las estrategias que se requieren para la tan deseada paz en Guerrero.

2. La intensidad y complejidad de las violencias que se viven hoy en Guerrero es producto de la conjugación, a lo largo del tiempo, de diversos factores políticos, sociales y económicos; por tanto, la búsqueda de alternativas y soluciones y la construcción de la paz será igualmente compleja, habrá de tocar las causas raíz de los conflictos y será una realización de largo plazo.
3. La necesidad de construir capacidades para la paz considerando la realidad de los actores locales, así como contar con una infraestructura que permita dar soporte a estos procesos de transformación social y construcción de cultura de paz.

La Fundación para la Paz, además de proveer este lugar de encuentro y construcción de relaciones entre actores provenientes de diferentes ámbitos, suministrará herramientas de construcción de paz y transformación de conflictos a los actores políticos y de gobierno, de la academia, de las iglesias, de las organizaciones de la sociedad civil, de las empresas, de las escuelas y de organizaciones gremiales, sindicales y campesinas en sus diferentes niveles. Cumplirá de esta manera una doble función: construir capacidades y favorecer el surgimiento de sinergias positivas y colaboraciones, abonando a la resiliencia comunitaria, la cohesión y el desarrollo social.

En la etapa inicial de la fundación, además de comenzar las primeras actividades de formación y difusión del proyecto, entre ellas el diseño del sitio web, se buscará fortalecer institucionalmente a la fundación a través de la construcción de procesos de alianza y colaboración con actores tanto de Guerrero como del país y del extranjero.

Como parte de la estrategia de procuración de recursos, también se realizará el trámite para que la fundación sea considerada

donataria autorizada, pues aun cuando inicialmente tiene el apoyo de las instituciones educativas que la conforman, debe emprender la búsqueda de recursos propios tanto para las actividades administrativas como para los proyectos en marcha.

Vinculación con otros actores

Para llevar a cabo muchas de las acciones, se trabaja de manera colaborativa con actores de diferentes ámbitos, los cuales tienen un nivel de injerencia específico de acuerdo con la naturaleza de cada proyecto.

En el siguiente apartado se presentan de manera general los momentos más significativos de estas colaboraciones.

Comisión Nacional de los Derechos Humanos

La CNDH ha acompañado desde 2015 el proceso de diálogo y colaboración de Guerrero es Primero.

- En octubre de 2015 se llevó a cabo un diálogo con la CNDH y se llegó a acuerdos con el presidente de esa institución; entre las acciones conjuntas se encuentra el diálogo con representantes de los tres niveles de gobierno, teniendo en varios casos a la CNDH como facilitadora de la articulación y vinculación.
- El 4 de marzo de 2016 se desarrolló en Iguala la primera reunión regional con la CNDH, a la que asistieron 132 personas. De las mesas de trabajo surgieron propuestas sobre los temas de mayor interés para las víctimas. Conscientes de la importancia de capacitar a las víctimas, la CNDH y el Instituto de Educación para la Paz de Morelos realizaron en conjunto un diplomado dirigido a ellas.
- En septiembre de 2016, la CNDH realizó el Diplomado de Construcción de Paz y Atención a Víctimas, dirigido a los integrantes del colectivo Los Otros Desaparecidos de Iguala. Como resultado de los grandes avances alcanzados, se está buscando

organizar un segundo diplomado con el objetivo de incluir a colectivos de otras regiones.

- El 7 de octubre de 2016, durante el sexto encuentro de Guerrero es Primero, se dialogó con el presidente y funcionarios de la CNDH y se acordaron acciones de colaboración en temas de formación, atención integral a víctimas de las violencias, procesos regionales y derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.
- Se realizó un taller con el experto internacional Adam Kahane en el que participaron tres personas de Guerrero, con el fin de capacitarse en técnicas de facilitación de reuniones.
- También se inició un proceso de colaboración con la CNDH, en específico con la Sexta Visitaduría General, con objeto de impulsar acciones e iniciativas en la Costa Grande para avanzar en la atención de casos emblemáticos de violaciones a derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de esa región.
- El 6 de abril de 2017, a efecto de continuar con la capacitación en derechos humanos y dotar de herramientas de exigibilidad de derechos a las personas afectadas por los distintos casos emblemáticos de la Costa Grande, la CNDH llevó a cabo el “Taller sobre derechos humanos y DESCAs en Costa Grande”.
- En julio de 2017 se firmaron dos convenios de colaboración, uno general y otro particular, entre la Fundación para la Paz en Guerrero y la CNDH, lo que representó el compromiso para la continuidad del trabajo conjunto y el inicio de las acciones de la fundación.
- De finales de 2017 a inicios de 2018 se llevó a cabo en conjunto entre la CNDH, el Instituto Nacional de Salud Pública y la Secretaría de Salud de Guerrero el “Diplomado en derechos humanos y calidad en servicios de salud”, dirigido a funcionarios de organismos públicos relacionados con la atención a la salud. Continúa el seguimiento a través de proyectos de investigación.

- El 12 de febrero de 2018 se sostuvo una nueva reunión con el titular de la CNDH para reflexionar sobre la situación en Guerrero, el papel de Guerrero es Primero en los tres años de funcionamiento, y el trabajo colaborativo de la CNDH y la continuación de éste.
- Por la importancia de continuar impulsando los diagnósticos sobre la situación de derechos humanos en la región, en 2018 se presentó el “Estudio sobre derechos humanos y pobreza. Políticas y acciones públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1º constitucional”. El estudio propone formas de aplicación de las políticas públicas para hacer frente a la pobreza en México, pero especialmente en la Costa Grande de Guerrero. Este importante estudio fue resultado del convenio entre la CNDH y la Fundación para la Paz en Guerrero, que fue elaborado por Acción Ciudadana frente a la Pobreza.
- El 24 de agosto de 2018, durante el XII Encuentro de Guerrero es Primero, nuevamente hubo un diálogo entre el presidente de la CNDH y el gobernador del estado de Guerrero, diálogo que permitió dar seguimiento a los principales problemas que aquejan al estado, como desaparición, seguridad, feminicidios y víctimas de violaciones a derechos humanos, entre otros. El encuentro contó con la participación de más de 50 organizaciones de la sociedad civil.
- De septiembre a noviembre de 2018, organizado por Nosotrxx por la Democracia, A. C., en colaboración con la CNDH, se llevó a cabo el Programa de Fortalecimiento de Liderazgos Locales para la exigencia colectiva de derechos. Este programa fue impartido a 15 integrantes de Guerrero es Primero, con el objetivo de construir liderazgos y generar capacidades de organización para la acción colectiva en la región.

Actualmente la CNDH participa de diversas maneras en las acciones que se llevan a cabo en la mesa de Igualdad y no discriminación y en la mesa de Salud. Al mismo tiempo, continúa

su trabajo en el proceso de los casos emblemáticos de la Costa Grande.

Gobierno del estado de Guerrero

- Se inició un diálogo con el gobierno del estado de Guerrero en temas como la sociedad y el gobierno en la construcción de paz, la formación en paz y derechos humanos, las víctimas de las violencias, los procesos de diálogo regional y desarrollo, educación, salud y alerta de género.
- Se estableció comunicación con el gobierno estatal mediante el secretario de Salud y el secretario general de Gobierno.
- Se realizó el diplomado “Formación en derechos humanos del servidor público en el sector salud”, dirigido a funcionarios de la Secretaría de Salud del estado.
- Se instauró una mesa de trabajo con la Secretaría de Educación para trabajar con base en una propuesta de educación para la paz en la región de la Costa Grande.
- Actualmente el gobierno del estado de Guerrero participa activamente mediante la Secretaría de Salud en el proceso de seguimiento al diplomado en derechos humanos y calidad de servicios de salud.

Gobierno federal

La vinculación con el gobierno federal se ha ido construyendo a partir de diferentes iniciativas que tienen necesidades y características muy particulares. Se han mantenido diálogos con:

- Instituto Nacional de Salud Pública (participó en el diplomado de derechos humanos y calidad de servicios de salud, y participa activamente en la fase de seguimiento de dicho diplomado).
- Secretaría de Gobernación, Subsecretaría de Prevención del Delito y Participación Ciudadana
- Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas

Otros diálogos

Iglesias

Reconociendo que las iglesias tienen un papel importante en la sociedad, se ha dialogado con los obispos católicos de Acapulco, Chilpancingo-Chilapa, Tlapa y Ciudad Altamirano, así como con el Consejo Interreligioso de Guerrero, los cuales participan y trabajan en conjunto con Guerrero es Primero. Como resultado de su presencia en las regiones y del reconocimiento social en la entidad, su apoyo ha sido estratégico, y su actuación, clave en el diálogo con otros grupos.

Proyecto Polo / Unión Europea

El Proyecto Polo es una iniciativa de la organización no gubernamental italiana AVSI, Solidaridad Internacional Kanda (SIKanda), Servicio de Promoción Integral Comunitario Juvenil A.C. (Sepicj) y el Centro Lindavista para trabajar en el fomento a las organizaciones sociales.

En la región de la Montaña, Guerrero es Primero presentó en junio de 2017 el Proyecto Polo, el cual busca fortalecer las capacidades de la sociedad civil organizada para influir en políticas de desarrollo local.

Con el apoyo de la Diócesis de Tlapa, se ha dialogado con casi 40 actores locales de la región, entre los que destacan representantes de organizaciones de la sociedad civil, colectivos, actores con presencia en la región, autoridades municipales, instituciones académicas y empresarios, quienes perciben que el proyecto puede ser una alternativa de cohesión social y de participación ciudadana.

De marzo a agosto de 2018 se impartió un diplomado de fortalecimiento a colectivos y organizaciones de la sociedad civil en ciudadanía, construcción de paz y políticas públicas en las regiones de Acapulco, Costa Grande y la Montaña, que contó también con la

participación de organizaciones de la sociedad civil de las regiones Centro y Costa Chica.

La iniciativa fue diseñada y ha sido ejecutada por las siguientes organizaciones en seis regiones del Sur-Sureste del país: Fondazio-ne AVSI en la región de la Mixteca oaxaqueña; Sepicj en las regiones de Tehuacán y Sierra Negra, en el estado de Puebla; SIKanda en las regiones de los Valles Centrales y la Mixteca de Oaxaca, y Centro de Investigación, Información y Apoyo a la Cultura A. C. (Centro Lindavista) en las regiones de Acapulco, Costa Grande y la Montaña en el estado de Guerrero, con el respaldo de la iniciativa Guerrero es Primero.

Acompañamiento a víctimas

En el tema de acompañamiento a víctimas, se ha mantenido diálogo con diferentes colectivos de víctimas y se creó un comité conformado por personas de diferentes colectivos para trabajar en las líneas de acción de Guerrero es Primero en el tema y el seguimiento de las acciones.

Sociedad civil

Se mantiene diálogo con las diversas organizaciones de la sociedad civil de México con sede fuera del estado, en especial en proyectos comunes con organizaciones de Oaxaca, Puebla y Veracruz.

Centro Geo y Fidesur

La colaboración del Centro Geo y de Fidesur se da en el contexto de las acciones del proceso que se impulsa en la Costa Grande.

Estrategia de comunicación social

Se han hecho esfuerzos en este campo, pero de manera esporádica, con conferencias de prensa, uso de medios sociales y cartas a revistas y periódicos.

Se cuenta con una página web a disposición de la sociedad, en la que se ponen todos los documentos del proceso: www.guerreroesprimero.org.mx

Financiación, administración de los recursos y transparencia

Los recursos en Guerrero es Primero se dividen en la financiación a cada uno de los proyectos y la financiación del equipo operativo de la Secretaría Técnica.

No se cuenta con un fondo permanente para financiar las acciones de Guerrero es Primero, y la mayoría de los actores y organizaciones participantes hacen uso de sus propios recursos para impulsar los procesos de diálogo y las iniciativas, al mismo tiempo que se realiza un trabajo de procuración de recursos.

Equipo operativo de la Secretaría Técnica

El Centro Lindavista y el equipo de la Secretaría Técnica se financian a partir de los diferentes proyectos y de fondos destinados a las instituciones integrantes de la secretaría. Al momento de elaboración de este documento, la Universidad Loyola del Pacífico, con recursos destinados a sus proyectos, mantiene a la Secretaría Técnica. Los principales fondos para ello han provenido de Catholic Relief Services y la Fundación Avina, y anteriormente de otras fundaciones suizas.

Los encuentros de Guerrero es Primero han sido financiados en aspectos logísticos por los propios participantes y las instituciones sede, con el importante apoyo de la CNDH.

Proyectos e iniciativas por temas

Cada iniciativa cuenta con fuentes de financiamiento distintas. En un inicio, la mayoría de las iniciativas empiezan con la colaboración

y los recursos de los actores participantes, y en la medida en que los proyectos avanzan se consiguen fondos de diversas fuentes.

Fundación para la Paz en Guerrero, A.C.

La fundación representa el área institucional establecida para convertirse en donataria autorizada y poder recibir donaciones, así como para participar en concursos y realizar procuración de recursos con diferentes instancias.

DESARROLLO DE INICIATIVAS Y PROYECTOS

A partir de los temas definidos como prioritarios se impulsan diferentes iniciativas y proyectos con características propias que responden a necesidades planteadas en los encuentros.

Sobre las líneas de acción de Guerrero es Primero

Durante las primeras reuniones en las que se fue configurando el actuar de Guerrero es Primero, en diálogo entre los diversos actores participantes se definió que las acciones de la iniciativa se enmarcarían en cuatro grandes temas prioritarios:

- 1.** Estado de derecho y derechos; cultura de la legalidad, que incluye justicia (debido proceso, presunción de inocencia, sistema penal acusatorio, etc.), seguridad humana, derechos humanos (civiles y políticos), económicos, sociales, culturales y ambientales, y prevención de las violencias.
- 2.** Desarrollo sustentable –que incluye las problemáticas de pobreza y desigualdad, derechos económicos, sociales, culturales y ambientales– y derechos colectivos.
- 3.** Democracia participativa y fortalecimiento institucional: ciudadanía y solución de conflictos, participación social, transparencia y rendición de cuentas; reingeniería de la estructura gubernamental administrativa y combate a la corrupción; contraloría social.

4. Construcción de paz. Incluye la prevención social de las violencias, los procesos de diálogo y colaboración social, la transformación de conflictos, la reconstrucción del tejido social, la educación y cultura de paz, y la prevención integral de delito.

Diálogos regionales y proyectos territoriales

Proceso en la Costa Grande

En el marco de las iniciativas llevadas a cabo en Guerrero es Primero dirigidas a implementar acciones que permitan enfrentar la grave y prolongada situación de violencias y violaciones a los derechos humanos que se vive en nuestro país, se inició un proceso de diálogo en la región Costa Grande, con el objetivo de escuchar a la sociedad para construir alternativas ante dicha realidad.

La CNDH y Fidesur sistematizaron la información recogida y propusieron una agenda de desarrollo que contemplara las necesidades planteadas y el contexto de la región. Guerrero es Primero facilita el proceso convocando a actores locales y promoviendo el diálogo con el gobierno del estado para lograr que todos participen de manera creativa en la elaboración de planes, estrategias y acciones. Actualmente el proceso consta de diversas acciones agrupadas en tres grandes temas:

1. La agenda de desarrollo planteada inicialmente.
2. La atención a un conjunto de casos de violaciones de derechos humanos colectivos.
3. La elaboración de un conjunto de indicadores iniciales de derechos humanos y pobreza, que sirven de línea base para el proceso, y la realización de diálogos con diversos actores gubernamentales, en un inicio con las secretarías de Salud y Educación, que pueden servir de modelo para los procesos en todos los sectores.

Este proceso en la Costa Grande, por ser más amplio y desarrollado, se presenta más adelante en este documento.

La Montaña

Como parte del trabajo territorial de Guerrero es Primero, se está impulsando el trabajo en la región de la Montaña, a través del acompañamiento en el Proyecto Polo, como se ha señalado más arriba.

Mediante dicho proyecto se busca fortalecer a las organizaciones de la sociedad civil ante un panorama de rezago económico, violencias, desigualdad social y desgarramiento del tejido social en Guerrero. El colectivo Guerrero es Primero pretende capacitar integralmente a las organizaciones de las regiones de Acapulco, Costa Grande y la Montaña para que puedan influir en las políticas públicas de desarrollo local. El periodo de trabajo comprende del 2017 a 2021. Pueden participar organizaciones de la sociedad civil, colectivos, instituciones académicas, estudiantes y redes nuevas de actores locales.

El proyecto tiene los siguientes objetivos:

- Desarrollar y afianzar los procesos de fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil en Acapulco, la Costa Grande y la Montaña.
- Proporcionar estabilidad a las iniciativas estructuradas para el fortalecimiento de la sociedad civil organizada en las regiones.
- Potenciar, articular e instrumentar redes para ampliar la participación de la sociedad civil organizada en acciones de incidencia, diálogo, monitoreo de prácticas y políticas públicas, y propuestas de estrategias locales para el desarrollo.
- Movilizar conocimientos especializados para que las organizaciones de la sociedad civil actúen como agentes autónomos e independientes de desarrollo y gobernanza.
- Fortalecer, estructurar y dar continuidad a procesos de asociaciones, coordinación de la sociedad civil y definición de agendas comunes que busquen el desarrollo regional.
- Implementación de dinámicas de intercambio de conocimientos y buenas prácticas entre las organizaciones de la sociedad

civil, actores locales, instituciones académicas y personas con actividades sociales, con presencia en la región.

- Impartir para las organizaciones de la sociedad civil participantes un diplomado de especialización de ciudadanía, construcción de paz y políticas públicas.

Territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable

El objetivo de esta iniciativa es promover el modelo de territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable como una opción viable y pertinente para las regiones del estado; difundir experiencias de participación ciudadana y coordinación intermunicipal para el desarrollo regional; y promover la disposición de las autoridades de los tres niveles de gobierno a un arreglo interinstitucional, plural y basado en la participación social para el desarrollo territorial en Guerrero y el país.

El 20 de junio de 2019 se desarrolló la primera mesa de diálogo “I. El medio ambiente y la colaboración intermunicipal en Acapulco, Guerrero”, iniciativa promovida por la red Guerrero es Primero, la CNDH y Fidesur. Las actividades de la sesión se desarrollaron a partir de la recomendación 47/2018 emitida por la CNDH “Sobre el caso de las violaciones a los derechos humanos a un medio ambiente sano, al acceso al agua para consumo personal y doméstico en forma salubre y aceptable, por la inadecuada disposición final de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, en agravio de quienes habitan y transitan en el municipio de Coyuca de Benítez, Guerrero”.

Se contó con la presencia de la alcaldesa de Acapulco y el alcalde de Coyuca de Benítez, funcionarios de los tres niveles de gobierno, organizaciones internacionales, organismos públicos autónomos, académicos y representantes de organizaciones sociales.

Después del acto inaugural, se presentaron las ponencias sobre experiencias de gestión regional en municipios rurales de México, a

cargo de la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila y el Sistema Intermunicipal de Manejo de Residuos Sureste, así como experiencias de reconversión productiva expuestas por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en México.

En la parte final de la mesa se manifestaron las conclusiones respecto a la colaboración entre los municipios de Acapulco, Coyuca de Benítez, Atoyac de Álvarez, Benito Juárez y Tecpan de Galeana. Al cierre del evento se leyó la declaración final, destacando la importancia de la colaboración y cooperación de manera transversal con las autoridades de los tres niveles de gobierno para la realización de derechos, y el fortalecimiento del dialogo y la construcción de nuevos abordajes para la protección de los derechos económicos, ambientales y sociales, y el cumplimiento de la Agenda 2030; la participación de actores públicos y privados, reconociendo los diversos puntos de vista y aportaciones; la elaboración de posibles planteamientos concretos que den una respuesta completa a la recomendación 47/2018 de la CNDH en el respeto a los derechos humanos, el fomento del desarrollo alternativo, y la vinculación entre organismos internacionales y los municipios involucrados.

Después de la reunión, la mesa elaborará los planteamientos concretos que den una respuesta completa a la recomendación 47/2018 de la CNDH, que promuevan el respeto de los derechos humanos en Acapulco y los municipios de la Costa Grande, exploren formas de desarrollo alternativo en el ámbito rural y urbano e instrumenten acciones integrales de construcción de la paz y seguridad, respondiendo a los retos inmediatos y estructurales que enfrentan nuestros territorios. Este será el primer paso hacia entendimientos y mecanismos de colaboración que operen de manera efectiva, como serían las juntas o sistemas intermunicipales de colaboración. Estos mecanismos deberán establecerse siguiendo formas jurídicas novedosas y apropiadas.

Con los resultados obtenidos en esta primera reunión se preparará la siguiente mesa de diálogo en julio del mismo año, donde se contará con representación del gobierno federal y otros actores interesados en la paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable de Guerrero.

Es importante considerar que esta iniciativa busca lograr resultados en diversos niveles: colocar la posibilidad de que es a través de métodos de diálogo y concertación que se pueden ir resolviendo los problemas de los territorios; que las respuestas vienen desde todos, y no desde un solo sector; que Guerrero tiene casos de verdadero éxito y no solamente problemas, y que el territorio es el lugar donde convergen las posibilidades de resolver muchas de nuestras problemáticas. De manera específica, con territorios de paz queremos contribuir a la resolución de varios problemas muy concretos, como el derecho de los habitantes de Coyuca de Benítez y de la Costa Grande y Acapulco a un medio ambiente sano.

En el segundo semestre de 2019 esperamos contribuir a una ruta crítica realizada entre actores públicos (federales, estatales y locales) y la sociedad (también local, estatal y nacional) para abonar en el ejercicio de ese derecho. En el Anexo 5 se puede leer la declaración completa.

Trabajo temático (mesas de trabajo)

Acompañamiento a víctimas

Estado de derecho y derechos es uno de los grandes temas en los que se acordó enmarcar las acciones de Guerrero es Primero. En esta línea de trabajo, el tema de las víctimas de las violencias es prioritario, complejo y sensible; requiere la continuidad de acciones y la suma de esfuerzos de sociedad y gobierno para seguir avanzando en la atención integral de las víctimas, pero también en la reconstrucción del tejido social y el proceso colectivo de reparación y no repetición.

Centralidad de las víctimas Las víctimas deben estar en el centro del proceso. El acompañamiento debe ser integral y sistémico, considerando los diferentes aspectos (legal, social, psicosocial, económico, etc.), por lo que debe ser ejecutado por diversas instancias que intervienen y colaboran en diferentes etapas del proceso.
Sistematicidad y diálogo Debe ponerse en marcha efectiva un sistema integral de atención, y no una serie de mecanismos aislados, que permita incrementar la efectividad en los procesos a través de la articulación y la complementariedad de lo que cada dependencia puede y debe aportar en el tema de acompañamiento, incluidos aspectos como becas escolares y participación en otros programas de gobierno. Es necesario que se ponga en operación de manera efectiva el Sistema de Atención Integral a Víctimas, y que la Comisión de Atención a Víctimas actúe apoyada por el gobierno estatal, los municipios y la federación. Desde Guerrero es Primero proponemos iniciar con un proyecto piloto de atención integral y acompañamiento en una o dos regiones o municipios, al que se destinen fondos especiales para la ejecución. Para impulsar la coordinación entre las diferentes instancias y la participación de las víctimas en el proceso, proponemos el establecimiento de mesas interdisciplinarias de trabajo regionales y temáticas. Estas mesas permitirán reforzar la interlocución con el gobierno en todos los niveles, en busca de incidir en la construcción y ejecución de políticas públicas en el tema de víctimas. Las regionales promoverán el diálogo con todas las víctimas de una región, las temáticas con una problemática específica.
Formación En el ámbito de formación y sensibilización, se propone el impulso de diferentes opciones formativas en el tema en las universidades (cursos, talleres, especialidades), con énfasis en los aspectos necesarios para apoyar a víctimas (diplomados para víctimas en búsqueda, especialidades en medicina forense).
Legislación Aprobación de la Ley de Declaración de Ausencia.
Grupos de víctimas En el caso de víctimas de desapariciones, debe considerarse el papel fundamental de la antropología forense en el acompañamiento, tanto en la investigación preliminar como en la búsqueda, la recuperación e identificación de los restos y la devolución de éstos a los familiares. En el caso de las búsquedas ante mortem/post mortem, proponemos que el trabajo sea organizado de tal manera que permita la coordinación entre instancias de gobierno y grupos de familiares de desaparecidos en búsquedas conjuntas. En cuanto a búsquedas, es necesario que en la Fiscalía Especializada en Búsqueda de Personas Desaparecidas se cuente con personal suficiente. Guerrero se ubica en el primer lugar entre las entidades con mayor número de desplazados internos;³ por ello se propuso el establecimiento de un observatorio. El estado de Guerrero se ubica en los tres primeros lugares en defunciones femeninas con presunción de homicidio (SG, 2014); en los municipios con mayores niveles de incidencia de esta problemática deberían instrumentarse de inmediato medidas concordadas entre la federación, el estado y los municipios con académicos y sociedad.
Aspectos colectivos Desde Guerrero es Primero promovemos y reconocemos la urgente necesidad de la atención integral a las víctimas en los diversos aspectos, pero también la importancia de crear políticas públicas que permitan procesos de reparación colectiva que garanticen las condiciones de vida digna y el cumplimiento de toda aspiración humana a reconocerse como sujeto de derechos con dignidad. Proponemos la realización de un primer encuentro sobre reparación colectiva que plantee propuestas viables al gobierno del estado.

³ Datos de la Comisión Mexicana para la Defensa y Promoción de los Derechos Humanos presentados por Gabino Solano en el VI Encuentro de Guerrero es Primero.

En Guerrero es Primero se elaboró el documento “Planteamiento sobre el acompañamiento a víctimas de las violencias en el estado de Guerrero”, con las aportaciones de diversos actores y expertos en el tema, y se socializó entre los participantes. Algunos de los planteamientos expuestos se ofrecen en el recuadro de la página anterior.

En todos sus encuentros, Guerrero es Primero ha planteado como prioritario el tema de atención a víctimas, e impulsado para ello diálogos directos con la CNDH. En virtud de la importancia de la temática, y con el propósito de fomentar las capacidades de las víctimas, en conjunto con la CNDH se acompañó a integrantes del colectivo Los Otros Desaparecidos de Iguala.

Así, como parte de las acciones conjuntas de Guerrero es Primero con la CNDH, en octubre de 2016 se llevó a cabo el Diplomado en Derechos Humanos, Acompañamiento a Víctimas y Construcción de Paz, con la colaboración del Instituto de Paz de Morelos.

La CNDH, en su informe especial “Desaparición de personas y fosas clandestinas en México” (2017a), advirtió que Guerrero es uno de los diez estados de la República mexicana con más desaparecidos. Por la complejidad del tema, y con el fin de dar un seguimiento ordenado a las necesidades y propuestas planteadas durante el diplomado, en octubre de 2017 se creó el Comité de Víctimas. Este Comité definió, como parte de su actuar, los siguientes objetivos:

- 1.** Visualizar las necesidades de las víctimas.
- 2.** Fortalecer los diversos colectivos de víctimas que formen parte de Guerrero es Primero.
- 3.** Impulsar procesos que fortalezcan las capacidades de los colectivos de víctimas que forman parte de Guerrero es Primero.
- 4.** Fortalecer las relaciones institucionales con los organismos encargados de atender a las víctimas en escala estatal y federal.
- 5.** Compartir experiencias de cada colectivo para fortalecerlos como comité y hacer un mejor acompañamiento de las víctimas de la violencia.

6. Contribuir al diseño de políticas públicas y acciones estratégicas para mejorar la atención a víctimas.
7. Apoyar a los grupos de víctimas de forma confiable y especializada en los procesos de búsqueda de fosas.
8. Consolidar el proyecto de centro comunitario de Los Otros Desaparecidos de Iguala, Guerrero.

Respecto a las acciones específicas directas con las víctimas, en particular en el caso de Los Otros Desaparecidos de Iguala, se ha elaborado un prediagnóstico para conocer los perfiles de los integrantes del colectivo y entender las necesidades y capacidades referentes a formación y desarrollo de iniciativas productivas que mejoren la calidad de vida de los involucrados. Posteriormente se planea elaborar un diagnóstico con propuestas que permitan generar e impulsar procesos productivos acordes con el contexto de la región y las características de las personas que los llevarán a cabo.

Mesa de Educación

Guerrero transita por una de sus etapas más complicadas en materia de violencia y conflictividad. Como parte de una perspectiva integral que mire al corto y largo plazo, Guerrero es Primero propone incorporar el tema de educación para la paz como una iniciativa implementada desde múltiples ámbitos, incluyendo al gobierno del estado a través de la Secretaría de Educación.

Creemos que al generar conocimientos, habilidades y actitudes que permitan a la población convivir de maneras más pacíficas, se mitigan consecuentemente algunos de los factores que generan violencia en el estado. Las diversas herramientas que provee la educación para la paz representan una oportunidad para resolver mejor nuestras diferencias, manifestar y comunicar agravios, e incluso construir soluciones mediante mecanismos de colaboración y diálogo.

En este marco, se estableció una mesa de trabajo con la participación de la Secretaría de Educación del gobierno de la entidad, la Universidad Americana y participantes de Guerrero es Primero, donde se proponen las siguientes acciones:

- 1.** Actualización y fortalecimiento de los planes de estudio impulsando asignaturas que versen sobre esta temática, tales como civismo, valores, ética y derechos humanos.
- 2.** Actividades de vinculación y convivencia de maestros, padres de familia y alumnos a través del desarrollo de talleres y cursos de respeto a los derechos humanos, prevención del delito, solución pacífica de conflictos y educación para la paz; impulso de actividades lúdicas y recreativas de convivencia comunitaria y programas de sustentabilidad como las ecotecnias y el establecimiento de huertos escolares, partiendo de la capacitación, el apoyo con insumos y la promoción de las cooperativas escolares para tal efecto.
- 3.** Escuelas dignas y atención de demandas y necesidades de la niñez guerrerense en materia escolar, como plantilla de personal completa –maestros y trabajadores sociales, entre otros–, gratuidad educativa, cumplimiento de servicios en escuelas de tiempo completo. Atención a la falta de equipamiento y material didáctico, a la falta o deficiencia de instalaciones fundamentales como agua, luz e instalaciones sanitarias; respeto a las áreas asignadas para la convivencia y el desarrollo comunitario; seguridad escolar de maestros y alumnos.
- 4.** Compromiso del gobierno para instalar mesas de trabajo con las autoridades competentes de la Secretaría de Educación de Guerrero y de la SEP con la participación de la CNDH, para establecer un diagnóstico sobre la materia y de acuerdo con las prioridades elaborar una agenda y construir indicadores de medición, seguimiento y evaluación de las acciones implementadas que den confianza a la sociedad.

Se elaborará un programa de trabajo a dos años con evaluaciones semestrales, iniciando como municipios piloto con Atoyac de Álvarez, Coyuca de Benítez, San Jerónimo y Tecpan de Galeana.

Mesa de Igualdad y no discriminación

Dado el contexto de violencia hacia las mujeres y la urgente necesidad de colaborar y promover acciones al respecto, se conformó una mesa de trabajo para emprender acciones en materia de igualdad y no discriminación, tomando como punto de referencia la gravísima situación de violencia que viven las mujeres en el estado y el tema de la alerta de género.

Antecedentes de participación

En octubre de 2015, la Red de Mujeres para el Empoderamiento y Atención a la Violencia de Género fue convocada para el Primer Encuentro de Guerrero es Primero.

La asistencia de varias mujeres les hizo plantearse la necesidad de atender de manera urgente la problemática de la violencia de género expresada en la violencia social en nuestra entidad.

En diversos foros y escenarios la red ha planteado que nuestro país tiene leyes y políticas públicas destinadas a prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, en cumplimiento de las obligaciones adquiridas mediante la firma de acuerdos y tratados internacionales como el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) y la Convención de Belém do Pará. Sin embargo, pese al compromiso adquirido, las cifras de violencia contra las mujeres no se están reduciendo; por el contrario, se han incrementado en nuestro país y en Guerrero de manera alarmante.

Desde los primeros encuentros de Guerrero es Primero en 2015-2016, se informó del proceso de solicitud presentada por la

Alianza Feminista, conformada por 16 organizaciones de la sociedad civil y 46 ciudadanos que participan en distintos ámbitos de la vida pública en Guerrero, para que el Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres) y la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Conavim) emitieran la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en ocho municipios de Guerrero.

En el sexto encuentro, en octubre 2016, se solicitó la intervención del presidente de la CNDH, Luis Raúl González Pérez, quien se encontraba presente, para que la Alerta de Violencia de Género fuera emitida por el gobierno federal a través de la Conavim. Esta solicitud se formalizó por medio de un oficio dirigido a Norma Inés Aguilar León, cuarta visitadora general de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, con el propósito de contar con apoyo para el procedimiento realizado, ante la nula respuesta de las autoridades federales.

La declaratoria de Alerta de Violencia de Género en Guerrero fue emitida en junio de 2017 en los ocho municipios solicitados: Acapulco de Juárez, Ayutla de los Libres, Chilpancingo de los Bravo, Coyuca de Catalán, Iguala de la Independencia, Ometepec, Tlapa de Comonfort y Zihuatanejo.

A más de dos años y medio de la declaratoria, y de acuerdo con los datos emitidos por el Secretariado Nacional de Seguridad Pública que depende de la Secretaría de Gobernación, Guerrero se encuentra en el cuarto lugar nacional en homicidios dolosos.

Estructura de la mesa

En el VIII encuentro de Guerrero es Primero, realizado el 10 de marzo de 2017, se planteó la formación de comisiones o mesas, con el propósito de estructurar planes de trabajo por temas e influir en el trabajo local, regional y estatal.

La mesa fue nombrada en un principio “de Género”, y tuvo una asistencia de nueve integrantes, ocho mujeres y un hombre. Las or-

ganizaciones participantes originalmente en esta comisión fueron: Grupo Interdisciplinaria para la Igualdad, Colectivo Regeneración, Mujeres de Éxito en México, Coordinadora Regional de Autoridades Comunitarias-Policía Comunitaria, Asociación Guerrerense contra la Violencia hacia las Mujeres, Consejo Indígena y Afromexicano de Guerrero, Arquidiócesis de Acapulco Economía Solidaria, Consejo Atoyaquense para el Desarrollo Sustentable, A. C y Secretaría Técnica de Guerrero es Primero.

En la segunda reunión de la Mesa de Género, realizada el 31 de marzo de 2017, se acuerda cambiar el nombre de la mesa de Equidad de Género por Mesa de Igualdad y no Discriminación en la Construcción de la Paz Democrática mediante el Diálogo para el Desarrollo de Guerrero, con el propósito de dar mayor identidad a las acciones que desarrollara la mesa al interior de Guerrero es Primero y a la agenda por construir en el tema.

Esta mesa se inserta en la primera y la tercera líneas de trabajo de Guerrero es Primero, Estado de Derecho y Derechos, y Construcción de Paz y tiene las siguientes estrategias de trabajo:

- Estrategia 1. Fortalecer las capacidades de los integrantes de Guerrero es Primero en las áreas de igualdad y no discriminación y atención a víctimas como un eje transversal.
Acción 1. Promover un seminario sobre igualdad y no discriminación.
 1. Diferencia género e igualdad
 2. Violencia y discriminación
- Estrategia 2. Fortalecer redes ciudadanas en las regiones, principalmente en los ocho municipios alertados (Acapulco, Ayutla, Chilpancingo, Coyuca de Catalán Iguala, Ometepepec, Tlapa de Comonfort, Zihuatanejo).
Acción 1. Fortalecer desde Guerrero es Primero las acciones de la Alerta de Violencia de Género declarada el 22 de junio por

el gobierno federal a través de la Conavim en los municipios mencionados.

El Grupo Interdisciplinario por la Igualdad se ha encargado de impulsar los trabajos de la mesa poniendo especial atención en la situación de violencia y el proceso de alerta de género, destacando la importancia de que se tomen medidas al respecto.

En Guerrero es Primero estamos conscientes de que el tema presenta grandes retos que ameritan más trabajo. La creación de la mesa es el punto de partida para promover acciones de manera más organizada y visibilizar la situación en diferentes espacios.

Mesa de Salud

Como parte de la agenda del VII Encuentro Guerrero es Primero se instaló una mesa de trabajo para el tema de salud, en la que participó el titular de la secretaría del ramo en el estado. A partir de estas primeras aproximaciones al tema, se llevaron a cabo reuniones de la mesa donde se trabajó en la construcción de una agenda inicial que derivará en una serie de propuestas para llevar a cabo en conjunto con la CNDH y la Secretaría de Salud de Guerrero.

Por otro lado, uno de los equipos formado a partir de la mesa de trabajo se concentró en la planeación, diseño y organización del diplomado en derechos humanos para servidores públicos del sector salud, el cual se llevó a cabo durante el primer semestre de 2018 y se encuentra actualmente en la segunda etapa de seguimiento.

Mesa de Pobreza y desigualdad

En julio de 2016 esta mesa presentó un posicionamiento propositivo sobre el desarrollo sustentable para Guerrero, y en particular sobre el tema prioritario de la pobreza y la desigualdad.

Este documento busca transmitir a la sociedad de Guerrero los puntos que consideramos básicos para un diálogo social amplio

sobre el crucial tema de la pobreza y la desigualdad en un proceso de desarrollo sustentable.

En el documento se presentan los planteamientos de Guerrero es Primero en sus encuentros, un conjunto de principios y consideraciones sobre pobreza y desigualdad, un breve diagnóstico sobre la situación y un conjunto de interrogantes, entre ellas las dos siguientes:

- ¿Por qué hay pobreza en Guerrero?
- ¿Qué características debe tener toda acción que se emprenda para enfrentarla?

También se formularon algunas propuestas, entre ellas:

- Promover proyectos y procesos de economía incluyente
- Promover la cohesión y disminuir la desigualdad
- Promover la transparencia y la incidencia en las políticas públicas
- Promover el diálogo en la sociedad y gobierno

Por otra parte, se propició que en el importante estudio sobre derechos humanos y pobreza se tomara a Guerrero como un estudio de caso. Se plantean a continuación algunos de los principales aspectos de dicho documento.

Derechos humanos y pobreza en Guerrero

El estudio de caso de Guerrero forma parte de un proyecto más amplio sobre pobreza y derechos humanos: “Derechos humanos y pobreza. Políticas públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1º constitucional”, que fue elaborado por el equipo de Acción Ciudadana Frente a la Pobreza (2017) con el auspicio institucional de la Fundación para la Paz en Guerrero, mediante convenio con la CNDH. Fue presentado en Acapulco durante el XII Encuentro de Guerrero es Primero. Se concentra en el estado de Guerrero y en cuatro municipios de la Costa Grande: Atoyac de Álvarez, Benito Juárez, Coyuca de Benítez y Tecpan de Galeana.

En primer lugar, el estudio recoge los datos de la medición de la pobreza: se documenta en Guerrero no se ha reducido en los últimos seis años. Hay prácticamente el mismo número de personas en pobreza en 2010 y en 2016: 2,330,000 y 2,314,000, respectivamente, sólo 16 mil personas menos en seis años. En 2016 afecta a casi dos tercios de la población (64.4%).

La pobreza extrema se ha reducido en poco más de 272 mil personas, al bajar de 1,097,000 en 2008 a 825,000 en 2016: aún afecta a casi un cuarto de la población (23%).

El estado ocupa el tercer lugar en esos tres indicadores en 2016, sólo por debajo de Chiapas y Oaxaca.

También se presentan los datos más recientes para los cuatro municipios de la Costa Grande mencionados, según los reportes

El estudio “Derechos humanos y pobreza. Políticas públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1º constitucional” se concentra en identificar indicadores relacionados con el ejercicio de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA). Con base en la información disponible, presenta indicadores de (in) cumplimiento de los DESCA en Guerrero y en los cuatro municipios en relación con los siguientes derechos: no discriminación, trabajo, educación, salud, seguridad social, vivienda y alimentación.

más recientes realizados por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) mediante la Medición de la Pobreza 2010 y el Índice de Rezago Social, con datos de 2015. Aún está por darse a conocer la medición en escala municipal para 2015. El estudio sobre derechos humanos presenta indicadores correspondientes a ciclos de vida, como una manera para aplicar el principio por persona previsto en la Constitución y facilitar su atención mediante políticas públicas adecuadas. Se consignan indicadores para la primera infancia (hasta los 5 años), la infancia (de 5 hasta

15 años), la adolescencia y juventud (de 15 a 25 o 30 años, según la fuente estadística), para la edad adulta (de 25 o 30 a 65 años) y para personas adultas mayores (más de 65 años de edad).

Ofrece también indicadores de brechas de desigualdad para grupos históricamente discriminados como las mujeres, las personas indígenas y las personas de menores ingresos. La tabla de la página siguiente sobre las condiciones críticas para los DESCA en Guerrero, con 24 indicadores, resume los principales hallazgos del estudio.

El estudio de caso para Guerrero concluye con tres recomendaciones de estrategia general para avanzar en el ejercicio de los DESCA:

- Asumir el enfoque DESCA en las políticas y acciones de gobierno
- Fijar objetivos medibles para cambiar condiciones de ejercicio de DESCA en las personas conforme a su ciclo de vida
- Generar cambios detonadores

Y propone cinco proyectos detonadores de cambio para ser impulsados en los cuatro municipios de la Costa Grande de Guerrero, con la perspectiva de expandirlos posteriormente a otras regiones:

- Proyecto de mejora integral de los servicios de salud
- Proyecto de mejora de la calidad educativa y de la permanencia y avance escolar
- Creación de una agencia intermunicipal de desarrollo
- Creación de un fondo de fomento a la economía social
- Creación de opciones de segunda oportunidad para jóvenes en rezago educativo

No menos importante para Guerrero es Primero ha sido el diálogo permanente con Acción Ciudadana frente a la Pobreza y la contribución de ésta para que su definición de pobreza haya sido base de nuestro continuado trabajo:

Derecho o dimensión	Ciclo de vida / Población	Indicador	Guerrero (%)
Ingresos	Población en general	1. Ingreso inferior a la LBM	35
		2. Ingreso inferior a la LB	68
Trabajo	Personas jóvenes y adultas	3. Ocupadas con grave remuneración insuficiente	62
		4. Sin trabajo o subocupadas	38
		5. Sin prestaciones	76
	Jóvenes	6. Brecha en tasa participación laboral	27
	Mujeres	7. Brecha en tasa participación laboral	30
Educación	Primera infancia	8. Fuera de la escuela (3-5)	25
	Infancia y adolescencia	9. Bajo logro académico	94
	Jóvenes	10. Sin ciclo secundario completo (EMS)	59
	Adultos	11. Analfabetas o sin educación básica	48
Salud / educación	Primera infancia	12. Con problemas en su desarrollo	30
Salud / alimentación		13. Con desnutrición	33
Salud	Infancia y adolescencia	14. Con sobrepeso u obesidad	28
	Adultos	15. Con sobrepeso u obesidad	72
		16. Con diabetes que no recibieron atención adecuada	62
	Mujeres	17. Tasa de mortalidad materna	58.7
	Población en general	18. Gastan por recibir atención médica	42
		19. Sin afiliación a sistemas públicos	78
Seguridad social	Personas con discapacidad	20. Con discapacidad que no reciben transferencias	67
	Adultos mayores	21. Sin pensiones de seguridad social	83
Vivienda	Población en general	22. Viviendas sin agua regular	63
		23. Viviendas sin condiciones adecuadas de saneamiento e higiene	82
Alimentación	Población en general	24. Inseguridad alimentaria	39

LB: línea de bienestar; LBM: línea de bienestar mínimo; EMS: educación media superior. Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes citadas para cada uno de los derechos en las tablas 1-22 en el estudio completo. El dato en brechas de desigualdad corresponde a la diferencia en puntos porcentuales.

La pobreza es una condición sociohistórica de carencia de ingreso suficiente y de falta de acceso a satisfactores y servicios esenciales para vivir, y por ello inhibe el ejercicio de derechos, especialmente los derechos económicos y sociales. La pobreza es generada por factores económicos, sociales, culturales, ambientales y políticos, y su superación requiere por consiguiente acciones en todas esas dimensiones. La condición de pobreza reduce las capacidades de las personas, limita sus libertades, coarta y obstaculiza su futuro y genera múltiples factores de vulnerabilidad que generan exclusión y discriminación. Estos factores de vulnerabilidad generan círculos viciosos que refuerzan y perpetúan la condición de pobreza durante el ciclo de vida de cada persona e incluso tienden a heredarse a la siguiente generación (Acción Ciudadana frente a la Pobreza, 2017).

Formación de participantes

Diplomado en derechos humanos, acompañamiento a víctimas y construcción de paz

Con el fin de empoderar a las víctimas de violaciones a derechos humanos, y en el marco del respeto a la dignidad y los derechos humanos de la persona en situación de victimización, la CNDH, Guerrero es Primero y el Instituto de Educación para la Paz de Morelos llevaron a cabo el diplomado “Construcción de paz y atención a víctimas”, dirigido a los integrantes de Los Otros Desaparecidos de Iguala.

El diplomado de mérito se llevó a cabo en el segundo semestre de 2016, con el objetivo de fortalecer las capacidades y la organización de actores locales, principalmente de Iguala pero también de diferentes regiones de Guerrero que están desarrollando un trabajo en torno a la atención de la violencia.

El proceso formativo, aunque fue un proceso académico formal, se planteó con una metodología participativa, pensado desde una perspectiva comunitaria con la finalidad de incidir socialmente y

fortalecer los procesos organizativos con herramientas de gestión. Aunque se contó con la participación de actores de diferentes regiones, en su mayoría fueron víctimas del colectivo Los Otros Desaparecidos de Iguala.

A la luz de los importantes resultados obtenidos durante el diplomado, la CNDH y Guerrero es Primero ya están revisando las necesidades y demandas para continuar con procesos de formación que aprovechen los avances obtenidos en este primer ejercicio, para así retomar las experiencias adquiridas a partir del referido diplomado y poder transmitir las a otros grupos para beneficiar a un amplio número de colectivos con lo aprendido.

Asimismo, ya se ha hecho mención de un taller con Adam Kahane, del diplomado en ciudadanía, construcción de paz y políticas públicas con el Proyecto Polo, así como del diplomado “Formación en derechos humanos del servidor público en el sector salud”.

AVANCES EN DOS AÑOS DE TRABAJO Y PERSPECTIVA A FUTURO

Después de dos años de trabajo continuo, los retos y los avances se han ido transformando a partir de las necesidades de los proyectos y del contexto nacional y local.

Logros y avances de acciones

Los logros se dividen en dos grandes ámbitos: por un lado, las metas cumplidas en cada uno de los proyectos impulsados y los avances en la agenda común; por el otro, los que se refieren al fortalecimiento del proceso mismo, de la confianza y la veracidad de los procesos de diálogo, de las capacidades propias de los actores para poder vincularse y de las capacidades comunes para sostener el proceso y participar de manera activa sumando y construyendo sinergias en un contexto politizado y con circunstancias muy adversas.

Guerrero es Primero como plataforma de diálogo y colaboración

En lo que se refiere a los avances de Guerrero es Primero como plataforma de diálogo, a pesar de los retos encontrados se ha consolidado como un espacio inédito de encuentro en el que ha sido posible desarrollar de manera seria propuestas, acciones y proyectos temáticos; Guerrero es Primero se ha constituido como un espacio de confianza y diálogo, de encuentros reales entre diversos actores que pueden no coincidir en muchos aspectos, pero sí en la búsqueda constante de alternativas conjuntas. También se ha convertido en un foro de intercambio de información útil y en algunos casos en un espacio de contención ante la difícil realidad que se vive en el estado.

Es necesario seguir avanzando en el fortalecimiento del espacio mismo y de los actores que participan, así como seguir construyendo alianzas tanto dentro de Guerrero es Primero como con actores que puedan involucrarse de manera positiva en los proyectos impulsados.

Avance en las problemáticas planteadas y las iniciativas impulsadas

Como se ha mencionado anteriormente, cada proyecto impulsado tiene su propio ritmo y características, así como dificultades y retos que enfrentar. Y aunque los tiempos en la realización de las acciones y el cumplimiento de metas no son iguales para todos, sí es posible observar avances importantes en todas las iniciativas en curso, como se describe en los diferentes apartados de este documento.

3. El papel estratégico y las acciones de la CNDH en el proceso

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos ha desempeñado un papel estratégico en el desarrollo de Guerrero es Primero. Con el fin de emprender acciones conjuntas para recuperar la paz, la seguridad y el Estado democrático de derecho en la región, comenzó su participación junto a Guerrero es Primero en 2015. Sus aportaciones muestran las formas en las que un organismo autónomo de protección no jurisdiccional de derechos humanos puede promover sus objetivos, no sólo mediante las labores de defensa, traducidas en la emisión de recomendaciones o conciliaciones en casos de violaciones a derechos individuales o colectivos, sino también a través del enlace con la sociedad civil, ex ante o in itinere, en la defensa de derechos, en la interlocución y en la acción colectiva. Ello en observancia de lo establecido por los Principios de París, relativos al estatuto de las instituciones nacionales de derechos humanos, y en cumplimiento de las atribuciones conferidas por la ley que rige su actuar.

La comisión ha tenido un papel esencial en la protección de las organizaciones participantes tanto en lo individual como en conjunto frente a las asechanzas de grupos violentos y a las posibles violaciones, falta de interlocución y omisión de autoridades de los tres niveles de gobierno.

La CNDH brinda acompañamiento en este proceso ciudadano de Guerrero es Primero, con la firme convicción de que, a través de procesos de diálogo que involucren la participación activa de la sociedad civil, se podrá construir un mejor estado, con mejores

condiciones de seguridad y desarrollo y con un menor nivel de pobreza. Para ello, también ha contribuido de manera notoria a pasar de un diálogo entre las organizaciones de la sociedad civil participantes a una interlocución con actores gubernamentales, brindado una posibilidad de diálogo en confianza. Esto ha sido posible gracias al nivel de convocatoria con que cuenta el organismo autónomo; por una parte, a través de la incidencia interna, sumando, desde la perspectiva transversal inherente al desarrollo regional, a las áreas institucionales competentes en cada temática a abordar; por otro lado, logrando incluir en el proceso a diversas instituciones y dependencias municipales, estatales y nacionales, con lo que ha podido sentar a tomadores de decisiones en las mesas de diálogo de Guerrero es Primero. De esta manera ha coadyuvado a avalar el proceso, junto con otros actores como las iglesias.

Por otra parte, el paso decisivo del proceso de ser un espacio de diálogo a ser un espacio de diálogo y propuesta –y ahora de diálogo, propuesta y acción colaborativa– ha contado con el apoyo de la CNDH.

Es así como, en el marco de su labor de defensa de los DESCA, la Sexta Visitaduría General de la CNDH ha brindado atención y seguimiento a ocho casos emblemáticos de la región Costa Grande. El acompañamiento ha dado lugar hasta ahora, entre otros esfuerzos, a la emisión de la Recomendación 47/2018 por la inadecuada eliminación final de residuos sólidos provenientes del municipio de Coyuca de Benítez.

En dicha recomendación, dirigida a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa), el gobierno del estado de Guerrero y el H. Ayuntamiento de Coyuca se acreditaron violaciones a los derechos humanos a un medio ambiente sano y al acceso al agua, por la quema e inadecuada gestión de los residuos sólidos

urbanos en Coyuca de Benítez, Guerrero, práctica ilegal que además de afectar la calidad del aire, suelos y cuerpos de agua, constituye un potencial riesgo para la salud (CNDH, 2018).

Derivado de ello y en razón de que el esfuerzo en la región de la Costa Grande ha animado el trabajo de los integrantes de Guerrero es Primero en otras zonas del estado –toda vez que las problemáticas son ampliamente compartidas–, se está dialogando sobre la pertinencia de entablar mecanismos conjuntos de monitoreo del cumplimiento de las recomendaciones emitidas por la CNDH, con el propósito de potenciar el involucramiento en la transformación del territorio y buscar la interrelación de factores que contribuyeron a las violaciones de los DESCAs en el estado.

Respecto al caso de las violaciones graves de derechos humanos ocurridas durante el periodo histórico conocido como Guerra Sucia, la CNDH reconoció el Plan de Atención de Reparación a las Víctimas, presentado por la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas el 11 de febrero de 2019. Ello con la premisa de que el Estado mexicano tiene una deuda pendiente con las víctimas de desapariciones y sus familias, que no será saldada mientras las autoridades de los tres órdenes de gobierno incumplan su obligación básica y fundamental de garantizar condiciones mínimas de seguridad para la convivencia pacífica entre las personas y acabe el entorno de violencia, impunidad e ilegalidad que el país enfrenta (CNDH, 2019).

Ante los mayúsculos retos que afronta la región, la CNDH se dio a la tarea, junto a Guerrero es Primero, de trabajar en el establecimiento de mecanismos asequibles para que las personas puedan ejercer sus derechos.

En consecuencia, en 2016 la CNDH y el Instituto de Educación para la Paz de Morelos organizaron en conjunto el diplomado “Construcción de paz y atención a víctimas”, dirigido a los integrantes de Los Otros Desaparecidos de Iguala, colectivo de bús-

queda de personas desaparecidas en la región. Este importante ejercicio abrió la oportunidad de escuchar a las víctimas y darles las herramientas para exigir la efectividad de sus derechos.

Asimismo, la CNDH, el Instituto Nacional de Salud Pública y la Secretaría de Salud de Guerrero llevaron a cabo entre finales de 2017 y principios de 2018 el diplomado “Derechos humanos y calidad en servicios de salud”, dirigido a funcionarios directivos de organismos públicos relacionados con la atención a la salud. Este diplomado tuvo por objetivo aplicar los métodos y técnicas de gestión de la calidad en la solución de problemas en la atención a la salud, con un enfoque basado en derechos humanos.

Continúa el seguimiento a ese diplomado, el cual tiene como principales proyectos la mejora de la identificación temprana del riesgo obstétrico y la atención continua a embarazadas con riesgo obstétrico en unidades médicas de primero y segundo nivel, así como la mejora del proceso para la obtención del consentimiento informado previo a la realización de oclusión tubaria bilateral (OTB). A estas temáticas la CNDH no ha sido ajena; en varias de sus recomendaciones (CNDH, 2017b y 2017c) ha señalado que la OTB es una práctica recurrente que viola los derechos humanos de las mujeres.

La CNDH también trabaja junto con Guerrero es Primero en el desarrollo productivo de la región. En 2017, la comisión, el Centro Geo y el Fidesur llevaron a cabo el taller “Derechos humanos y DESCA en la Costa Grande”, donde se dialogó sobre los derechos humanos económicos, sociales, culturales y ambientales, y se presentó una propuesta de programa y metodología para talleres de planeación participativa orientada al diseño de agendas locales de desarrollo productivo en zonas cafetaleras de la región Sur-Sureste, específicamente con cafetaleros y técnicos de Guerrero.

También, con motivo de la importancia de continuar impulsando diagnósticos sobre la situación de derechos humanos en

la región, en 2018 se presentó el estudio “Derechos humanos y pobreza. Políticas y acciones públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1º constitucional”, que propone formas de aplicación de las políticas públicas para hacer frente a la pobreza en México, con énfasis, en la Costa Grande. Este importante estudio fue resultado del convenio entre la CNDH y la Fundación para la Paz en Guerrero, y fue elaborado por Acción Ciudadana frente a la Pobreza.

Del mismo modo, de septiembre a noviembre de 2018 la organización Nosotrxs, por la Democracia, A.C. y la CNDH desarrollaron el Programa de Fortalecimiento de Liderazgos Locales para la exigencia colectiva de derechos. Este programa fue impartido a 15 integrantes de Guerrero es Primero, con el fin de construir liderazgos con personas defensoras comprometidas con lograr una transformación positiva de la realidad de sus comunidades a través del uso de mecanismos de exigencia de derechos. La formación se concentró en generar capacidades de organización para la acción colectiva, con el propósito de identificar, reclutar y desarrollar liderazgos en otros y para construir poder a partir de los recursos propios de cada comunidad.

Se necesita una participación social informada, capacitada y con herramientas para coadyuvar a mejorar las condiciones de vida de las personas. Así, mediante el fortalecimiento de liderazgos y con el objetivo de reproducirlos en democracia, con la CNDH se continúa trabajando con la convicción de seguir de la mano de la sociedad civil.

Por otro lado, la CNDH ha colaborado con Guerrero es Primero en la protección de personas y grupos específicos de la población, mediante el monitoreo permanente de sitios de violencia; en ese sentido se orienta la consecuente emisión de medidas cautelares frente a circunstancias de alto riesgo en el estado.

Finalmente, el diálogo con el titular y numerosos funcionarios de la comisión, en especial la interlocución permanente con la Secretaría Técnica del Consejo Consultivo, ha contribuido a dar confianza a los participantes mediante el diseño de estrategias conjuntas y el fortalecimiento de grupos específicos dentro de Guerrero es Primero, como son la población de la Costa Grande, las mujeres y las víctimas.

4. Aprendizajes y retos

RETOS

A continuación se presenta un listado de los diferentes retos y obstáculos que se han vivido en el transcurso del proceso de construcción de Guerrero es Primero.

Obstáculos relacionados con el contexto del estado

- Situación conflictiva del estado de Guerrero; violencia e inseguridad, pobreza y desigualdad
- Crisis de gobernabilidad y ausencia de las instituciones

Obstáculos relacionados con el comportamiento de las personas

- Apatía de una parte de la población
- Normalización de las situaciones de violencia
- Intereses particulares de las organizaciones
- Descomposición social y miedo
- Desconfianza

Retos financieros y de operatividad

- Falta de recursos económicos, materiales y humanos
- Falta de cuadros que puedan conducir procesos locales
- Dificultad para encontrar expertos y colaboradores locales que se incorporen como equipo operativo a Guerrero es Primero

Dificultades conceptuales

- Lograr que nuevas organizaciones comprendan la plataforma Guerrero es Primero y participen en ella, aun sabiendo que algunos temas de sus agendas no podrán ser incorporados inmediatamente.

- Transmitir que no existen las soluciones inmediatas, que se trata de procesos largos con beneficios a largo plazo. En algunas ocasiones, al no tener beneficios inmediatos, los participantes no encuentran la ventaja de pertenecer a la red.

FACTORES DE ÉXITO Y ASPECTOS POSITIVOS DESTACADOS

Todas las iniciativas comienzan con motivaciones importantes para cubrir necesidades y afrontar situaciones complejas que requieren una transformación, acompañadas de un deseo de que los procesos puedan sortear retos y cumplirse de manera exitosa.

Es necesario considerar el contexto en que las iniciativas se llevarán a cabo y partir de diagnósticos reales que permitan la realización de acciones concretas en un territorio, tiempo y espacio definidos. El caso de Guerrero es Primero no ha sido distinto, y si bien ha habido muchos retos en el camino, también se han logrado avances significativos en la región que merecen compartirse como experiencias de aprendizaje.

Factores de éxito

Para garantizar el cumplimiento de metas en cualquier proceso, siempre en el marco del respeto de los derechos fundamentales y la construcción de paz, es necesario tomar en cuenta:

- El contexto de la región
- Los actores involucrados
- El impacto de las acciones
- La sustentabilidad de las acciones
- El aprendizaje continuo para el desarrollo de nuevas acciones

Estos elementos han permitido ubicar las acciones en el tiempo y el espacio, y definir metas alcanzables a partir del contexto dado.

Como condiciones básicas necesarias para emprender una iniciativa de diálogo se pueden mencionar:

- La voluntad política de todos los actores participantes
- El impulso –siempre y en cualquier circunstancia– de espacios de diálogo respetuosos, horizontales e inclusivos
- La transparencia en los procesos, en el intercambio de información y en los canales de comunicación
- El respeto a los derechos humanos
- El respaldo institucional
- El conocimiento del contexto y los actores participantes

Buenas prácticas y aspectos positivos destacados

A continuación se mencionan las buenas prácticas identificadas y los aspectos positivos destacados que podrían ser reproducibles en otras experiencias de procesos de diálogo y acción.

1. Definición de la estrategia a seguir y delimitación de las prioridades, así como definición de metodologías que consideren las características de los actores y faciliten el diálogo.
2. Una composición diversa e incluyente de los participantes en el proceso.
3. Establecimiento de metas reales y realizables en el corto plazo para mantener la confianza lograda entre los participantes (además de los objetivos a largo plazo). Esto tiene que ver con el manejo de las expectativas de los participantes, quienes esperan resultados tangibles en el corto plazo, por lo que es muy importante comunicar de manera adecuada y no generar falsas expectativas que afecten la confianza lograda en el espacio de encuentro y los trabajos colaborativos.
4. Conocimiento del contexto y elaboración de diagnósticos y análisis de escenarios.
5. Construcción de una visión común del territorio.

6. Planificación del proceso y construcción de agendas comunes.
7. Una visión integral multidimensional que considera los diferentes aspectos del contexto, pero también las diversas interrelaciones de los actores involucrados y los procesos impulsados respetando los derechos fundamentales y la diversidad, pero sobre todo el conocimiento y las experiencias de la sociedad en el territorio.
8. Gestión del conocimiento y la información considerando la adquisición de conocimientos nuevos como una herramienta de fortalecimiento en escala de personas, organizaciones y procesos. Búsqueda constante del desarrollo de capacidades de los actores locales y fortalecimiento institucional.
9. Debe tomarse como base el conocimiento del contexto e intentar construir los procesos a partir de las necesidades y conocimiento de los actores locales involucrados, sin buscar imponer métodos o medidas que provengan de actores externos. Es prioritario recuperar el conocimiento local y la participación de la comunidad.
10. Documentación de todo el proceso.
11. Impulsar la constancia en todo el proceso es muy útil; que las reuniones se lleven a cabo en tiempo y forma y se realice el seguimiento adecuado para no perder el ritmo con los participantes ni la motivación.
12. Buscar contar con facilitadores imparciales que comprendan las dinámicas locales, conozcan el territorio y puedan facilitar el proceso de manera confiable.

Precisamente a partir del trabajo de seguimiento y aprendizaje constante se han podido identificar las dificultades y los aciertos que han permitido mejorar prácticas en la realización de las acciones.

5. Propuesta para una política integral en un territorio a partir del diálogo social y los DESCA

EL PROCESO EN LA COSTA GRANDE DE GUERRERO

Visión de una estrategia de transición para un proceso de desarrollo integral

Introducción y objetivo del planteamiento

El objetivo de este apartado es compartir los planteamientos iniciales del proceso que se está desarrollando en la región Costa Grande, el cual ha sido un proceso de reflexión, diálogo e instrumentación desde, con y para la región sobre políticas de Estado, políticas públicas y acciones sociales y ciudadanas para el desarrollo integral en el sur de México, en particular en Guerrero.

Este proceso reconoce muchos sures y varios Guerreros con los que la nación debe comprometerse –respondiendo a las sociedades, culturas y economías que han surgido allí desde hace mucho tiempo–, y no definir desde fuera.

El proceso que se está desarrollando en la Costa Grande busca que las sociedades determinen participativamente sus formas de desarrollo y colaboración dentro de sí, entre sí y con el resto de la nación. Esas sociedades y comunidades regionales, estatales, locales, municipales e intermunicipales deben poder seguir sus vocaciones.

El objetivo es que las personas, colectividades, comunidades y sociedades puedan vivir con dignidad, paz, libertad y justicia, con niveles y formas de vida que ellas mismas pueden calificar de buenas y dignas.

Ante los fenómenos naturales, la crisis económica y política y las violencias, México y Guerrero tienen una disyuntiva estratégica que hoy deben aprovechar. Por ello queremos que este documento sea un elemento para orientar las decisiones necesarias. Sostenemos que la región necesita el apoyo nacional, pero asimismo que un verdadero desarrollo del Sur es indispensable para la nación.

Todos los indicadores coinciden en calificar la situación del Sur de México en los niveles más bajos, y no se han encontrado las fuentes para un crecimiento auténtico y genuino capaz de dar a sus habitantes y comunidades una vida digna, con el respeto de sus derechos humanos (políticos, civiles, sociales, económicos, culturales y ambientales), a la paz y la justicia ni a una vida comunitaria habitando su propio territorio.

Cada día el Sur enfrenta nuevos retos: los recientes sismos han dejado zonas enteras en destrucción; se aplican nuevas políticas de intervención, como son las zonas económicas especiales; se vive una expansión de las actividades mineras, y se padece un tratado de libre comercio cuya renegociación no tiene en cuenta sus intereses y una migración que provoca gran disrupción en la vida de las comunidades.

Propuesta

Lo que se propone en este documento es un conjunto de acciones y programas de transición que contribuyan a:

- Fortalecer a las comunidades y ciudadanos en sus capacidades de planteamiento.
- Iniciar cambios en las políticas sociales, económicas y ambientales que permitan reorientar paulatinamente sus objetivos.

- Cambiar la correlación de fuerzas que han mantenido estructuras de dominación, explotación y desorganización.
- Presentar casos emblemáticos que puedan reproducirse y mostrar caminos de cambio.

Por ello, aquí no planteamos un programa integral nuevo, sino medidas estratégicas específicas iniciales.

Características y desafíos

Una emergencia compleja

Se entiende por emergencia compleja una crisis humanitaria ligada a conflictos. Esta situación hoy está presente y es reconocida en partes del estado de Guerrero, pero también de manera implícita puede verse en el sinnúmero de conflictos y violencias que se presentan en otros estados, cada uno con dinámicas y problemáticas diferentes. El respeto a los derechos humanos en su integralidad es muy bajo en aspectos tanto políticos y civiles como económicos, sociales, culturales y ambientales.

Pluralidad étnica y cultural

En Guerrero se reconocen numerosas comunidades de pueblos originarios. De 3,388,768 habitantes, 635,620 afirman pertenecer a una etnia indígena, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi). La pluralidad cultural es aun más amplia, pues existe incluso dentro de la así llamada “sociedad moderna”, pero no se ha reconocido, y menos aun respetado.

Economías plurales

Son visibles los contrastes en el estado: Acapulco y su orientación turística versus la Montaña, con economías rurales; las economías sociales y solidarias de cooperativas versus las grandes mineras; las economías de subsistencia versus las enormes infraestructuras

eléctricas e hídricas en la región, y así podríamos continuar. No hay políticas para apoyar esta pluralidad.

Variedad natural y riesgo

La biodiversidad es un capital natural y una responsabilidad. El cambio climático tendrá impactos especialmente fuertes en diversas áreas del Sur; la región está sujeta a los efectos de fenómenos climáticos y naturales como los sismos, como se ha visto recientemente.

Un dominio decisional externo, ligado a cacicazgos

La baja capacidad de generación de ingresos propios del gobierno del estado y de los 81 municipios ha consolidado la dependencia presupuestaria respecto del gobierno federal, principalmente en las participaciones del ramo 28 y del ramo 33. El diseño de políticas de seguridad para Guerrero es fundamentalmente federal; las autoridades locales no cuentan con la suficiente capacidad financiera para el diseño y la aplicación de políticas de prevención y contención del delito. En las siete regiones del estado hay una fuerte presencia caciquil en la política, en sectores económicos

El planteamiento básico

Si se sigue un solo modelo, este “constituiría una caricatura del México real”. Es necesaria una estrategia plural, en donde hay que “satisfacer las necesidades humanas básicas de los segmentos más pobres de la población” y responder al sector dinámico avanzado nacional, al cual es necesario considerar en función del aprovechamiento óptimo de capital, tecnología, administración y planeación.

Por otra parte, puesto que las comunidades indígenas son portadoras vivientes de valores cuyo significado es vital para ellos e importante para toda la nación, deben disponer de oportunidades reales para acceder a la modernidad sin tener que aceptar la asimilación.

claves y en las decisiones trascendentales de las comunidades, lo cual limita la participación ciudadana y disminuye la cohesión social. Las voluntades de la población no tienen formas de expresión respetadas.

Un nivel de “desarrollo económico y social” muy bajo

Existe un gran número de estudios e indicadores al respecto. Basta señalar que el PIB per cápita en 2006 (PNUD México, 2011) era de 78,106 pesos para la nación, en tanto que para el estado de Guerrero era de 41,511 pesos.

Propuestas

Fortalecimiento y creación de instituciones, liderazgos y redes

Deberá avanzarse en fomentar la creación de consejos, grupos y redes del Sur con universidades, instituciones, organizaciones sociales, empresas y comunidades, a fin de que colaboren, aprendan horizontalmente y propicien acciones interestatales.

Es importante apoyar a las organizaciones que enlazan a varios estados, municipios, comunidades, etnias o grupos, porque representan la oportunidad para acceder a nuevas informaciones, bienes, servicios y recursos en escalas mayores (Banco Mundial, 2000).

Creación de zonas de acción colaborativa que agrupen a varios actores y territorios de maneras innovadoras

Así como es necesario un proceso regional que complemente las acciones de cada estado, también son necesarios procesos subregionales de diversos tipos que complementen las rigidizadas y débiles posibilidades de los estados y la federación para responder a las necesidades a la medida de grupos, territorios, comunidades y zonas urbanas especializadas de la manera en que lo conciba cada subregión o comunidad como parte del bien común.

Cada municipio, subregión y comunidad deberá verse no como isla, sino como nodo de una red que puede y debe apoyarse con otro en sus procesos en el conjunto de la región. Los planteamientos se construyen mediante el diálogo, y se tendrán que instrumentar mecanismos para favorecer verdaderos diálogos regionales.

Es indispensable detectar las áreas locales y subregionales –sin tomar en cuenta las fronteras políticas– e impulsar su desarrollo y reconocer la importancia de las ciudades y zonas metropolitanas, de manera que cada una cumpla su vocación y fortalezca sus ventajas competitivas en beneficio propio y con sinergias hacia la región. Los diversos componentes políticos o económicos deben encontrar mecanismos mediante los cuales se sientan integrados y cómodos en la región y visualicen los beneficios para ellos y el bien común que desean construir.

Mecanismos de desarrollo local/consorcios municipales

La creación de mecanismos tiene como objetivo promover la dinámica de crecimiento del territorio, fomentar asociaciones económicas y sociales en escala local y tareas de asistencia técnica y de diseño en la definición y evaluación de las políticas de desarrollo.

Ciertos mecanismos pueden contribuir a la implantación y gestión de la planificación económica integrada, negociada y estratégica, y a desarrollar la capacidad de utilizar diferentes herramientas de programación, favoreciendo localmente la puesta en marcha sistémica de pactos territoriales y contratos de la zona, entre otros, así como el apoyo en la definición, evaluación y gestión de las políticas y la planificación del desarrollo económico. Estos mecanismos pueden ser promovidos por municipios o estados, o formas de asociación entre los gobiernos locales en las que pueden participar otras agencias gubernamentales, organizaciones sin fines de lucro y entidades privadas sobre la base de un programa operativo concertado.

Zona metropolitana de Acapulco

Acapulco representa un activo importante de la región, crecientemente devaluado y marginado, que requiere replantearse un futuro a partir de sus ventajas creando nuevas opciones. El diseño de estrategias requiere la definición de un conjunto de mecanismos de planeación, coordinación, colaboración y financiamiento de los diversos actores de esta zona, con apoyo estatal y federal.

Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos

La historia del Sur revela los conflictos derivados de las grandes obras de infraestructura turística, de hidrocarburos, energía eléctrica e hidráulica; la disrupción social y económica, las distorsiones en los mercados laborales y de productos y los graves impactos en otras actividades, en particular la agricultura, la ganadería y la pesca.

BASES DEL PROCESO: LOS DESCA

Hay que explorar las consecuencias concretas del clima de gran desconfianza que se ha venido creando –no sólo recientemente– en nuestra sociedad. Nos preguntamos de qué manera se puede construir una verdadera confianza, que sea auténtica, en un país tan plural, heterogéneo, como México. Un camino que no se ha emprendido pero es necesario es la ética civil (Vidal, 1992), en la que convergen las diversas opciones morales de la sociedad. En este sentido, se habla de “mínimos morales” (Cortina, 2019), en cuanto marcan “el nivel de aceptación moral de la sociedad más abajo de la cual no puede situarse ningún proyecto válido de la sociedad”.⁴

⁴ Sobre el concepto de ética civil, Marciano Vidal (1992) la define como el mínimo moral común de una sociedad secular y pluralista. La ética civil se presenta como la superación de las antinomias, aparentes o reales, entre la moral religiosa y la moral no religiosa, y como el proyecto unificador y convergente dentro del legítimo pluralismo moral de la sociedad democrática.

El autor señala que la ética civil es la convergencia moral de las diversas opciones morales de la sociedad. En este sentido, se habla de “mínimo moral”, en cuanto que marca la cuota de aceptación moral de la sociedad de-

Necesitamos este instrumento para mantener la capacidad de utopía ética dentro de nuestra sociedad y crear “terrenos de juego neutral” que permitan que dentro del pluralismo todos colaboren, desacreditando las formas delincuenciales y corruptas de operar.

Promover el respeto y reconocimiento de los derechos humanos

Los planteamientos sobre derechos humanos que deberán orientar el trabajo de planeación serán base para la defensa de las comunidades y personas y también para la construcción de sus visiones propositivas de futuro. No se tratará solamente de los derechos humanos entendidos de manera individualista, sino de las comunidades como condición necesaria para su defensa y crecimiento en las diversas identidades que existen en el Sur.

Hemos constatado que existe una situación de graves violaciones a los derechos humanos de personas y grupos en numerosas regiones del país. Hay una percepción de que nos encontramos en un pantano con respecto a esta problemática y que muy difícilmente saldremos de éste.

La oportunidad que se puede aprovechar radica en la posibilidad de propiciar formas específicas de dar visibilidad no solamente a las violaciones de los derechos, como sucede actualmente, sino a avances y posibilidades de acción específicas para reducir las violaciones, haciendo una convocatoria para actuar, tanto a la población de un territorio como a la sociedad en general y las diversas autoridades.

Se debe entonces plantear a la sociedad mexicana una imagen de cómo podría ser un territorio o una comunidad donde se res-

bajo de la cual no puede situarse ningún proyecto válido de la sociedad. Mirada desde otra perspectiva, la ética civil constituye la moral “común dentro del legítimo pluralismo de opciones éticas. Es la garantía unificadora y autenticadora de la diversidad de proyectos humanos”. La ética civil es, por lo tanto, el mínimo moral común aceptado por el conjunto de una determinada sociedad dentro del legítimo pluralismo moral. La aceptación no se origina mediante un superficial consenso de pareceres ni a través de pactos sociales interesados. Esta aceptación es una categoría más profunda: se identifica con el grado de maduración ética de la sociedad. Maduración y aceptación son dos categorías para expresar la misma realidad: el nivel ético de la sociedad.

peten los derechos humanos recuperándola de las violencias, las carencias, las inequidades, inseguridades e ilegalidades, avanzando simultáneamente en la paz, los derechos humanos, la participación y el desarrollo, tanto en el imaginario colectivo, en las estructuras e instituciones, como en las comunidades y en las personas.

El objetivo es que las personas, colectividades, comunidades y sociedades puedan vivir con dignidad, paz, libertad, justicia, con niveles y formas de vida que ellas pueden calificar de buenas y dignas. La dignidad humana se construye en todos estos ámbitos: en el corazón de la persona, en la comunidad, en las estructuras y en el imaginario colectivo.

El desarrollo social integral, la paz, los derechos humanos, el desarrollo económico y la participación se requieren mutuamente. Sin participación no hay desarrollo duradero: las disparidades se hacen insostenibles y se desemboca en la imposición y el dominio, que son violencia.

En esta lógica sistémica, es indispensable fortalecer y transparentar la relación entre derechos humanos y desarrollo humano y social. Como lo señala el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su Informe sobre el Desarrollo Humano 2000:

Los derechos humanos y el desarrollo humano tienen una visión común y un propósito común: velar por la libertad, el bienestar y la dignidad de todos en todas partes. [...] Los movimientos en pro de los derechos humanos y del desarrollo humano han tenido tradiciones y estrategias distintas. Unidos en una alianza más amplia, cada uno puede aportar al otro energía y vigor nuevos. [...] Los conceptos e instrumentos del desarrollo humano brindan una evaluación sistemática de las limitaciones económicas e institucionales para hacer realidad los derechos así como de los

recursos y políticas que existen para superarlos. [...] Por ello, la erradicación de la pobreza no es sólo una meta del desarrollo, es una tarea central de los derechos humanos en el siglo XXI.

Sólo con una visión que recoja la integralidad de los derechos puede caminarsse como sociedad, con la participación de todos y en la que todos sean reconocidos. Esta integralidad se plantea en el siguiente esquema.



Ante todo debemos evaluar en qué punto nos encontramos. ¿Cómo están nuestras comunidades, nuestras regiones? Esperamos tener pronto indicadores que nos muestren cómo se encuentra la Costa Grande en todos los aspectos. Tenemos ya un avance con indicadores de pobreza y derechos humanos (ver anexo 4).

Proceso de diálogo estratégico

Creemos que hay precedentes en México y el mundo que pueden servir de sustento para un proceso serio de diálogo estratégico que lleve a resultados tangibles e intangibles para la sociedad. Así recordamos experiencias en México en la Costa Grande (Zermeño y García, 2016), o procesos en Colombia (Pachico, 2015), en Italia (De Vicenti, 2015) y en Europa (Barca, 2009) y México, entre otros

(Saviñón, en prensa). Es claro también que la cohesión social y territorial, la convivencia, la innovación social y los derechos humanos (en particular los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales) representan una base conceptual probada para la acción de la sociedad en favor de un desarrollo verdaderamente integral.

Resultados esperados

- Sociedades cohesionadas constructoras de paz en justicia
- Una región policéntrica e interconectada o articulada
- Desarrollo integral a partir de la tradición
- El Estado al servicio de una nación y una región plural

Hay muchas políticas públicas que deben cambiarse, pero pensamos que puede darse un paso decisivo hacia un proceso que dé lugar a un verdadero desarrollo integral mediante acciones estratégicas como las señaladas.

EL PROCESO DE LA COSTA GRANDE: UNA POLÍTICA INTEGRAL DEL TERRITORIO A PARTIR DEL DIÁLOGO SOCIAL Y LOS DESCA

En esta sección se presenta una experiencia en curso en Guerrero, que creemos aporta al diseño de las políticas sociales elementos prácticos y útiles, así como fundamentos que permitirán también una instrumentación que reduzca los efectos negativos de las políticas actuales.

El propósito es llegar mediante el diálogo y la colaboración con la población, la sociedad civil, la CNDH y los gobiernos municipales, estatal y federal, con propuestas y acciones de corto y mediano plazo, a un respeto mucho mayor de los derechos humanos en su conjunto en la Costa Grande, para iniciar un proceso de desarrollo integral.

Introducción y síntesis

La Costa Grande es una de las siete regiones en que se divide el estado de Guerrero. Se localiza en la zona costera poniente de la entidad; colinda con las regiones Tierra Caliente, Centro y Acapulco, y con el municipio de Lázaro Cárdenas, Michoacán. Su población total es de 413,793 habitantes, quienes se encuentran distribuidos en los municipios de Atoyac de Álvarez (61,316), Benito Juárez (15,019), Coahuayutla de José María Izazaga (13,025), Coyuca de Benítez (73,460), La Unión de Isidro Montes de Oca (25,712), Petatlán (44,979), Tecpan de Galeana (62,071) y Zihuatanejo de Azueta (118,211). Su economía está enfocada en el sector primario –siembra y comercialización de aguacate, copra, café, caña de azúcar, limón, mango, maíz, plátano, pastos y papaya, entre otros cultivos, así como ganadería– y en el sector terciario, principalmente en el servicio turístico.

El proceso en la región Costa Grande se inicia con un diálogo en el que cada quien aporta sus saberes y responsabilidades. Se empieza el proceso escuchando a la sociedad: ¿qué desarrollo desea o necesita?, ¿qué agravios ha recibido?, ¿qué está dispuesta a hacer? Guerrero es Primero, una iniciativa de la sociedad civil, busca aglutinar a los actores sociales y propiciar procesos de la sociedad en su conjunto, y tanto la CNDH como el Fidesur y el Centro Geo reconocen estos procesos, los valoran y proponen soluciones; los sistematizan y se propone conjuntamente una agenda de desarrollo. El gobierno del estado aporta sus conocimientos, planes, estrategias e instrumentos de coordinación.

De manera preliminar se trabaja en cuatro municipios: Atoyac de Álvarez, Coyuca de Benítez, Tecpan de Galeana y Benito Juárez. Es un área en la que históricamente la sociedad se ha manifestado y organizado, que tiene una identidad propia pero cuya cercanía con Acapulco puede atraerle una posibilidad de desarrollo aprovechando los procesos que se están dando en el puerto.

¿Cómo hemos empezado este proceso y cómo proponemos continuarlo?

Con los actores sociales de la región, y apoyados en el resto de la sociedad guerrerense, presentamos:

- Un conjunto de casos de violaciones a derechos colectivos que los pobladores han presentado a la CNDH para su valoración y defensa.
- Una agenda inicial de desarrollo en la que productores regionales consideran aspectos esenciales para sus procesos de desarrollo
- Un conjunto de indicadores iniciales de derechos humanos y pobreza que sirvan de línea de base para un proceso que avance y sea valorado con periodicidad. Diálogos iniciales con dos secretarías estratégicas en el estado, Salud y Educación, que pueden servir de modelo para los procesos en todos los sectores.

Estos procesos tienen como objetivo propiciar un diálogo estratégico y propositivo en las comunidades, en cada municipio y con el conjunto de los cuatro municipios; luego con los municipios aledaños, el conjunto del gobierno del estado y con dependencias de la federación.

Se ha convocado a la sociedad del estado de Guerrero y de México y el extranjero a apoyar estos procesos, sabiendo que los recursos materiales propios en la entidad son insuficientes para enfrentar los retos y las fuerzas que se oponen.

Este es un proceso de afirmación social abierto a otros actores sociales. Guerrero es Primero reconoce que es sólo un actor social más.

Creemos que hay precedentes en México y el mundo que pueden servir de sustento para iniciar un proceso serio de diálogo estratégico que lleve a resultados tangibles e intangibles para el bien común de la sociedad.

La situación es reconocida por todos como grave. Existen riesgos de seguridad humana para la población, de seguridad pública importantes en el estado, así como fuerzas delincuenciales, caciquiles y económicas que enfrentarán a todo proceso como el que se emprende. Estas fuerzas no están afuera de la sociedad ni de los gobiernos; se encuentran entre nosotros. La situación y las tendencias negativas son reversibles, pero esto por sí solo no implica la consecución de los objetivos.

¿Qué proponemos como pasos siguientes?

Hemos iniciado la constitución de un Comité Promotor de la sociedad para los cuatro municipios, sus comunidades y Guerrero es Primero.

- Proponemos la creación de un Secretariado Técnico entre el gobierno del estado, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el Comité Promotor de Guerrero es Primero, abierto a la participación de otros actores. Este sería el primer paso para constituir una verdadera Agencia Subregional de Desarrollo y Derechos Humanos.
- La integración de un programa anual conjunto y un proyecto de largo plazo con indicadores de desempeño, elaborado a partir de las necesidades de los actores comunitarios y su participación en este proceso.
- Reuniones semestrales al más alto nivel entre los participantes.

La CNDH ha emprendido acciones en varias regiones, entre ellas la Costa Grande de Guerrero, con las que busca enfrentar las situaciones de emergencia en el tema del respeto a los derechos humanos mediante el diálogo con la sociedad, la colaboración para fortalecerla y la búsqueda de soluciones no sólo frente a violaciones de derechos, sino ante factores que contribuyen a la violencia, la injusticia y la disolución de vínculos sociales.

El Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur-Sureste contribuye a la construcción de una visión integral regional compartida por los estados y a definir una estrategia para el desarrollo integral. Por su parte, el Centro Geo, que realiza actividades de investigación científica con enfoque de ciencias de información geoespacial y está integrado al sistema Conacyt, ha trabajado en diagnósticos participativos en temas de agricultura familiar con los productores locales.

Líneas de acción básicas

- Promover el respeto y reconocimiento de los DESCA
- Territorios que siguen sus vocaciones
- Diálogos amplios, plurales y permanentes
- Construir una economía para el desarrollo social integral, la paz y los derechos humanos

PROCESOS INICIADOS

Derechos económicos

Acciones del conjunto de participantes en Guerrero es Primero

En las reuniones plenarias de Guerrero es Primero se ha estado dialogando e informando a los actores de las diversas regiones sobre el proceso en la Costa Grande y, en su calidad de proyecto piloto, sus implicaciones para el resto del estado.

Los esfuerzos individuales y grupales que realizan desde el sector social para avanzar hacia un modelo de agricultura ecológica y de economía social y solidaria se reflejan en prácticas innovadoras por parte de los campesinos de la región.

Acciones con Fidesur

El Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur-Sureste promueve una iniciativa para el diseño y elaboración del Programa de Recuperación y Desarrollo de las zonas cafetaleras de la región Sur-Sureste.

El programa no es de atención a productores cafetaleros considerados individualmente, sino que se enfoca en el desarrollo de las zonas cafetaleras atendiendo las distintas dimensiones de su desarrollo: económica, social, ambiental y de infraestructura para la accesibilidad.

Con este enfoque, se trata de diseñar y experimentar mecanismos de coordinación intersectorial e intergubernamental, así como de participación social, susceptibles de articular desde abajo las acciones de múltiples instrumentos programáticos federales que son ejercidas por un grupo de dependencias y organismos federales.

En este contexto, las agendas locales de desarrollo productivo son resultado de un proceso de planeación participativa en la que los actores locales ponen en común el análisis de su contexto, y clarifican y establecen estrategias y líneas de acción compartidas para alcanzar el potencial de desarrollo productivo en su territorio habitualmente identificado como zona cafetalera.

Las agendas no son instrumentos programáticos de instancias gubernamentales; son más bien una hoja de ruta de las organizaciones comunitarias y los agentes económicos locales para movilizar los recursos y capacidades en torno a sus posibilidades de desarrollo productivo, como medio para preservar y aprovechar sustentablemente sus recursos, mejorar la productividad y rentabilidad de sus actividades económicas y con ello generar condiciones de desarrollo sostenible para su territorio.

Taller de planeación

El proceso local se inició con un taller de planeación, encuentro y diálogo con organizaciones de productores; se definió a la Costa Grande como región piloto para realizar un ejercicio de planeación participativa para definir una agenda local de desarrollo productivo.

Áreas estratégicas de trabajo propuestas

1. Territorios

El territorio representa el factor integrador de identidad histórico, cultural, social, económico y político de todos los procesos que se realicen. Por ello queremos darle un valor primordial y plantear diversos proyectos.

Primer proyecto: Manejo integral y sustentable de cuencas fisiográficas. La cuenca como unidad de territorio, planeación y gestión

2. Agroecología

Solamente mediante un trabajo con una visión integral agroecológica se puede romper el círculo negativo que enfrenta el desarrollo integral de la subregión. Por ello se proponen:

Primer proyecto: Formación. Programa de formación de promotores y escuelas campesinas

Segundo proyecto: Reconocimiento y práctica en los programas públicos

Tercer proyecto: Milpa agroecológica para la seguridad alimentaria, laboral y ambiental en zonas de bajo potencial productivo (Promilagro)

3. El café y su cadena

Primer proyecto: Establecimiento de una biofábrica para el manejo integrado de plagas y enfermedades en plantaciones de café

4. Frutales

Primer proyecto: Vivero frutícola para la diversificación productiva

Segundo proyecto: Insumos agroecológicos

5. Comercialización

La comercialización de la producción regional (café, mango, coco, maíz, frijol, jamaica, etc.) actualmente depende de un sistema de intermediación foránea que se sostiene en una estructura de acopio en el campo y a precios de campo. Para mejorar los ingresos de las familias productoras se requiere modificar esta estructura injusta y establecer los cimientos de una economía social y solidaria que tenga como propósito orientar la producción hacia la compactación de la oferta, la agregación de valor y la creación o fortalecimiento de los mercados locales.

Primer proyecto: Estudio de mercado de comercialización de productos locales

6. Economía social y solidaria

Primer proyecto: Vinculación con tianguis campesinos

Segundo proyecto: Financiamiento público para la promoción de sistemas regionales

Tercer proyecto: Red de organizaciones sociales

Derechos civiles, sociales, ambientales y culturales

Acciones con la CNDH

Programa de respuesta a los planteamientos de violaciones a los derechos humanos

Se presentaron un conjunto de ocho casos de presuntas violaciones a derechos humanos colectivos detectados por las organizaciones participantes, que con la intervención de Guerrero es Primero

realizan propuestas de seguimiento para construir soluciones definitivas y viables a cada uno de los conflictos.

Tres casos son de carácter ambiental: uno de ellos es un tiradero a cielo abierto donde se depositan los residuos sólidos de la población de Coyuca de Benítez y comunidades aledañas; los otros dos están relacionados con las descargas de aguas negras en Atoyac de Álvarez y en el en el municipio aledaño de Benito Juárez, que contaminan el río Atoyac, la laguna Hacienda de Cabañas y huertas del entorno. Dos casos más se relacionan con programas de vivienda que la Sedatu no entregó como consecuencia de la tormenta tropical *Manuel* en el año 2013 en las comunidades de El Paraíso, municipio de Atoyac de Álvarez, y en una colonia de Coyuca de Benítez. Otro caso más tiene que ver con las víctimas de la “guerra sucia” en la comunidad de El Quemado, municipio de Atoyac de Álvarez. Un séptimo caso se refiere al desalojo violento de locatarios del mercado de Coyuca de Benítez, y el último caso está relacionado con la transparencia y rendición de cuentas en la administración pública del municipio de Atoyac de Álvarez.

A partir de la descripción de los problemas en la región de la Costa Grande, Guerrero es Primero propone, en esta etapa, una ruta de identificación y seguimiento con la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y, en acuerdo con ésta, con las dependencias gubernamentales correspondientes.

Derechos sociales: Acciones con el gobierno del estado de Guerrero (Secretaría de Educación)

Con el objetivo de promover la educación para la paz y el respeto a los derechos humanos, así como atender las demandas y necesidades de los niños guerrerenses y el respeto de sus derechos humanos, se impulsa la creación de la materia Derechos humanos y cultura de paz en ocho escuelas piloto de nivel básico en la costa.

Los temas propuestos son meramente enunciativos y están sujetos a las aportaciones y prioridades que defina el colectivo; deberán incorporarse los que provengan de agendas de trabajos anteriores con la Secretaría de Educación de Guerrero.

Visión integral del trabajo permanente en los DESCA

El trabajo en desarrollo y derechos humanos tiene que realizarse de manera integral, como se ha señalado anteriormente, con la participación de todos los actores, para lograr sinergias y avances sustanciales y de fondo.

Propuesta de acciones necesarias

Se considera indispensable que todo el proceso en la región Costa Grande esté enmarcado en y orientado por un diálogo estratégico, organizado e institucional que permita que los actores públicos, sociales y privados puedan participar de acuerdo con sus capacidades y responsabilidades en un esfuerzo conjunto. Por ello se establece:

Construcción del diálogo estratégico

Se propone la colaboración de un conjunto de actores del gobierno (estatal, federal y municipales), la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, la sociedad de la Costa Grande y del estado, con la participación de organismos de desarrollo y empresas externas, conforme sea necesario.

Constitución de mecanismos de diálogo social

Hemos constituido como primer paso un Comité Promotor, conformado por la sociedad en conjunto con Guerrero es Primero. Este esfuerzo habrá de ampliarse para poder ser integrado por los más amplios grupos de la sociedad y recoger de todos los sectores las necesidades y orientaciones.

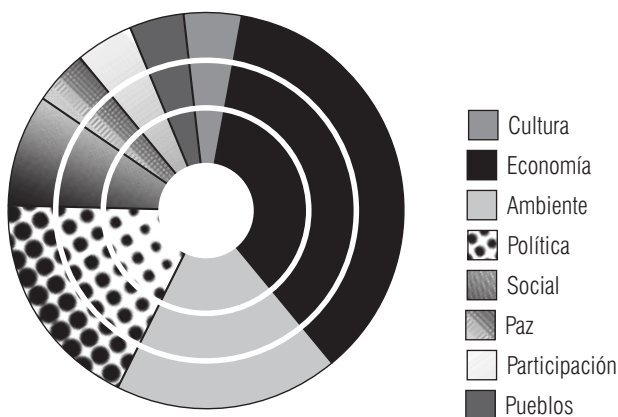
Creación de una agencia de desarrollo local

Proponemos la creación de un Secretariado Técnico entre el gobierno del estado, la CNDH y el Comité Promotor de Guerrero es Primero, abierto a la participación de otros actores.

Proceso de seguimiento al más alto nivel, público y social

Reuniones semestrales al más alto nivel entre los participantes, así como la integración de un programa anual conjunto y un proyecto de largo plazo con indicadores de desempeño, elaborado a partir de las necesidades de los actores comunitarios y su participación en este proceso.

Líneas de trabajo en los derechos humanos



Derechos	Productos	Líneas	Proyectos
Economía	Café	Reactivación y desarrollo	Biofábrica
		Organización de cadena con todos los actores	
	Frutales		Insumos agroecológicos
			Vivero frutícola
	Agroecología		
	Territorio		Manejo de cuencas
	Economía social	Vinculación y red	
	Vinculación Acapulco		
	Comercialización	Comercialización productos regionales	Estudio de mercado
Social	Pobreza	Indicadores de DESCA y pobreza	
	Educación	Educación para la paz	
	Salud	Diplomado Salud y DDHH	
	Vivienda	Caso CNDH Atoyac (El Paraíso) y Coyuca	
Paz	Guerra sucia	Caso con CNDH	
	Formación	Educación para la paz	
		Diplomado Paz	
	Prevención	Diálogos sociales y con fuerzas armadas	
Ambiente	Agua	Caso CNDH río Atoyac	
		Caso CNDH río San Jerónimo	
	Basura	Caso CNDH basurero Coyuca	
Cultura	Mercado	Caso CNDH desalojo Coyuca	
Política	Diálogo estratégico	Caso CNDH transparencia Atoyac	
Participación	Diálogo estratégico		
Pueblos	Diálogo estratégico		

ANEXO I

Declaración final del Primer Encuentro Guerrero es Primero: espacio de diálogo social

El Primer Encuentro de Guerrero es Primero se llevó a cabo el 22 de octubre de 2015, después de numerosas reuniones preparatorias en Acaapulco y México entre organizaciones, iglesias, universidades, centros de investigación y movimientos campesinos, entre otros. A continuación se reproduce la declaración resultado de este encuentro.

Introducción

Mexicanas y mexicanos con visiones distintas y de sectores diversos hemos participado en el Primer Encuentro de Guerrero es Primero, con la finalidad de promover acciones de diálogo y buscar alternativas ante la gravísima situación del país, que se ha reflejado de manera muy aguda en Guerrero. Inspirados en la expresión de Vicente Guerrero, “La patria es primero”, queremos lanzar una propuesta a la sociedad guerrerense en particular, y a la sociedad nacional en general, para iniciar un proceso horizontal, plural, incluyente, propositivo y eficaz de diálogo y colaboración en verdadera solidaridad que genere condiciones para el desarrollo, la democracia y la paz.

El primer encuentro ha sido un ejercicio ciudadano, precursor de muchos otros que habrán de darse en adelante, en el que nos encontramos para escucharnos y reconocernos, necesitados de abrir los horizontes de cada persona y de cada organización, tan amplios como el estado de Guerrero y el país entero. Cada uno de nosotros tiene una historia y una propuesta puntual que busca abonar en favor de la sociedad; cada organización está realizando ya acciones valiosas en los más variados temas; cada quien tiene un compromiso social y una agenda particular que mantiene vigente. Pero hemos caído en la cuenta de que tenemos que abrirnos más allá de agendas y proyectos particulares, para encontrar una agenda precisa en la que podamos hacer causa común poniendo a Guerrero en primer lugar.

Nuestro interés es fortalecer a la sociedad civil guerrerense, de tal manera que esté en condiciones de una interlocución política y social

para incidir en los cambios estructurales que Guerrero necesita y que no vendrán mientras la sociedad se mantenga fragmentada y dispersa. Por ello nos hemos estado reuniendo en varias ocasiones para preparar este primer encuentro.

Nuestro método

El 18 de septiembre de 2015, en la ciudad de Acapulco, Guerrero, se llevó a cabo la reunión preparatoria del primer encuentro de la sociedad civil Guerrero es Primero, que se llevaría a cabo el 13 y 14 de octubre de 2015.

Privilegiamos el diálogo, un diálogo para el mutuo entendimiento, lo más amplio posible, que lleve a: a) acciones de la sociedad, con visión de largo plazo, pero que inician ya y demuestran y construyen confianza; b) interlocución con todos, en especial con quienes tienen responsabilidades públicas y con las instituciones que buscamos fortalecer para que con sentido permanente de respeto y escucha promuevan los derechos de los guerrerenses y el bien e interés de todas las personas. Para ello proponemos ejercicios de consulta y diálogo, y proyectos concretos que encarnen las políticas públicas que se requieren.

El Guerrero que queremos. Escenarios

Hemos realizado ejercicios de prospectiva sobre la situación de Guerrero que nos permitan hacer hoy todo lo posible por lograr con realismo el Guerrero que queremos, y evitar y prevenir los riesgos en futuros escenarios. Se trabajó haciendo un recuento de la realidad y los sueños de los guerrerenses, y se reflexionó sobre dónde eran requeridas mayores aportaciones analíticas. Asimismo, se dieron nuevas aportaciones al ejercicio, en especial sobre los factores principales que contribuyen a la problemática.

El resultado de este ejercicio nos dio los elementos necesarios para elaborar un conjunto de escenarios preliminares para 2025. Los resultados, presentados en un anexo técnico completo y que son base para la discusión, se pueden transmitir en tres grupos de imágenes.

Siendo el *tecuaní* o jaguar un símbolo representativo de Guerrero, los escenarios expresan situaciones en las que el tecuaní es el protagonista: un tecuaní libre, un tecuaní amenazado por cazadores, el tecuaní enjaulado y el *tecuaní* acechado por zopilotes.

También se pensó en la imagen de la playa, muy cercana a muchos de nosotros, y plasmamos los escenarios en cuatro situaciones: una playa con lunada, una playa sucia y abandonada, una playa violenta y segmentada, y una playa con gran temporal.

Hubo otra forma de plasmar los escenarios analizados: un grupo de pescadores con abundancia de pescado en sus redes; un grupo de pescadores con una red rota, sin elementos para repararla; amenazas para quitar a los pescadores sus redes, y gran escasez de pescado y peces muertos por contaminación.

Los escenarios buscan contribuir a que la sociedad guerrerense se dé cuenta de las distintas posibilidades de nuestro estado en el futuro, y motivar al diálogo para actuar sobre los factores motrices que coadyuven a generar las problemáticas. El objetivo es apostar por la construcción de futuros de paz, bienestar y desarrollo.

Por ello proponemos el más amplio proceso de reflexión de la sociedad guerrerense y sus gobiernos sobre el futuro y lo que tenemos que hacer hoy: construyamos una consulta social amplia sobre el Guerrero de 2025.

La transversalidad y prioridad de los derechos humanos

Reconocemos la amplia cantidad y calidad de los informes recientes sobre los derechos humanos en Guerrero; el estado de la investigación del “caso Iguala” de la CNDH sobre los estudiantes de Ayotzinapa; el “Informe Ayotzinapa” del Grupo Interdisciplinario de Expertos Independientes (GIEI) sobre el mismo caso; las consideraciones preliminares de la reciente visita *in loco* de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el documento “Justicia fallida en el estado de Guerrero”, de Open Society Initiative/Prodh/Tlachinollan; el Informe de la Comisión de la Verdad, el “Diagnóstico de la situación de los derechos económicos, sociales, culturales y el derecho al medio ambiente en el estado de Guerrero” de Incide Social, A.C. y “Derechos de los pueblos indígenas”, de Magdalena Gómez, entre varios otros.

En estos informes se describe la realidad cotidiana de violación de los derechos humanos de los habitantes del estado, el colapso del sistema de justicia y la corrupción e impunidad crónicas y estructurales, realidades que pueden cambiarse sólo mediante la participación ciudadana. Para ello es necesario visibilizar las violaciones a estos derechos, capacitándose y organizándose para defenderlos y llegar a influir en las políticas públicas.

Nos parece necesario abrir diálogos y propiciar la mutua clarificación, así como eventuales procesos de colaboración con actores que promueven ampliar el reconocimiento de derechos sociales, de la protección del medio ambiente, el territorio y el paisaje, de la seguridad ciudadana y comunitaria, de economías sociales y solidarias, de la responsabilidad social, personal y empresarial, de acciones ciudadanas frente a la pobreza y la reconciliación, y tejen de nuevo el entramado social.

Estado de Derecho, cultura de la legalidad y derechos

Se trabajó sobre Estado de derecho, según varias acepciones, que incluyen el conjunto de normas que rigen a una comunidad y el respeto a normas establecidas y legítimas, reconociéndose que actualmente no existe Estado de derecho. Se revisaron algunos importantes derechos, como el de las comunidades y de los pueblos a ser consultados, el derecho a seguridad, así como el caso de las policías comunitarias, ante el hecho de que el monopolio de la fuerza por parte del Estado se ha perdido.

Se presentaron diversas propuestas, enmarcadas en una revolución cultural y pacífica de ideas, para articular propuestas concretas de acción, como: crear un observatorio ciudadano, crear células de Guerrero es Primero en las regiones para apoyar las necesidades y proyectos de otros, promover una cultura de la paz y la solución pacífica de los conflictos, y realizar talleres de capacitación sobre corresponsabilidad ciudadana.

Desarrollo sustentable

Se definieron los siguientes componentes: no al conservacionismo a ultranza; actividad económica integrada con los aspectos naturales y sociales; evitar que el planeta se siga enfermando y construir el paradigma del fortalecimiento de bienes naturales y defensa de todos los seres vivos y no vivos; evitar la destrucción territorial como consecuencia de los enclaves extractivos.

Se dialogó sobre líneas para avanzar a un escenario de sustentabilidad: auspiciar la formulación e implementación de proyectos que incorporen los principios de sustentabilidad para reforzar los derechos humanos y sociales así como la inclusión social y la toma de decisiones desde una participación responsable; propiciar el desarrollo de capacidades, la educación continua, el intercambio de iniciativas y proyectos sustentables, con una metodología participativa; reorientar políticas y programas públicos convencionales hacia un enfoque de sustentabilidad; incorporar en los procesos productivos el valor agregado y el reciclaje de los subproductos; orientar la elaboración y puesta en marcha de proyectos piloto que fortalezcan los principios y orientaciones en los ejes de derechos humanos, desarrollo sustentable y participación ciudadana.

Democracia participativa y fortalecimiento institucional

Para construir alternativas frente a la inseguridad, las violencias, la exclusión social y la violación de derechos humanos, nos proponemos el fortalecimiento de las instituciones mediante la ampliación del ejercicio

de los derechos ciudadanos, la participación activa de la ciudadanía en las decisiones públicas y la creación y fortalecimiento de espacios y mecanismos de democracia participativa.

Impulsaremos la ocupación, ampliación y creación de espacios de participación ciudadana, tanto formales (consejos ciudadanos, contraloría social, presupuesto participativo y consultas) como informales (redes, encuentros, asambleas y encuentros de diálogo social). En esta primera fase, realizaremos acciones emblemáticas de fortalecimiento, activación y generación de espacios y formas de democracia participativa mediante:

- Acciones que partan de la base, que construyan ciudadanía en las calles, comunidades, colonias y municipios; por ejemplo, fortalecimiento de autoridades comunitarias y sus mecanismos de participación en los municipios (cabildo abierto, consejos de planeación, vigilancia de presupuesto) y la vigilancia de autoridades en función del ejercicio de derechos sociales, e instancias regionales-intermunicipales (por ejemplo, el Consejo de la Montaña).
- Acciones vinculadas con la defensa de derechos humanos, la lucha contra la inseguridad, el Estado de derecho y la lucha contra la corrupción y la impunidad.
- Acciones de articulación con la agenda nacional.

Para avanzar tenemos como criterios: a) la promoción de espacios amplios de confluencia, construcción de agenda común y diálogo social, plural; b) la generación de un calendario y un plan de acción común; c) la creación de formas organizativas flexibles y participativas de coordinación.

Propuestas y proyectos

Hemos visualizado propuestas y proyectos específicos que creemos deben explorarse con realismo y urgencia para que se inicien procesos visibles para todos, que generen efecto-demostración y resultados concretos, promuevan colaboración entre gobiernos y sociedad y sean emblemáticos de la nueva manera de hacer política en el más noble sentido de la palabra.

Las propuestas están ligadas a temáticas distintas. Destacan las relacionadas con la puesta en marcha de nuevas dinámicas productivas sustentables desde lo local, con visión territorial y regional; las vinculadas a la educación y la cultura en las comunidades, la promoción de la salud integral con participación comunitaria, la protección de hombres, mujeres y niños frente a hostilidades, el aprovechamiento y cuidado a la vez de los recursos naturales, y la promoción para una participación cada

vez mayor de las mujeres guerrerenses, sobre todo en donde la vulnerabilidad social es más aguda.

Todas estas propuestas y otras más que están arribando a Guerrero es Primero –y seguramente muchas más que llegarán en el futuro– están ensamblándose en una dinámica estratégica en donde la complementariedad, la visión multidisciplinaria, integral y holística, la diversidad étnica, la equidad social y de género, una mayor calidad de vida, la construcción de la paz, la erradicación de la pobreza en todas sus expresiones y la cimentación de una plataforma de derechos humanos en su acepción más amplia desempeñen el papel de común denominador, y a la vez de paradigma. Difundiremos y promoveremos las propuestas y proyectos con el fin de que a la mayor brevedad posible se vayan realizando acciones emblemáticas de aquello que nos parece necesario emprender de inmediato. Nuestro diálogo tiene que expresarse en acciones.

Para ello habrá que continuar y profundizar el diálogo entre la sociedad civil guerrerense y los aliados de otros espacios nacionales e internacionales; a la vez, será importante influir en las esferas del gobierno en sus distintos niveles, para que se abran las puertas a un intercambio constructivo con el fin de poner en marcha procesos ligados a las políticas públicas, los programas y presupuestos gubernamentales en un marco de participación amplia y transparente desde los territorios y las regiones, en aras de edificar un Guerrero en donde la justicia, la equidad, la paz y los derechos humanos de todos los ciudadanos predominen.

Nuestro proceso y los próximos pasos

Las organizaciones y personas que coincidimos en Guerrero es Primero tomamos a nuestro cargo la participación en diversas tareas de acuerdo con las posibilidades y capacidades de cada parte; el equipo establecido en la Secretaría Operativa promoverá la realización de estas actividades y la colaboración mutua.

Estas tareas son la forma que toma nuestro caminar hacia el gran objetivo de que todos los guerrerenses contemos con una vida digna en paz y justicia. Los avances se estarán revisando y posteriormente se presentarán al colectivo amplio.

Hemos aceptado la invitación que nos hace la Comisión Nacional de Derechos Humanos para dialogar el próximo 22 de octubre, con el fin de que, sobre las bases comunes de la promoción de los derechos para todos, presentemos nuestros planteamientos y escuchemos las preocupaciones, ocupaciones y propuestas de la CNDH, y analicemos los puntos en los que podemos contribuir.

Promoveremos las acciones de diálogo con otros interlocutores sociales, privados y públicos del estado y de nuestras regiones para compartir y colaborar en las iniciativas que promuevan la paz, la justicia y la verdad. Difundiremos la iniciativa en todo el país, a fin de promover la solidaridad activa de la sociedad nacional. Para la coordinación operativa de estos esfuerzos se ha establecido una secretaría, que puede contactarse en informes@guerreroesprimero.org.mx

Asumimos la corresponsabilidad ciudadana en la construcción del diálogo y de las propuestas para recuperar el Estado de derecho.

Nos reuniremos nuevamente en sesión plenaria el día 12 de enero de 2016 y en diversas ocasiones durante el año, de conformidad con las dinámicas de nuestro proceso, y sobre todo a medida que la situación de México y Guerrero lo requiera. Evaluaremos detenidamente la situación en octubre de 2016 para determinar si las iniciativas han tenido resultados para bien de los guerrerenses.

Guerrero es Primero no es un grupo ni una organización con intereses político- electorales ni una expresión para canalizar revanchas; es un espacio de diálogo y convergencia de actores, reflexiones, propuestas, proyectos y aspiraciones, en busca de afrontar constructivamente las adversidades que en el estado de Guerrero están manifestándose, mismas que, al amalgamarse con los problemas ancestrales de esta entidad sureña, la han colocado en un ambiente cercano a la crisis humanitaria.

Mujeres y hombres guerrerenses tenemos derecho a la verdad, a la justicia y a la paz, y queremos iniciar caminos de encuentros, de diálogos y colaboraciones en el contexto de nuestra aspiración a un Estado de derecho, al desarrollo sustentable y a la democracia participativa, como condiciones necesarias para la paz que tanto necesitamos. Desarrollo, democracia y paz.

Guerrero es Primero es una iniciativa ciudadana promovida por universidades y organizaciones sociales con la colaboración de iglesias. A través del diálogo queremos participar y ofrecer propuestas, espacios y colaboración a autoridades, instituciones públicas, organizaciones sociales y privadas, instituciones académicas e iglesias, para contribuir a la transformación de Guerrero. Movimientos, grupos y personas en busca de caminos comunes en la diversidad.

Acapulco, Guerrero, 14 de octubre de 2015.

ANEXO II

Escenarios 2025

Primeros resultados y propuesta de seguimiento

En Guerrero es Primero realizamos en 2015 un ejercicio de creación de escenarios, es decir, de visiones del futuro que nos ayudaron a avanzar individual y colectivamente en lo que queremos y podemos hacer hoy que tenga relevancia real para el futuro de nuestro estado.

Creemos que es importante compartir con la sociedad los primeros resultados de nuestros trabajos, en particular los alcanzados en los talleres, como el inicio de elaboración de escenarios para Guerrero en 2025, con el fin de aportar elementos iniciales que permitan que los guerrerenses y la sociedad mexicana en general podamos contar con más herramientas e información para construir un proyecto del Guerrero que queremos, desde ahora y a largo plazo.

Este proceso de construcción de escenarios contribuirá a que la sociedad de Guerrero pueda darse cuenta de las distintas posibilidades de nuestro estado en el futuro, que esto motive al diálogo y así podamos actuar sobre los factores motrices que contribuyen a generar las problemáticas, con el objetivo de apostar para la construcción de futuros de paz, bienestar y desarrollo.

Por ello proponemos un más amplio proceso de reflexión de la sociedad guerrerense y sus gobiernos sobre el futuro de nuestro estado y lo que tenemos que hacer hoy. Construyamos una consulta social amplia sobre el Guerrero del año 2025.

Para que decidamos

Cada uno de nosotros debe elegir, en cada situación, cómo abordará el futuro. A veces optamos por aceptar lo que está sucediendo a nuestro alrededor, y tratamos de adaptarnos a ello. Otras veces elegimos desafiar aquello que está sucediendo, e intentamos cambiarlo.

Qué son los escenarios y para qué nos sirven

Los escenarios son narraciones de lo que podría ocurrir en el futuro. No son pronósticos sobre lo que va a ocurrir ni son recomendaciones sobre lo que debería ocurrir. Son historias de lo que podría ocurrir en los próxi-

Esta dinámica [de creación de escenarios] es para las personas que han optado por tratar de cambiar el futuro y se han dado cuenta de que no pueden hacerlo de manera unilateral. Pueden estar intentando cambiar el futuro de su ciudad, o de su país, o del mundo; pueden estar enfocando en la salud, en la educación, en la economía, en el medio ambiente; pueden estar actuando desde una posición en los negocios o en el gobierno, o en la sociedad civil. Esta dinámica está preparada para estas personas, que están buscando una manera de trabajar juntas no sólo con amigos o colegas, sino también con extraños y oponentes, para así poder desestancar la situación, avanzar y crear un cambio.

Adam Kahane

Diseñador y facilitador de procesos de diálogo para la paz

mos años –en este caso en cuanto a la problemática de Guerrero–, que se elaboran con base en las tendencias actuales y en las variables más importantes en materia política, económica, social y cultural en el plano nacional e internacional.

Las historias sobre cómo podría ser la evolución de la situación actual pretenden ser relevantes, desafiantes, factibles y claras, puesto que sólo así serán útiles para los diálogos estratégicos que se emprenderán sobre la mejor forma de enfrentar la problemática. El propósito de los escenarios, en consecuencia, es establecer un marco y un lenguaje común que respalde el diálogo, el debate y la adopción de decisiones.

Su finalidad es la de ser un cimiento sobre el que se edifique la búsqueda transparente y constructiva de respuestas a las siguientes preguntas fundamentales en materia de políticas y de estrategias: ¿cuáles son las oportunidades y los desafíos actuales? ¿Cuáles son las oportunidades que podríamos tener y los retos que tendríamos que afrontar en el futuro? ¿Qué opciones tenemos? ¿Qué es lo que debemos hacer para enfrentar mejor la problemática?

Los escenarios tienen un papel muy particular en los procesos de planeación estratégica. Son narrativas de ficción que se presentan en conjuntos de dos o más historias diferentes y factibles, lo que les permite ofrecer una ventaja política crucial: la de ser el soporte de un debate verdaderamente informado en el que no se compromete a nadie con ninguna posición política específica. Los escenarios, además, nos permiten asumir que, aunque no podemos predecir ni controlar el futuro, sí podemos trabajar para tener alguna influencia en el porvenir (OEA, 2012).

Planeación de escenarios transformadores de la realidad

Como introducción a los escenarios de Guerrero, presentamos a continuación algunos breves ejemplos de otros ejercicios de elaboración de escenarios en Colombia y Sudáfrica que sirvieron para detonar o fortalecer el proceso de consenso social y paz

Colombia

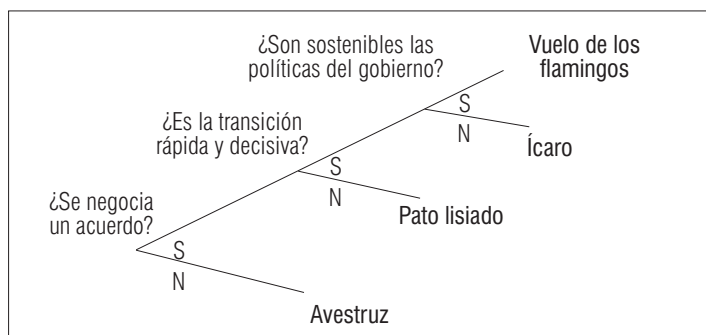
Destino Colombia fue un proceso en el que participó un grupo heterogéneo representativo de la sociedad colombiana para presentar cuatro alternativas que recogían las posibilidades que se presentaban ante la guerra civil: la indecisión, la precipitación, una visión autoritaria y la colaboración estratégicamente organizada.

1. Amanecerá y veremos. Se trata de un escenario de pasividad social ante la problemática.
2. Más vale pájaro en mano que ciento volando. Proceso demasiado acelerado sin la construcción de consenso lleva a soluciones coyunturales.
3. ¡Todos a marchar! La lógica de la guerra como guía del trabajo de la nación
4. La unión hace la fuerza. El diálogo y la búsqueda de colaboración y consenso lleva a la paz.

Escenarios de Mont Fleur en Sudáfrica

Después del *apartheid*, era indispensable trazar un rumbo para Sudáfrica que fuera compartido y que permitiera aprovechar lo logrado para poder transformar al país. El grupo plural que se reunió vislumbró cuatro resultados posibles según las respuestas a tres preguntas claves:

1. ¿Terminarán las negociaciones en un acuerdo? Si no, surgirá un gobierno no representativo (avestruz).
2. ¿Será la transición rápida y decisiva? Si no, habrá un gobierno incapaz (pato cojo).
3. ¿Serán sostenibles las políticas de un gobierno democrático? Si no, el colapso será inevitable (Ícaro). Pero si el nuevo gobierno adopta políticas sostenibles, Sudáfrica podrá lograr una democracia participativa y un crecimiento sostenido (vuelo de los flamíngos).



Guerrero. Nuestros primeros ejercicios de reflexión
Primer ejercicio de escenarios. 18 de septiembre de 2015

Objetivo del ejercicio: Se trabajó en un grupo tratando de elaborar los factores principales que contribuyen a la problemática del estado de Guerrero. El resultado serían los elementos necesarios para elaborar escenarios.

Imágenes del Guerrero que deseamos. Los participantes soñaron con una imagen que representara al Guerrero que deseaban. En la siguiente tabla se presentan sus verbalizaciones.

Yo me imagino un Guerrero muy limpio, y sobre todo con mucha seguridad para la gente guerrerense, sin miedo y que se pueda sentir tranquila.
Un Guerrero productivo, con una familia a la mesa con alimentos y compartiéndolos. Un Guerrero sin hambre. Producción de papaya, limón, coco, maíz, jitomate, chiles. Mucha producción de alimentos.
Un Guerrero con un gobierno comprometido con la participación ciudadana/desarrollo social armónico.
Guerrero en coexistencia. Urbano: Escenario con paz, tranquilidad, oportunidades para el desarrollo integral para las familias. Rural: sustentable, sin carencias en acceso a derechos humanos: salud, educación, seguridad, etc.
Mosaico, con piezas diferentes pero bien ajustadas.
Un Guerrero que aprovecha sus recursos naturales y cuya riqueza se distribuye equitativamente y sustentable y que cuida el medio ambiente. Que se traduce en alimentos de manera orgánica para que se promueva la vida digna.
Un Guerrero con sus campos sembrados por campesinos organizados y personas compartiendo una economía solidaria y el bien común.
Veo una imagen compuesta de dos conceptos: 1) La esencia del Salmo 91, verso 4, que dice "Con sus alas te cubrirá y bajo sus alas estarás seguro" y 2) el ícono de Guerrero es un águila que planea y planea cubriendo a sus hijos primero.
Me imagino un Guerrero donde las mujeres puedan transitar por la vida sin discriminación y libres de violencia.
Veo una calle de Acapulco con un gran festiva y una madre indígena con sus hijos cuyo rostro proyecta dignidad, valentía, respeto, autoestima.
Un grupo de comunidades trabajando en economía solidaria sustentable y ecologista
Uno donde, en las reuniones en que se toman decisiones estén representados todos los sectores, sobre todo las organizaciones sociales y de la sociedad civil.
Un Guerrero con justicia, paz, armonía, equidad y fraternidad.
Un despertar ciudadano y un sistema de redes de organizaciones sociales que promueven la transparencia, la democracia participativa y el control social del ejercicio gubernamental
Un Guerrero sin violencia, con un tren bala que comunique el DF-Acapulco-Huatulco y que la riqueza del territorio sea para los guerrerenses.
Un Guerrero donde los jóvenes puedan emprender proyectos y desarrollarse.
Me imagino un Guerrero de paz y orden donde yo llegue a un pueblo todo tranquilo donde encuentre niños jugando en las calles. Así como antes.
Un Guerrero donde podamos salir y tener la certeza de regresar con bien. Donde nuestros hijos salgan a cualquier hora y no tengamos miedo por ello.
Volver a estar en la playa con mis hijas hasta el atardecer con la certeza de que todos y todas no viviríamos violencia.

En seguida se propuso a los participantes que presentaran su visión de “La realidad: Mi área en 2025”. Cada uno describió a grandes pince-ladas algunos aspectos. Esto sirvió para recoger análisis de la realidad y sus tendencias e interrelaciones.

A continuación, se trabajó en la identificación de actores que se considera influyen en las problemáticas y en las dinámicas en Guerrero.

1 ONG	7 Campesinos	13 Alta jerarquía iglesias	19 Iglesias	25 Auditoría General del Estado
2 Sociedad civil no organizada	8 Crimen organizado	14 ITAIG	20 Productores rurales	
3 Comunidad internacional	9 Empresarios	15 Ejército	21 Padres de familia	
4 Universidades	10 Financadoras	16 Cuerpos de seguridad pública	22 Secretaría de Medio Ambiente	
5 Empresas transnacionales	11 Personal médico	17 Partidos políticos	23 CNTE	
6 Gobierno	12 Cacicazgos	18 Estudiantes	24 SNTE	

Cada participante identificó los factores relacionados con las proble-máticas que conoce, y se alcanzaron a identificar 65 factores, entre los que se encuentran: ingobernabilidad, pobreza y desigualdad, impunidad sistémica, modelo económico dominante, corrupción, autodefensas, sis-tema educativo, sociedad civil, impunidad, etcétera.

Los **clusters** y las interrelaciones

De conformidad con el trabajo de los participantes, se señalaron las interrelaciones y se elaboró un cuadro agrupando los 65 factores iniciales y su interrelación. Con este ejercicio fue posible observar la complejidad que existe cuando se relacionan los factores entre sí, lo que permitió de manera gráfica poder entender los diferentes componentes y la complejidad de la realidad para la búsqueda de alternativas en las dinámicas de Guerrero.

A continuación se analizaron los factores a partir de sus dinámicas de influencia: cuáles son más influyentes y cuáles más influenciados, para identificar los factores determinantes que pueden abonar a una transformación y empujar de manera importante los procesos.

Lo anterior nos llevó a dialogar sobre la importancia de que quienes buscan una transformación positiva de Guerrero reconozcan la necesidad de reflexionar sobre los principales factores en los que debemos influir para desatar procesos a favor de los guerrerenses.

Segundo ejercicio de escenarios, 13 de octubre de 2015

El resultado de este ejercicio nos dio los elementos para elaborar un conjunto de escenarios preliminares para 2025, los que se pueden transmitir en tres grupos de imágenes.

		Modelo económico neoliberal Sociedad no participativa Violencias permanecen Alta impunidad y corrupción Modelo educativo inadecuado Opacidad Más pobreza			
Estado eficaz Gobierno cumple sus funciones Sociedad activa	Demagogia, simulación, indiferencia	Estado que no garantiza justicia	Reencuentro con el bienestar y desarrollo	Paz y justicia reales	Estado ineficiente Gobierno aliado al poder y delincuencia Sociedad pasiva
	Programas productivos y asistenciales sin resultados	Paternalismo y subdesarrollo	Estado participativo y eficaz	Horizonte de nueva esperanza en la sociedad	
	Paz aparente y sometimiento	Bases endebles para lucha anticorrupción	Respeto y libre ejercicio de los DDHH	Progreso y desarrollo	
	Confrontaciones Estado-sociedad	Mantener o ligera mejoría en bienestar	Gobernanza y democracia participativa	Política integral de Estado eficiente frente a la pobreza	
	Antidemocracia	Gobierno sin freno de poder con respecto a los DDHH	Apariencia de mejora y contradicciones profundas	La lucha prolongada con corrupción y delincuencia	
	Baja exigencia de la sociedad. Aumenta discrecionalidad y corrupción	Estancamiento subdesarrollo	Estado autoritario	Una lucha desigual con muchas bajas para la sociedad	
	La permanente derrota para la sociedad	Impunidad y corrupción como normalidad	Estado que sanciona a los servidores públicos	Inequidad y desigualdad (por falta de oportunidad)	
	Profundización de pobreza y desigualdad	Dominio de corruptos y violentos	Inconformidad, revueltas	A menos resultados, más propaganda	
		Menos pobreza Transparencia Modelo educativo adecuado Justicia Cumplimiento de la ley Baja impunidad y corrupción Violencias disminuyen Sociedad participativa Modelo económico equitativo			

Tabla 1

Se elaboraron ocho cuadros que interrelacionan la impunidad, violencias, participación y modelo económico con el Estado y la participación de la sociedad. Estos ocho ejercicios dieron como resultado la tabla 1.

Si bien el ejercicio aún no termina –es más, requiere muchísimo trabajo, análisis y diálogo adicional–, pudimos iniciar iniciamos la identificación de imágenes que evocan las diferentes alternativas que podrían presentarse.

La información dentro de cada una de las tablas 2 a 4 es la misma que se encuentra en la tabla 1.

Tecuni acechado por zopilotes		Menos pobreza Transparencia Modelo educativo adecuado Justicia Cumplimiento de la ley Baja impunidad y corrupción Violencias disminuyen Sociedad participativa Modelo económico equitativo		Tecuni libre	
Estado ineficiente Gobierno aliado al poder y delincuencia Sociedad pasiva	Demagogia, simulación, indiferencia	Estado que no garantiza justicia	Reencuentro con el bienestar y desarrollo	Paz y justicia reales	Estado eficaz Gobierno cumple sus funciones Sociedad activa
	Programas productivos y asistenciales sin resultados	Paternalismo y subdesarrollo	Estado participativo y eficaz	Horizonte de nueva esperanza en la sociedad	
	Paz aparente y sometimiento	Bases endebles para lucha anticorrupción	Respeto y libre ejercicio de los DDHH	Progreso y desarrollo	
	Confrontaciones Estado-sociedad	Mantener o ligera mejoría en bienestar	Gobernanza y democracia participativa	Política integral de Estado eficiente frente a la pobreza	
	Antidemocracia	Gobierno sin freno de poder con respeto a los DDHH	Apariencia de mejora y contradicciones profundas	La lucha prolongada con corrupción y delincuencia	
	Baja exigencia de la sociedad. Aumenta discrecionalidad y corrupción	Estancamiento subdesarrollo	Estado autoritario	Una lucha desigual con muchas bajas para la sociedad	
	La permanente derrota para la sociedad	Impunidad y corrupción como normalidad	Estado que sanciona a los servidores públicos	Inequidad y desigualdad (por falta de oportunidad)	
	Profundización de pobreza y desigualdad	Dominio de corruptos y violentos	Inconformidad, revueltas	A menos resultados, más propaganda	
Tecuni amenazado por cazadores		Modelo económico neoliberal Sociedad no participativa Violencias permanecen Alta impunidad y corrupción Modelo educativo inadecuado Opacidad Más pobreza		Tecuni enjaulado	

Tabla 2

El *tecuaní* o jaguar es un símbolo representativo de Guerrero, por lo que los escenarios se expresan en situaciones en las que el tecuaní es el protagonista. Los cuatro posibles escenarios a los que se llegó son un tecuaní libre, un tecuaní amenazado por cazadores, el tecuaní enjaulado y el tecuaní acechado por zopilotes.

También se pensó en la imagen de la playa, muy cercana a muchos de nosotros, y plasmamos los escenarios en cuatro situaciones: una playa con lunada, una playa sucia y abandonada, una playa violenta y segmentada, una playa con gran temporal.

Playa sucia con gran temporal		Menos pobreza Transparencia Modelo educativo adecuado Justicia Cumplimiento de la ley Baja impunidad y corrupción Violencias disminuyen Sociedad participativa Modelo económico equitativo	Playa con lunada		
Estado ineficiente Gobierno aliado al poder y delincuencia Sociedad pasiva	Demagogia, simulación, indiferencia	Estado que no garantiza justicia	Reencuentro con el bienestar y desarrollo	Paz y justicia reales	Estado eficaz Gobierno cumple sus funciones Sociedad activa
	Programas productivos y asistenciales sin resultados	Paternalismo y subdesarrollo	Estado participativo y eficaz	Horizonte de nueva esperanza en la sociedad	
	Paz aparente y sometimiento	Bases endebles para lucha anticorrupción	Respeto y libre ejercicio de los DDHH	Progreso y desarrollo	
	Confrontaciones Estado-sociedad	Mantener o ligera mejoría en bienestar	Gobernanza y democracia participativa	Política integral de Estado eficiente frente a la pobreza	
Antidemocracia		Gobierno sin freno de poder con respeto a los DDHH	Apariencia de mejora y contradicciones profundas	La lucha prolongada con corrupción y delincuencia	Estado eficaz Gobierno cumple sus funciones Sociedad activa
Baja exigencia de la sociedad. Aumenta discrecionalidad y corrupción		Estancamiento subdesarrollo	Estado autoritario	Una lucha desigual con muchas bajas para la sociedad	
La permanente derrota para la sociedad		Impunidad y corrupción como normalidad	Estado que sanciona a los servidores públicos	Inequidad y desigualdad (por falta de oportunidad)	
Profundización de pobreza y desigualdad		Dominio de corruptos y violentos	Inconformidad, revueltas	A menos resultados, más propaganda	
Playa sucia y abandonada		Modelo económico neoliberal Sociedad no participativa Violencias permanecen Alta impunidad y corrupción Modelo educativo inadecuado Opacidad Más pobreza	Playa violenta y segmentada		

Tabla 3



Tabla 4

Otra forma de plasmar los escenarios que analizamos fue con un grupo de pescadores: tirando sus redes con abundancia de pescado; con una red rota, sin elementos para repararla; amenazas para quitarles sus redes, y otra más con gran escasez de pescado y peces muertos por contaminación.

¿Qué sigue?

Utilizando como base estos ejercicios, esperamos que todos los participantes de Guerrero es Primero reflexionaran y continuaran enrique-

ciendo esta propuesta de escenarios, que podía ser la base de un proceso de reflexión compartida en la reunión del 12 de enero de 2016.

Asimismo, con base en este ejercicio, se propuso que actores como los movimientos sociales, universidades, organizaciones empresariales, el gobierno del estado y la Comisión Nacional de Derechos Humanos podían iniciar un proceso de diálogo y reflexión y un ejercicio de prospectiva para el año 2025 con perspectiva de derechos humanos orientado al conjunto del estado, partiendo de ejercicios similares para las ocho regiones de Guerrero. Estos ejercicios pueden aportar a un proceso de planeación de acciones de la sociedad y de políticas públicas estatales y federales, para un desarrollo con visión de sustentabilidad y enfoque de derechos humanos.

ANEXO III

Propuesta de una Agencia para el Desarrollo de la región Costa Grande de Guerrero

Contexto de la situación en Guerrero

Guerrero es una emergencia compleja expresada en una crisis humanitaria ligada históricamente a una gran diversidad de conflictos. Guerrero tiene una historia de despojos en la que comunidades rurales e indígenas se han visto desplazadas y despojadas por caciques, inmigrantes, plantaciones, proyectos de enclave y aun proyectos de “desarrollo”, en particular en busca de recursos naturales. Son visibles los contrastes entre las regiones con potencial turístico y aquellas con economías rurales; entre las economías de subsistencia que conviven con las enormes infraestructuras eléctricas e hídricas, las economías ¿civiles? y las de enclave.

La agricultura es predominantemente de minifundio, de temporal y baja tecnificación. Por eso hoy el panorama del campo guerrerense es desolador: desigualdad y pobreza extrema, emigración permanente, despojo de tierras por agentes externos, feminización de la agricultura, dependencia de insumos y subsidios externos, baja productividad, deterioro ambiental y violencia son, entre otros, los principales síntomas.

Los territorios de Guerrero exhiben pobreza y desigualdades persistentes, graves y violatorias de la dignidad. Respecto de esta situación, la relatora especial de la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para pobreza extrema y los derechos humanos señala: “La pobreza es en sí misma un problema de derechos humanos urgente. A la vez causa y consecuencia de violaciones de los derechos humanos, es una condición que conduce a otras violaciones. La extrema pobreza se caracteriza por vulneraciones múltiples e interconexas de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, y las personas que viven en la pobreza se ven expuestas regularmente a la denegación de su dignidad e igualdad” (Sepúlveda, 2012).

Frente a estas realidades profundamente enraizadas en el pasado y presente de Guerrero y en muchas otras regiones de México, es claro también que la cohesión social y territorial, la convivencia, la innovación social y los derechos humanos (en particular los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales) representan una base conceptual pro-

bada para la acción de la sociedad en favor de un desarrollo verdaderamente integral.

Un desarrollo que parta de valorar y recuperar su tradición, de la identidad de un territorio, se basa en la memoria compartida, un presente aceptable para todos y la construcción de un futuro común (Moulaert y Nussbaumer, 2008).

Procesos impulsados en la Costa Grande de Guerrero

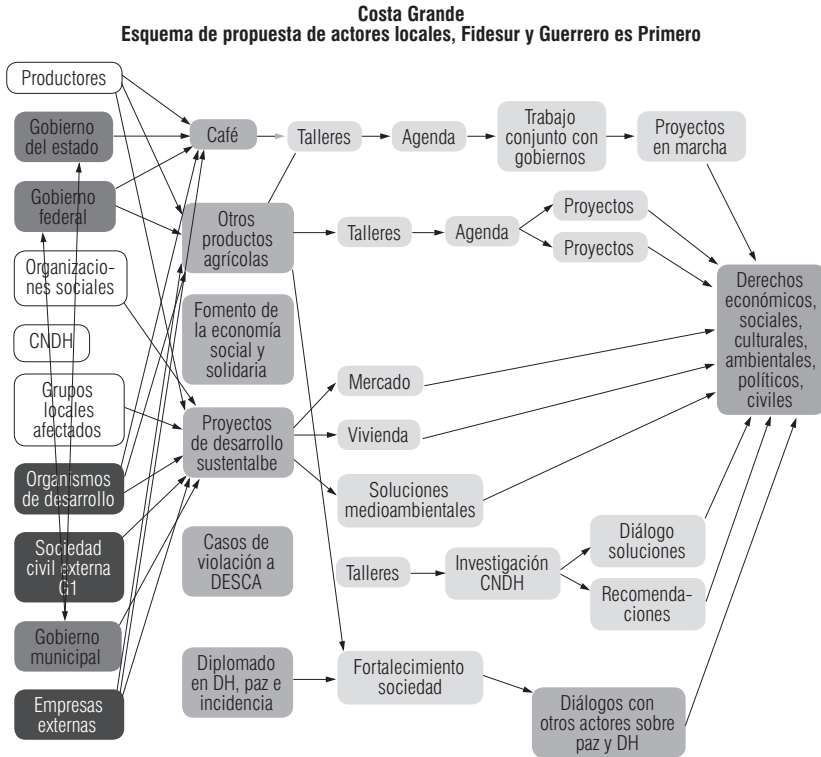
Estos principios motivan y estimulan promisoriamente la continuidad de un proceso y espacios de diálogo propiciados por el colectivo Guerrero es Primero y respaldados por la Comisión Nacional de Derechos Humanos y el Fidesur. Las acciones emprendidas suscitan en los participantes la aspiración para que éstas se consoliden de forma orgánica, continuada y apropiada a través de una organización regional que sea capaz de canalizar y conducir las iniciativas de los actores locales en torno a la promoción de las capacidades y recursos con los que cuentan (capital natural, financiero, producido o físico, humano, social), así como de resolución de la problemática que afecta las condiciones de bienestar y calidad de vida, la superación de carencias, el desarrollo de capacidades y el goce de libertades.

El diagrama de la siguiente página ilustra acerca de la diversidad de acciones desplegadas en la región Costa Grande de Guerrero desde 2017. En el reporte “Diálogo estratégico gobierno del estado de Guerrero-CNDH-sociedad civil: Costa Grande de Guerrero, los derechos humanos, base y meta de la agenda de desarrollo” se relatan con detalle las diversas iniciativas emprendidas con una alta participación de los actores locales.

Propuesta para la instalación de una Agencia de Desarrollo Regional

La implementación de una amplia agenda –que atiende viejos agravios y problemas que no se han resuelto en décadas– se acompaña de un proceso participativo de análisis, concienciación y creciente involucramiento de actores locales, motivados por la firme convicción de que estos territorios que viven en una situación de emergencia compleja y agravada pueden construir condiciones para que la Costa Grande de Guerrero y otras regiones en el estado puedan aspirar a ser espacio habitable, con dignidad y con futuro.

La sociedad civil guerrerense que participa en el colectivo Guerrero es Primero se ha apropiado de las acciones promovidas por organizaciones de la Costa Grande; estas acciones han sido respaldadas



por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y las iniciativas del Fidesur. Esto ha permitido la concurrencia de una gran diversidad de instituciones, que desde sus propios ámbitos de actuación acompañan y colaboran en la implementación de una hoja de ruta que tiene como propósito promover el pleno ejercicio de los derechos humanos y las condiciones para un desarrollo integral e incluyente. En este marco convergen las contribuciones de diversos colectivos e instituciones como:

1. Acción Ciudadana frente a la Pobreza, que realizó un análisis de las condiciones de vida en la Costa Grande de Guerrero a la luz de los mínimos para la vigencia de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA). Esta reflexión acerca de la exigibilidad de los DESCA se ha socializado en los municipios de la Costa Grande.
2. El Centro Geo, que encontró en las organizaciones de la región a interlocutores “beneficiarios” con quienes contribuye –en el ámbito de sus quehaceres de investigación y competencias científicas– en el soporte técnico para el mejoramiento de productividad de la agricultura campesina, las prácticas agroecológicas y el manejo integrado de las cuencas.

3. El Instituto Mexicano de Tecnología de Agua (IMTA), que analiza la problemática de la contaminación en la cuenca del río Atoyac y las alternativas de solución.
4. La Fundación para la Paz, A. C. que ha apoyado administrativa y logísticamente los procesos.
5. El Instituto Nacional de Salud Pública, que ha conducido dos diplomados de diseño de políticas públicas en materia de salud a la luz de los DESCA, con la participación de funcionarios operativos de la Secretaría de Salud del estado de Guerrero.
6. Las labores de extensionistas en la promoción de la economía social y solidaria que realiza la Universidad Loyola del Pacífico, con el respaldo financiero de Catholic Relief Services.

El sentido e impacto de estas y muchas otras contribuciones podrá consolidarse si se logra establecer una institucionalidad para el desarrollo local en la región de la Costa Grande, que propicie el trabajo conjunto de sociedad civil, productores y gobiernos locales. De allí la propuesta de formalizar y poner en marcha una Agencia para el Desarrollo Regional de la Costa Grande de Guerrero. A través de este mecanismo institucional, podrá darse continuidad y profundizar en la envergadura e impacto de diversas actuaciones en el marco de las cuatro líneas de acción básicas referidas en el reporte “Diálogo estratégico gobierno del estado de Guerrero-CNDH-sociedad civil: Costa Grande de Guerrero, los derechos humanos base y meta de la agenda de desarrollo”:

1. Promoción del respeto y reconocimiento de los derechos humanos
2. Territorios que siguen sus vocaciones
3. Diálogos amplios, plurales y permanentes
4. Construcción de una economía para la paz y los derechos humanos

Se propone la creación de la Agencia de Desarrollo Regional como un mecanismo institucional que fortalezca e incentive la continuidad de una activa participación social, con la concurrencia y respaldo del gobierno del estado, y la coordinación operativa con los gobiernos municipales para trabajar en una amplia agenda de temas y retos para el desarrollo de la región que, por su naturaleza, han trascendido las capacidades de los gobiernos locales.

Una Agencia de Desarrollo Regional es poco común y tiene una débil referencia en el contexto mexicano, pero es reconocida ampliamente en el contexto internacional, particularmente en Europa y algunas regiones

latinoamericanas. Su materialización permitirá contar con una institución para atender una agenda regional ya delineada en los programas regionales de la Sierra y de la Costa Grande, 2016-2021.

La Agencia de Desarrollo Regional, con su labor enmarcada en las cuatro líneas de acción básicas aquí referidas, podrá promover y facilitar la concurrencia de otros múltiples actores e instituciones que pueden contribuir a los propósitos de desarrollo de la región de la Costa Grande, como es el caso –entre otros– de:

1. Las contribuciones del consorcio de investigación Adesur (Alianza para el Desarrollo Sustentable de la Región Pacífico-Sur), en el que participan cuatro centros públicos de investigación del sistema Conacyt.⁵
2. Los mecanismos de organización regional en torno de cadenas productivas que promueve el Fidesur.
3. Los aprendizajes y experiencia de la coordinación municipal en torno al manejo integrado de cuencas y gestión de los residuos sólidos municipales de la red de juntas intermunicipales para la gestión del medio ambiente (Jicosur, Jira, Jibiopuuc) y el Sistema Intermunicipal de Manejo de Residuos (Simar Sureste).
4. La cobertura de servicios financieros no bancarios como los prestados por los agentes FIRA (Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura), las organizaciones locales impulsadas por el Programa de Asistencia Técnica a las Microfinanzas Rurales (Patmir) y las cooperativas de ahorro y préstamos promovidas por la Fundación León XIII.
5. La cooperación internacional europea a través de proyectos financiados por EuroSocial.

Mediante este mecanismo de coordinación se pretende involucrar a los actores locales en la reflexión y definiciones de las políticas orientadas a (Fundación DEMUCA y CEDeT, 2009):

1. El fortalecimiento de los sistemas productivos territoriales
2. La adopción y difusión de las innovaciones y el conocimiento en el tejido productivo y social
3. La creación de entornos adecuados para vivir y producir
4. El fortalecimiento institucional
5. La cohesión del tejido social
6. La promoción de la educación para el desarrollo
7. La promoción de la educación para la paz y la prevención de la violencia

⁵ El Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, A.C. (CIAD); el Centro de Investigación y Asistencia en Tecnología y Diseño del Estado de Jalisco, A.C. (CIATEJ); el Centro de Investigación Científica de Yucatán, A.C. (CICY) y el Centro de Investigación en Geografía y Geomática Ing. Jorge L. Tamayo, A.C. (Centro Geo).

El papel de una Agencia para el Desarrollo Local o Regional

Las agencias de desarrollo económico local (ADEL) son estructuras legales, sin fines de lucro, constituidas por entidades territoriales públicas y privadas encargadas de suministrar servicios integrales, incluyendo préstamos. Las formas legales más comunes son asociaciones, fundaciones y consorcios mixtos, basadas en la alianza entre sector público y privado (Ideass, s.f.).

A través de las ADEL, los actores locales planean y activan, de manera concertada, iniciativas para el desarrollo económico territorial, identifican los instrumentos más convenientes para su realización y establecen un sistema coherente de servicios técnicos y financieros.

Las ADEL proveen muchos servicios a la población y a las instituciones, tales como promoción territorial, dinamización económica, asistencia técnica y crediticia y la capacitación empresarial, con el objetivo de apoyar el desarrollo competitivamente productivo y la innovación económica, con una perspectiva de desarrollo equitativo, ecológico y humano.

Una ADEL contribuye a resolver problemas complejos, como el impacto negativo causado en las condiciones de vida por la pobreza, el desempleo, las transiciones económicas, y en general por las desventajas de las economías locales en el escenario global actual.

Los puntos clave de su éxito se basan en:

1. La respuesta integral a las necesidades fundamentales de la población para un desarrollo humano y sostenible, de acuerdo con una visión compartida por los actores locales.
2. La fuerte pertenencia social, que permite a los actores locales, tanto privados como públicos, disponer finalmente de un lugar en el cual decidir sobre su futuro.
3. La capacidad técnica de promover iniciativas y empresas, y de ejecutar proyectos complejos.

De acuerdo con los problemas específicos de cada territorio y las condiciones del país, la ADEL elabora las distintas estrategias que se ajustan mejor al propósito de promover el desarrollo de la economía local. La ADEL persigue y provee soluciones específicas para reducir la pobreza y promover la equidad de género, el desarrollo de micro y pequeñas empresas, la valorización de los recursos locales, la revitalización de la economía local y la reconstrucción después de conflictos, el enlace con el contexto y las políticas nacionales, y la internacionalización de las economías locales.

Una ADEL puede ofrecer a los grupos pobres y marginados de la población la oportunidad de participar activamente en el proceso de desarrollo territorial, de encontrar empleo e ingresos permanentes su-

perando las estrategias tradicionales, como la del microcrédito, que por lo general tienen un muy bajo impacto en la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible.

Puede también organizar servicios integrales para las mujeres que las incluyan en el circuito económico y las empoderen de sus capacidades, y las asiste en la implementación de negocios y proyectos específicos.

Una ADEL apoya a las microempresas, así como a las pequeñas e informales que no tienen un fácil acceso a los servicios necesarios, para hacer que sus negocios crezcan y logren mantener la competitividad. La ADEL crea un ambiente territorial organizado, que facilita el desarrollo de la pequeña empresa dándole acceso a la infraestructura, la innovación, la mercadotecnia territorial, los servicios y las finanzas.

“Las Agencias de Desarrollo Económico Local [...] ofrecen un instrumento de gobernabilidad local flexible y participativo ampliamente experimentado para reducir la pobreza. Una ADEL es un convenio legal entre las principales instituciones públicas y privadas con el fin de maximizar el potencial económico endógeno y la ventaja competitiva de un territorio en un contexto global, utilizando los recursos naturales, humanos e institucionales locales [...] en los países en vías de desarrollo, las Agencias de Desarrollo Económico Local representan un instrumento estratégico para unir la lucha contra la pobreza al desarrollo sostenible de los recursos locales y garantizar que las empresas se inserten en un contexto económico más favorable” (PNUD *et al.*, 2002).

“Las agencias de desarrollo local han venido constituyéndose como entidades articuladoras, orientadoras y asesoras de los actores público-privados en torno del desarrollo económico local; planeadoras y activadoras de iniciativas de desarrollo productivo, facilitadoras y ejecutoras de proyectos de mejora de competitividad y productividad con empresas o productores locales, promotoras de políticas públicas relacionadas con el clima de negocios; proveedoras de servicios técnicos para el desarrollo empresarial; y como entidades que promueven la atracción de inversiones” (Arguello, 2012).

En otra dimensión de actuación, las agencias de desarrollo regional pueden también contribuir localmente a la implementación de las nueve recomendaciones del reporte mundial sobre violencia y salud publicado por la Organización Mundial de la Salud (WHO, 2008):

1. Crear, implementar y monitorear un plan nacional (regional) de acción para la prevención de la violencia.
2. Mejorar la capacidad de recolección y sistematización de información sobre la violencia.

3. Definir prioridades —y respaldar proyectos de investigación— acerca de las causas, consecuencias, costos y prevención de la violencia.
4. Promover respuestas inmediatas de prevención.
5. Dar prioridad de respuesta a las víctimas de la violencia.
6. Integrar la prevención de la violencia en las políticas sociales y educativas, promoviendo equidad social y de género.
7. Incrementar la colaboración y el intercambio de información acerca de la prevención de la violencia.
8. Promover y monitorear la adhesión a tratados internacionales, leyes y otros mecanismos de protección de los derechos humanos.
9. Buscar soluciones prácticas acordes a las respuestas internacionalmente acordadas con respecto al comercio global de drogas y armas.

Esquema para la conformación y operación de la Agencia para el Desarrollo Regional de la Costa Grande de Guerrero

Con base en los orígenes y procesos de diálogo y promoción del desarrollo en la región Costa Grande de Guerrero, se propone la estructuración de la Agencia de Desarrollo Regional mediante un Consejo Directivo integrado por las instituciones promotoras, un representante del Poder Ejecutivo estatal y un representante del gobierno federal, quienes realizarán las vinculaciones con las diversas entidades de las administraciones públicas estatal y federal, respectivamente; un Consejo Intermunicipal, conformado por los titulares de los gobiernos municipales de la región; un Consejo Social, integrado por organizaciones sociales y de productores formalmente establecidos, con domicilio en alguno de los municipios de la Costa Grande; y consejeros asociados que representen a las empresas y proyectos de inversión más significativos en la región de la Costa Grande.

También participarán en el Consejo Directivo de la agencia un representante del Consejo Intermunicipal, un representante del Consejo Social y un representante de los consejeros asociados.

La Agencia de Desarrollo Regional tendrá como garante a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y, en su caso, una oficina de asistencia técnica con la participación de la agencia de cooperación multilateral que respalde esta iniciativa.

Adicionalmente, la Agencia de Desarrollo Regional tendrá una estructura operativa esbelta, conformada por técnicos cualificados radicados en la región Costa Grande, que tendrán como función realizar las actividades operativas y de coordinación interinstitucional derivadas de los acuerdos que se tomen en su consejo directivo, para permitir el logro de los objetivos y metas trazadas.

La Agencia de Desarrollo Regional tendrá personalidad jurídica propia. No tendrá fines de lucro y estará constituida por personas morales con la participación de las administraciones públicas. Para realizar sus funciones operativas, recibirá aportaciones y subsidios gubernamentales, donaciones y aportaciones de privados; tendrá patrimonio propio, gestionará fondos y prestará servicios relacionados con los objetivos y metas trazados que garanticen su operación presente y futura, siempre en función del interés público de la región y privilegiando la atención de las situaciones más extremas y de la población más vulnerable. La administración de sus recursos se realizará con criterios de eficacia y transparencia, además de atender la normatividad en el ejercicio de los recursos públicos que reciba.

Así pues, la Agencia para el Desarrollo Regional de la Costa Grande se integrará con la siguiente estructura:

Consejo Directivo:

1. Universidad Campesina (Unicam)
2. Fundación para la Paz
3. Universidad Loyola del Pacífico
4. Un representante del Poder Ejecutivo del estado de Guerrero
5. Un representante del Poder Ejecutivo federal
6. Un representante del Consejo Intermunicipal
7. Un representante del Consejo Social
8. Un representante de consejeros asociados
9. Un representante de Fidesur
10. Secretariado Técnico de Guerrero es Primero

Consejo Intermunicipal:

1. Presidente municipal de Atoyac de Álvarez
2. Presidente municipal de Coyuca de Benítez
3. Presidente municipal de Tecpan de Galeana
4. Presidente municipal de Benito Juárez
5. Síndico municipal de Atoyac de Álvarez
6. Síndico municipal de Coyuca de Benítez
7. Síndico municipal de Tecpan de Galeana
8. Síndico municipal de Benito Juárez

Consejo Social

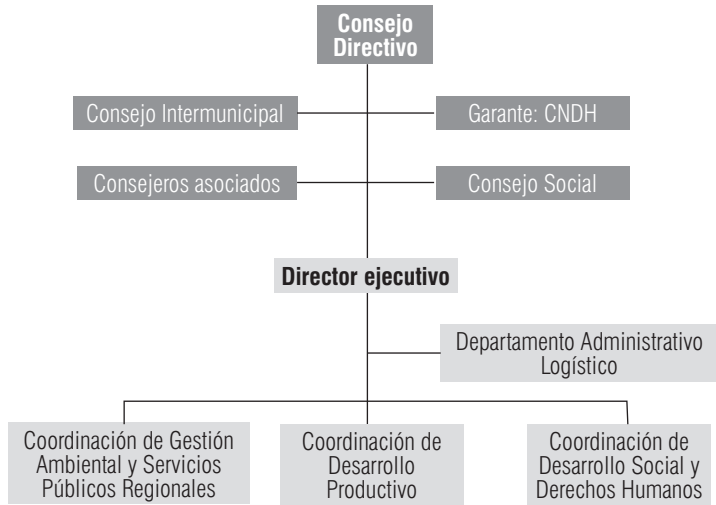
Consejeros asociados

Garante: Comisión Nacional de los Derechos Humanos

Estructura operativa:

Director ejecutivo

Coordinador de Gestión Ambiental y Servicios Públicos Regionales



Coordinador de Desarrollo Productivo
Coordinador de Desarrollo Social y Derechos Humanos
Jefe del Departamento Administrativo y Logístico

La propuesta de organigrama de la Agencia para el Desarrollo se integra por un Consejo Consultivo. En un primer nivel organizativo y operativo estarían una Secretaría Técnica del Consejo, Guerrero es Primero, CNDH y Fidesur. El Consejo lo integrarían Acción Ciudadana Frente a la Pobreza, Centro Geo, Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, Fundación para la Paz, Instituto Nacional de Salud Pública y Universidad Loyola, y como invitados permanentes, autoridades gubernamentales (federales, estatales y municipales) y las iglesias con presencia en la región.

Primeras funciones y tareas de la Agencia para el Desarrollo Regional de la Costa Grande de Guerrero

La Agencia para el Desarrollo Regional tendrá como principio la implementación de acciones mancomunadas en el ámbito del desarrollo territorial sustentable, la provisión de servicios públicos regionales, la promoción del desarrollo productivo diversificado, la promoción del desarrollo social y de los derechos humanos en la perspectiva de concretar, en una escala piloto, una vía para la construcción de la paz en las regiones de Guerrero.

Se parte del hecho de que, para que haya orden y paz, se requiere modificar el plano de coordenadas, de tal suerte que se posibilite la par-

tipicación social, la organización comunitaria para el bienestar social, el desarrollo productivo como instrumento para el desarrollo sustentable y la prevención social que genere contrapesos a la cultura de violencia.

Estos procesos tienen como objetivo propiciar diálogos estratégicos y propositivos en las comunidades, con cada ayuntamiento y en el conjunto de los cuatro municipios, de los que se desprenderán programas de trabajo y coordinación con el gobierno del estado y con dependencias de la federación.

Para ello, habrá de promover una amplia participación regional y conducir los procesos técnico-metodológicos para la formulación de agendas y programas en las siguientes áreas estratégicas:

- Agenda de desarrollo regional
- Programas de ordenamiento territorial y de desarrollo urbano, diseño e integración de carteras de proyectos de equipamiento e infraestructura
- Programa de manejo integral de cuencas y gestión de residuos
- Agenda regional de desarrollo productivo
- Programa de seguimiento a los casos de violaciones a derechos colectivos
- Programa de monitoreo de los indicadores de derechos humanos y pobreza (DESCA) mediante la colaboración con las secretarías de Salud y Educación.

Entre sus funciones se destaca su apoyo a la conducción de procesos de planeación-acción, así como el desarrollo de capacidades (aptitudes y conocimientos) para la gestión sustentable del territorio y la organización territorial; también habrá de favorecer la articulación de los distintos esfuerzos para el desarrollo de las cadenas productivas más relevantes (café, coco, mango, maíz) y de otras alternativas productivas, y la agregación de valor mediante la ejecución de proyectos asociativos. Surgida de los talleres y procesos realizados desde 2017, se cuenta con la siguiente cartera de proyectos prioritarios:

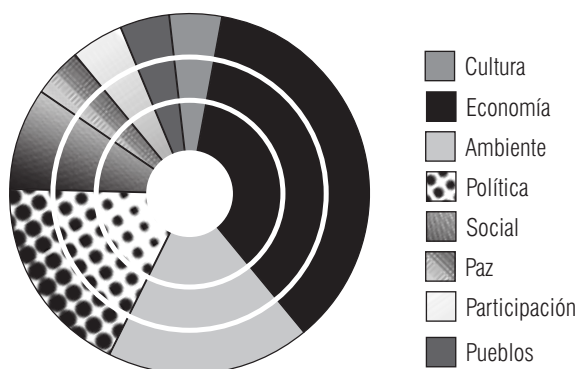
- Manejo integral y sustentable de cuencas fisiográficas
- Programa de formación de promotores y escuelas campesinas
- Milpa agroecológica para la seguridad alimentaria, laboral y ambiental en zonas de bajo potencial productivo (Promilagro)
- Establecimiento de una biofábrica para el manejo integrado de plagas y enfermedades en plantaciones de café
- Vivero frutícola para la diversificación productiva
- Módulos de producción y comercialización de insumos agroecológicos
- Integradora comercial

- Estudio de mercado para la comercialización de productos locales
 - Vinculación con tianguis campesinos
 - Sistema de financiamiento alternativo
 - Red de organizaciones sociales promotoras de la agricultura ecológica y la economía social y solidaria
 - Diplomado: Cultura de paz y desarrollo regional sustentable
 - Fortalecimiento y aplicación extendida de los modelos comunitarios de prevención de la violencia en localidades rurales de la región
-
- Con respecto al programa de seguimiento a los casos de violaciones a derechos colectivos, se tiene la resolución satisfactoria de:
 - Tiradero municipal a cielo abierto en Coyoaca de Benítez
 - Descarga de aguas negras en la cuenca del río Atoyac
 - Descarga de aguas negras en San Jerónimo, municipio de Benito Juárez

Se contará con la participación de un equipo interdisciplinario de profesionistas (agrónomos, ambientalistas, economistas, sociólogos, etc.) y promotores comunitarios-sociales (expertos en organización, producción y comercialización rural) que, mediante acciones de diagnóstico y planeación participativa a escala regional y microrregional (al menos tres municipios o una microcuenca agroecológica), facilite la integración de la demanda social y el aterrizaje de la oferta institucional, y con base en ello elabore, ponga en marcha y acompañe la implementación de un plan de desarrollo regional sustentable.

Desde la perspectiva de integralidad que demanda la plena vigencia de los derechos humanos, la Agencia de Desarrollo Regional tendrá ámbitos de actuación muy diversos, como se presenta en la siguiente figura.

Líneas de trabajo en los derechos humanos



Derechos	Productos	Líneas	Proyectos
Economía	Café	Reactivación y desarrollo	Biofábrica
		Organización de cadena con todos los actores	
	Frutales		Insumos agroecológicos
			Vivero frutícola
	Agroecología		
	Territorio		Manejo de cuencas
	Economía social	Vinculación y red	
	Vinculación Acapulco		
	Comercialización	Comercialización productos regionales	Estudio de mercado
Social	Pobreza	Indicadores de DESCA y pobreza	
	Educación	Educación para la paz	
	Salud	Diplomado Salud y DDHH	
	Vivienda	Caso CNDH Atoyac (El Paraíso) y Coyuca	
Paz	Guerra sucia	Caso con CNDH	
	Formación	Educación para la paz	
		Diplomado Paz	
	Prevención	Diálogos sociales y con fuerzas armadas	
Ambiente	Agua	Caso CNDH río Atoyac	
		Caso CNDH río San Jerónimo	
	Basura	Caso CNDH basurero Coyuca	
Cultura	Mercado	Caso CNDH desalojo Coyuca	
Política	Diálogo estratégico	Caso CNDH transparencia Atoyac	
Participación	Diálogo estratégico		
Pueblos	Diálogo estratégico		
Civil	Caso CNDH 1VG/2012		

ANEXO IV

Datos básicos de los municipios de Costa Grande involucrados en el proyecto

La Costa Grande de Guerrero colinda con la región Tierra Caliente y con parte del estado de Michoacán, con el océano Pacífico, Acapulco y la región Centro.

Su potencial está en las riquezas naturales como sus bosques madereros (65% de la industria forestal del estado); huertas frutales y tierras fértiles. Una de las poblaciones principales de esta región es Zihuatanejo, que cuenta con gran afluencia turística. Se trabajará inicialmente en cuatro municipios.

Municipio	Población (habitantes, Inegi 2010)	Economía
Coyuca de Benítez	76,306	Mango, copra y explotación forestal.
Atoyac de Álvarez	60,383	Café, mango, miel y explotación forestal.
Benito Juárez	15,318	Ganadería, turismo.
Tecpan de Galeana	64,577	Ganadería, explotación forestal, agricultura: café, copra, mango, miel.
Total	216,584	



Contexto de los municipios

Coyuca de Benítez

Es un municipio cercano al puerto de Acapulco. Muchos pobladores trabajan en el puerto y regresan a sus comunidades. Las afectaciones provocadas por los fenómenos meteorológicos de los últimos años han repercutido en las actividades de los poblados, principalmente en la cabecera municipal, que se dedica al comercio.

La Laguna de Coyuca tiene un grave problema ambiental, porque en ella se vierten las aguas residuales y esto afecta a la pesca y al esparcimiento turístico.

En este municipio aún se recuerda la que se conoce como “masacre de Aguas Blancas” (1995), una emboscada a campesinos por la policía del estado que dejó un saldo de 17 muertos. Un año después de esta matanza apareció el Ejército Popular Revolucionario (EPR), que en la actualidad está prácticamente silenciado. El municipio también vive de cerca el problema de la inseguridad; desde 2013 se crearon grupos de autodefensa para conformar un modelo como el de la policía comunitaria, pero se han mantenido al margen de los problemas y no se comparan con los que existen en las regiones Centro, Costa Chica y Montaña.

Atoyac de Álvarez

Está integrado a la Sierra Madre del Sur. Esto lo hace propicio para la siembra de enervantes, lo que ha provocado grandes desplazamientos de grupos de la sierra hacia las cabeceras, que también es el caso de Tecpan de Galeana.

Ha sido una comunidad guerrillera. En la segunda mitad de la década de 1960 fue escenario del nacimiento del Partido de los Pobres, liderado por Lucio Cabañas, quien recluta a un grupo de personas para luchar en la clandestinidad. Así se desató en la región la denominada “guerra sucia” por parte de las autoridades, con la desaparición forzada de campesinos y sus familiares.

En el marco de las desapariciones forzadas, la CNDH hizo la recomendación 26/2001 para “poner en claro lo ocurrido durante los años en los que se desarrolló un enfrentamiento entre organizaciones de civiles y fuerzas de seguridad pública, correspondiente a la década de los 70 y principios de los 80 del siglo XX”. A partir del resolutivo, se creó la Fiscalía Especial para la Investigación de Hechos Probablemente Constitutivos de Delitos Cometidos por Servidores Públicos en Contra de Personas Vinculadas con Movimientos Sociales y Políticos del Pasado. Atoyac de Álvarez se unió en 2013 a Coyuca de Benítez y Benito Juárez para crear una policía comunitaria.

Este municipio tiene problemas de contaminación. El Tribunal Latinoamericano del Agua emitió una recomendación porque el río Atoyac representa un riesgo ambiental y la Profepa clausuró 30 empresas por contaminar el río, que es importante fuente de ingreso para familias dedicadas a la pesca.

Es el principal productor de café en Guerrero, pero ha sufrido el problema de la roya en los cafetales, lo que afectó casi al 90% de la producción de café, así como a la producción de miel.

Desde la administración estatal anterior, comunidades ubicadas en la parte alta del municipio han pedido que se declare a la Sierra como una octava región, ya que se sienten alejados de los programas de gobierno al encontrarse en zonas de difícil acceso a los servicios.

Tecpan de Galeana

En 2013 la CNDH documentó 2,393 casos de desplazamientos forzados de personas de comunidades guerrerenses; varias de ellas arribaban a la región Tierra Caliente procedentes de la Sierra, huyendo por la delincuencia. El gobierno las acogió en refugios y han vivido de forma itinerante.

Es un municipio que ha sufrido problemas ambientales como la reducción de sus mantos acuíferos, lo que provocó una disminución de hasta 40% en la producción pesquera. También la producción de miel y copra ha sufrido pérdidas de hasta 90 por ciento.

Una de las tradiciones más arraigadas en el municipio, y de las más importantes del estado por la derrama económica, es la Expo Tecpan, organizada por autoridades y organizaciones municipales, donde destaca la exposición ganadera.

Benito Juárez

Es un municipio costero ubicado en la planicie de la Costa Grande cuya cabecera municipal es San Jerónimo. Es referente de la actividad económica local, focalizada principalmente en el sector servicios; destaca la actividad turística en las playas San Jerónimo, Paraíso Escondido, Hacienda de Cabañas y la laguna de Mitla, lugares frecuentemente visitados por turistas locales y nacionales. En el sector primario predominan la agricultura y la ganadería. Sus productos gastronómicos como el chorizo y otros derivados del cerdo son reconocidos en el resto de la región. El municipio de Benito Juárez mantiene una amplia vinculación sociocultural con Atoyac de Álvarez, principalmente por su vecindad geográfica; esto lo obliga a compartir la contaminación del río Atoyac, generada por la falta de tratamiento de las aguas residuales de las ciudades de Atoyac y San Jerónimo, las cuales desembocan en la laguna de Mitla.

Anexo V

Declaración Final Mesa de Diálogo sobre Territorios de Paz, Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable

Los participantes de la mesa de Medio Ambiente, Desarrollo Alternativo y Colaboración Intermunicipal, celebrada el 20 de junio de 2019 en Acapulco de Juárez, nos congratulamos de la iniciativa de Guerrero es Primero, la Comisión Nacional de Derechos Humanos y el Fideicomiso para el Desarrollo del Sur Sureste de convocar a un diálogo entre gobiernos federal, estatal y municipales, organizaciones sociales y académicas, organismos internacionales y organismos públicos autónomos, para enfrentar conjuntamente fenómenos multisectoriales como son la problemática ambiental, los derechos humanos, el desarrollo sustentable y la construcción de la paz.

Hemos dialogado ampliamente sobre estos temas contando con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas, de la Junta Intermunicipal del Río Ayuquila (JIRA) y del Sistema Intermunicipal para el Manejo de Residuos Sólidos Sureste (Simar), que compartieron con nosotros la visión integral de las problemáticas, experiencias mexicanas e internacionales y las posibilidades de colaboración factibles.

Reiteramos la importancia de la colaboración y cooperación de manera transversal con las autoridades de los tres niveles de gobierno para la realización de derechos, y fortalecer el diálogo y construcción de nuevos abordajes para la protección de los derechos económicos, ambientales y sociales, y dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

Reconocemos que la problemática que enfrentamos no puede ser abordada en aislamiento, que se requiere el concurso de todos los actores públicos y privados en colaboración, reconociendo nuestras historias y diversidad de puntos de vista y aportaciones.

Hemos acordado establecer una mesa de trabajo para identificar las alternativas de solución conjunta para la gestión ambiental, la promoción de los derechos humanos y la construcción de la paz en Acapulco y la Costa Grande. Esta mesa de trabajo estará integrada en principio por las autoridades municipales de Acapulco y Coyuca de Benítez, y estará

abierta a los otros municipios de la Costa Grande y la Coordinación General de Fortalecimiento Municipal del gobierno del estado de Guerrero. El Comité DESCA de Guerrero es Primero fungirá como área de apoyo técnico y de participación, y el Fidesur, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en México (ONUDC), el Centro Geo y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos participan como invitados permanentes. También estará abierta a otros actores federales.

La mesa elaborará a la brevedad posible planteamientos concretos que den una respuesta completa a la recomendación 47/2018 de la CNDH, que promuevan el respeto de los derechos humanos en Acapulco y los municipios de la Costa Grande, exploren formas de desarrollo alternativo en el ámbito rural y urbano e instrumenten acciones integrales de construcción de la paz y seguridad, respondiendo a los retos inmediatos y estructurales que enfrentan nuestros territorios. Este será el primer paso hacia entendimientos y mecanismos de colaboración que operen de manera efectiva, como serían las juntas o sistemas intermunicipales de colaboración. Estos mecanismos deberán establecerse siguiendo formas jurídicas novedosas y apropiadas.

Solicitamos la asistencia técnica de la JIRA y el Simar para formular diagnósticos de la problemática ambiental y de las alternativas para solucionarla desde la coordinación municipal.

Agradecemos a la ONUDC el haber puesto a disposición de la mesa de trabajo las experiencias en el diseño, fortalecimiento y evaluación de políticas y estrategias encaminadas hacia el desarrollo alternativo, entendido éste como los esfuerzos de largo plazo que se centran en ayudar a los pequeños agricultores con actividades lícitas de generación de ingresos para reducir su dependencia de los ingresos por cultivos de amapola y cannabis. Los esfuerzos también se centran en la salud, la educación, la infraestructura básica, el desarrollo comunitario y la seguridad alimentaria, prestando especial atención a la protección ambiental y la generación de mercados mejorados para los productos del desarrollo alternativo.

La Secretaría de Relaciones Exteriores apoyará en la vinculación entre organismos internacionales y los municipios de la región.

Con los resultados obtenidos en esta primera reunión, prepararemos la siguiente mesa, que se llevará a cabo en la Ciudad de México el próximo 11 de julio, donde contaremos con la presencia de representantes del gobierno federal y otros actores interesados en la paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable de Guerrero.

ANEXO VI

Participantes

En la lista que a continuación se presenta se intentó incluir a todas las personas, organizaciones e instituciones que de alguna manera han participado en Guerrero es Primero, desde sus inicios hasta diciembre de 2018, ya sea en alguna etapa de las iniciativas o proyectos, colaborando en alguna de las mesas de trabajo o asistiendo a alguno de los encuentros o reuniones temáticas.

Aunque no todas las personas que aparecen siguen participando activamente, con esta lista queremos reconocer a quienes han formado parte de nuestra iniciativa y que de distintas maneras han colaborado y fortalecido en diferentes etapas la red. Creemos que esta lista refleja la disposición de la sociedad guerrerense y de otros territorios, así como de gobiernos e instituciones públicas, por conocer y sumarse a una iniciativa impulsada desde la sociedad civil. Es una lista que está en constante movimiento por la misma naturaleza de Guerrero es Primero, por lo que pedimos disculpas y agradecemos la comprensión si llegaron a existir algunas omisiones.

Organización	Nombre
Acapulco Cultura	Fiorella Sotelo Buila
Acción Ciudadana Frente a la Pobreza	Héctor Rubio
Acción Ciudadana Frente a la Pobreza	Juan Pablo Anchondo Márquez (†)
Acción Ciudadana Frente a la Pobreza	Juana Acosta
Acción Ciudadana Frente a la Pobreza	Rogelio Gómez Hermosillo
Acciones por la Paz, A.C.	Javier Morlett
Acto Creativo: Laboratorio para la Transformación Social	Jean Mendieta Jiménez
Al Tanto Guerrero	Misael Habana
Ángeles por los Jóvenes de la Montaña	Damaris Tayecssy Arana Rojas
Ángeles por los Jóvenes de la Montaña	Daysi Rivera García
Arquidiócesis de Acapulco	Carlos Garfías Merlos
Arquidiócesis de Acapulco	Cornelio Onofre Melo
Arquidiócesis de Acapulco	Enrique V. Garibo
Arquidiócesis de Acapulco	Isaías García G.
Arquidiócesis de Acapulco	Jesús Mendoza
Arquidiócesis de Acapulco	Leonardo Morales Gutiérrez
Arquidiócesis de Acapulco	Leopoldo González González
Arquidiócesis de Acapulco	María Elena Valente Díaz
Arquidiócesis de Acapulco	Tomás Perulero Muñoz
Arquidiócesis de Acapulco	Ulises Galindo Chávez
Arquidiócesis de Acapulco/ Consejo Interreligioso de Guerrero / Secretaría Técnica Guerrero es Primero	Salvador Cisneros Preciado
Arquidiócesis de Acapulco/Grupo Integral para la Igualdad	Silvia Rodríguez Macías
Arquidiócesis de Morelia	Alejandro Barajas Río
Arquidiócesis de Morelia	Juan Pablo Vargas
Asociación de Ayuda y Optimismo	Dolores Elías Rincón
Asociación de Mujeres Indígenas y Afromexicanas Radicadas en Acapulco	Magdalena Valtierra G.
Asociación de Tianguis Campesino y Abasto Popular de Coyoaca de Benítez	Guadalupe Talavera Romero
Asociación Guerrerense contra la Violencia hacia las Mujeres / Alianza Feminista	Marina Reyna Aguilar
Asociación Mexicana de Diabetes en el Estado de Guerrero, AC	María Francisca Flores Rivas
Asociación Mexicana para las Naciones Unidas, AMNU	José Sotelo Marbán
Aval Ciudadano	Cristina Blanco O.
Aval Ciudadano	Silvia Rodríguez
Aval Ciudadano	Yanina Pineda R.
Avina	Valeria Scorza
Banaenales	Ana Berta Aguilar Esquivel
Biorgánico Papagayo, SC	María Concepción Valeriano
Biorgánico Papagayo, SC	Yaneli Valeriano Mendoza

Organización	Nombre
Bordonal Coyuca de Benítez	Feliciano Pérez Guerrero
Bordonal Coyuca de Benítez	Valeriano Pérez Moldes
Cadena de Mamey del Otro Lado SPR de RL	Ruperto Gómez Ortiz
CAISA Costa Grande	Maximinio Villa Zamora
Campesino	Armando Chávez Bibiano
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco	Citlali Ramos Escalera
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco	Edna Citlali Ramos Escalera
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco	Leonor Ortiz M.
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco	Olivia del Carmen Morales
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco	Paola Márquez Sánchez
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco / Economía Solidaria	Octavio Gutiérrez Pantoja
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco / Economía Solidaria	Víctor Alejo Antúnez
Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco / Economía Solidaria	Víctor Manuel Deloya
Catholic Relief Services CRS	Carlos Garafulic Salas
Catholic Relief Services CRS	Cecilia Suárez
Catholic Relief Services CRS	Héctor Portillo
Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos	Miguel Alberto Romero Guevara
Centro de Apoyo a Familias Víctimas de la Violencia	Enrique López Silva
Centro de Apoyo a Familias Víctimas de la Violencia	Pablo González Villalva
Centro de Desarrollo Infantil “Semillitas de Esperanza”	Azucena Néstor Moctezuma
Centro de Desarrollo Infantil “Semillitas de Esperanza”	Citlali Sánchez Cruz
Centro de Educación Preescolar Indígena Cuauhtémoc	Blanca Flor Álvarez
Centro de Estudios Euménicos	Iván Oropeza Bruno
Centro Lindavista	Mariano Yarza
Centro Lindavista	Sara San Martín Romero
Centro Lindavista	Silvia Herrera
Ciudadana	Abigail Zambrano
Ciudadana	Abril Córdova Hernández
Ciudadana	Araceli Dircio Galdamez
Ciudadana	Adriana Rodríguez González
Ciudadana	Alicia Mendoza
Ciudadana	Amada Cruz Cruz
Ciudadana	Amalia Osorio Nava
Ciudadana	Ana Cecilia Gómez Delgado
Ciudadana	Ascención Hernández
Ciudadana	Avarista Salgado Olivares
Ciudadana	Beatriz Aguilera Hernández
Ciudadana	Bertha Moreno García

Organización	Nombre
Ciudadana	Blanca Delia Rayas
Ciudadana	Blanca Estela Barrera B.
Ciudadana	Candelaria Benigno Alvez
Ciudadana	Carolina Pichardo Cabrera
Ciudadana	Casimiria Delgado
Ciudadana	Claudia Rodríguez Oliveros
Ciudadana	Cleotilde Juárez Adame
Ciudadana	Delfina García Calverio
Ciudadana	Diana A. Román Miranda
Ciudadana	Eliana García Laguna
Ciudadana	Emma Núñez García
Ciudadana	Ernestina Marino
Ciudadana	Esperanza Rosales Segura
Ciudadana	Fabiola Díaz N.
Ciudadana	Fermina Jiménez Estrada
Ciudadana	Gregoria Mora Cruz
Ciudadana	Gregoria Valverde Rojo
Ciudadana	Grisel Payán Valdez
Ciudadana	Guillermina Salgado Salgado
Ciudadana	Hermelinda Sotelo R.
Ciudadana	Hortencia Ramírez F.
Ciudadana	Indolencia Mata Ciro
Ciudadana	Irma Estela Ramírez S.
Ciudadana	Irma Pillada Abelino
Ciudadana	Irma Ramón Ochoa
Ciudadana	Juana Miranda Ochoa
Ciudadana	Judith Santo Hernández
Ciudadana	Karitina Rodríguez M.
Ciudadana	Laura G. Lascurain
Ciudadana	Laura Nava Zculpa
Ciudadana	Leticia Miranda Bello
Ciudadana	Lucía Pasión Vásquez
Ciudadana	Margarita Vallejo Ramírez
Ciudadana	María Carmen Abara Bahena
Ciudadana	María de la Luz S. Pérez
Ciudadana	María Delgado Soto
Ciudadana	María de Jesús Bahena Ortiz
Ciudadana	María del Carmen Figueroa
Ciudadana	María del Rosario N.
Ciudadana	María Isabel López

Organización	Nombre
Ciudadana	María Jesús Cabrera Malle
Ciudadana	María Luisa Bastian M.
Ciudadana	María Isabel Miranda Salgado
Ciudadana	María Jesús Jaimes
Ciudadana	María Luisa Aguilar
Ciudadana	María Trinidad Martínez López
Ciudadana	Marta E. Todd Mena
Ciudadana	Martha Cazares I.
Ciudadana	Maura Varela I.
Ciudadana	Minerva López Ramírez
Ciudadana	Minerva Ochoa Labares
Ciudadana	Norma Eugenia Medina Pita
Ciudadana	Oralia Montiel Vargas
Ciudadana	Petra Acevedo G.
Ciudadana	Pricila Arellano Rocha
Ciudadana	Reyna Marcelo
Ciudadana	Rosa Ochoa Cervantes
Ciudadana	Rosa Segura Ciral
Ciudadana	Rosa Zaculpa C.
Ciudadana	Rosalía Reyna
Ciudadana	Rosaura Teodoro Benítez
Ciudadana	Sandra Luz Román
Ciudadana	Sandra Méndez Peral
Ciudadana	Sandra Ramón
Ciudadana	Selene Barragán Ramos
Ciudadana	Sinahí Comonfort Bravo
Ciudadana	Teresa Merlín Silva
Ciudadana	Teresita Rendón
Ciudadana	Tomasa Gabriel Peralta
Ciudadana	Veronika Ada Figueroa
Ciudadana	Virginia Martínez Montiel
Ciudadana	Xiomara Monterosas Jiménez
Ciudadana	Xitlali Miranda Mayo
Ciudadana	Yareli Tepec Martínez
Ciudadana	Yuridia Anahí Cano B.
Ciudadana	Zenayda Candia Espino
Ciudadano	Agustín Pineda
Ciudadano	Alejandro Sabino Hernández
Ciudadano	Alejandro Sámano Zapata
Ciudadano	Alfonso Zolano A.

Organización	Nombre
Ciudadano	Ángel Aguirre Ferrere
Ciudadano	Ángel Juárez Cervantes
Ciudadano	Antonio Ozuna Cruz
Ciudadano	Armando Arriaga
Ciudadano	Armando Montes Clemente
Ciudadano	Benito Manrique Jiménez
Ciudadano	Ceferino Villanueva Flores
Ciudadano	Civerio Ocampo
Ciudadano	David Sierra Navarro
Ciudadano	Eleazar López Beltrán
Ciudadano	Ever Rodríguez Balcazar
Ciudadano	Félix P. Gutiérrez
Ciudadano	Fernando Carmona Santos
Ciudadano	Fernando Mendoza Vergara
Ciudadano	Francisco Navarrete
Ciudadano	Gustavo Vásquez González
Ciudadano	Horlando García Altamirano
Ciudadano	Humberto Cervantes Sánchez
Ciudadano	Ignacio D. Rodríguez
Ciudadano	Isaías Pita Carmina
Ciudadano	J. Guadalupe Contreras
Ciudadano	Jaime Velázquez Betancourt
Ciudadano	Jesús Flores Ruiz
Ciudadano	José Florentino Cruz
Ciudadano	José Soto
Ciudadano	Juan Castrejón Montayo
Ciudadano	Juan Guzmán Lázaro
Ciudadano	Juan Lome Rodríguez
Ciudadano	Julio César Sánchez de la Vega
Ciudadano	Manuel Trinidad Martínez
Ciudadano	Mario Cisneros Ocampo
Ciudadano	Miguel Ángel Rodríguez
Ciudadano	Miguel Ángel Rosas Sánchez
Ciudadano	Miguel Cerón
Ciudadano	Nicolás Aragón Parcayo
Ciudadano	Raúl Alonso
Ciudadano	Ricardo Flores Mentado
Ciudadano	Roberto Jaimes
Ciudadano	Santiago Aguirre Rivera
Ciudadano	Silvestre Pacheco

Organización	Nombre
Ciudadano	Tomás Martínez Barrera
Ciudadano	Vicente Quezada Ereida
Ciudadanos en Acción por Guerrero, AC	José Juan Arias Venancio
Club de Leones	Wilman López Valeriano
Club Rotario Acapulco Centro, AC / Gavih, AC	Rosa Santiago Paloalto
Club Rotario Acapulco Icacos	Alejandro Prieto
Club Rotario Iguala, AC, <i>Past President</i>	Carlos Zubillaga Ríos
Club Rotario Las Brisas	Silvia Zapata López
Club Rotario Puebla Mirador	José Ernesto Yitani Damián
Club Rotario Puebla Mirador	María de Lourdes Ríos Ramírez
CMM/México Unido Frente a la Delincuencia	Javier Mancera Arrigunaga
CMM/México Unido Frente a la Delincuencia	Julio Madrazo
Colectivo agricultor de Huamuxtitlán	Conrado de Jesús Cruz
Colectivo agricultor de Huamuxtitlán	Zenaido Cano Galindo
Colectivo Cultural Independiente Nu'ú-Yoó Sol-Luna	Nancy Juárez Ayala
Colectivo Empoderamiento y Desarrollo de la Mujer	Pamela Luviano Flores
Colectivo promotor de elección por sus usos y costumbres- UPOEG, Unión de Pueblos y Organizaciones del Estado de Guerrero	Eneida Lozano Reyes
Colectivo Regeneración	María Fernanda Ocampo Cárdenas
Colectivo Sistemas Normativos	Napoleón Hernández Garibo
Comité Ciudadano Colonia Burócratas	Celia Ramírez Aguirre
Comité de Locatarios del Mercado de Coyoaca de Benítez	Martha Barrera
Comité DESCA Costa Grande	Arturo García Jiménez
Comunica, AC	Marcos Méndez Lara
Comunica, AC	Yurhidia Rodríguez
Comunidad Creativa de Emprendedores Revolucionarios, AC, CREA	Esmeralda Maribel Ochoa Castrejón
Comunidad Creativa de Emprendedores Revolucionarios, AC, CREA	Gloria Rosario Gutiérrez Ordóñez
Comunidad Creativa de Emprendedores Revolucionarios, AC, CREA	Luis Miguel Castrejón Serna
Comunidad Creativa de Emprendedores Revolucionarios, AC, CREA	María Candelaria Palma
Comunidad de El Quemado	Evaristo Castañón Flores
Comunidad El Paraíso, municipio de Atoyac de Álvarez	Amadeo Valdés Rayo
Comunidad El Paraíso, municipio de Atoyac de Álvarez	César Reyna C.
Comunidad El Paraíso, municipio de Atoyac de Álvarez	Mario García Consuelo
Comunidad El Paraíso, municipio de Atoyac de Álvarez	Mario Valdés Rayo
Comunidad El Paraíso, municipio de Atoyac de Álvarez	Melecio Díaz
Comunidad Raíz Zubia	David Rodríguez Tolentino
Comunidad Raíz Zubia	Nayeli Rodríguez

Organización	Nombre
Comunidad Raíz Zubia	Susana Oviedo Bautista
Comunidad Terapéutica del Estado de Guerrero	Pilar Pérez Gutiérrez
Comverdad	José Antonio Gallegos Nájera
Consejo Ambiental Sustentable, AC	Pedro Antonio Nava Aguilera
Consejo Atoyacense para el Desarrollo Sustentable, AC	Ulises García
Consejo Ciudadano Atoyac de Álvarez	Abdino Díaz Salaña
Consejo Ciudadano Atoyac de Álvarez	Lucio Mesino Lerma
Consejo Ciudadano para la Reactivación del Desarrollo Sustentable de la Cosa Grande, Credescog	Avelino Díaz Saldaña (†)
Consejo Ciudadano para la Reactivación del Desarrollo Sustentable de la Cosa Grande, Credescog	Cristóbal Flores
Consejo Ciudadano para la Reactivación del Desarrollo Sustentable de la Cosa Grande, Credescog	Miguel Ángel Moreno Mendoza
Consejo Estatal de Hip Hop Guerrero, AC	José Luis Amateco Zúñiga
Consejo Indígena y Afromexicano de Guerrero, CIAG	Abundio Maganda Cortés
Consejo Indígena y Afromexicano de Guerrero, CIAG	Alberto Iván Maganda Vázquez
Consejo Indígena y Afromexicano de Guerrero, CIAG	Ana Karen Morales
Consejo Indígena y Afromexicano de Guerrero, CIAG	Félix Ramírez Rodríguez
Consejo Indígena y Afromexicano de Guerrero / Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur	José Enrique Porras Luna
Consejo Interreligioso de Guerrero	Alberto Romero Brito
Consejo Interreligioso de Guerrero	José Francisco Flores Herrera
Consejo Interreligioso de Guerrero	Juan Añorve Mejía
Consejo Parroquial Ixcateopan	María del Socorro Pardo García
Cooperativa La Concha Orgánica	Rosario Nazario Bautista
Coordinación de Egresados en Defensa de Ayotzinapa	Joel Amateco Venancio
Coordinación de Egresados en Defensa de Ayotzinapa	Moisés González Cabañas
Coordinadora de Grupos de Trabajo de Coyuca	Ossiel Pacheco Salas
Coordinadora Nacional de Comités Ciudadanos, AC, Conacoci	Bonifacio Méndez Chávez
Coordinadora Nacional de Comités Ciudadanos, AC, Conacoci	Cecy Juárez Flores
Coordinadora Nacional de Comités Ciudadanos, AC, Conacoci	Efraín Rey Fuentes López
Coordinadora Nacional de Comités Ciudadanos, AC, Conacoci	Luisa Alexandra Guzmán
Coordinadora Nacional de Comités Ciudadanos, AC, Conacoci	María Dolores Rivas-Peña
Coordinadora Nacional de Comités Ciudadanos, AC, Conacoci	Teresa Rodríguez
Coordinadora Plural de Organizaciones Sociales y Ciudadanía	Rómulo Reza Hurtado
Coordinadora Regional de Autoridades Comunitarias - Policía Ciudadana y Popular, CRAC-PC	Fabián Carrasco Villegas
Coordinadora Regional de Autoridades Comunitarias - Policía Ciudadana y Popular, CRAC-PC	Fidel Trinidad León
Coordinadora Regional de Autoridades Comunitarias - Policía Ciudadana y Popular, RAC-PC	Pablo Guzmán Hernández
Coordinadora Regional de Movimiento Social	José Juan Cisneros Radilla

Organización	Nombre
Coordinadora Regional de Seguridad y Justicia-Policía Ciudadana y Popular CRSJ-PCP	Cittali Pérez Vázquez
Corporación en Desarrollo Integral Comunitario	Antonino León
Corporación en Desarrollo Integral Comunitario	Silverio Reyes Bravo
Costa Grande, Secretaría Técnica G1	Rodrigo Valdés
CreDESCOG Atoyac	Rosa Ruth Rodríguez Mendiola
CreDESCOG Atoyac / Consejo Atoyaquense para el Desarrollo Sustentable	Ernesto Ramírez Chepillo
Cultura y Deporte Atoyaquense, AC	Fredy Fuentes Nájera
Diócesis de Ciudad Altamirano	Adriana Macedonio
Diócesis de Ciudad Altamirano	Fidencio Avellaneda
Diócesis de Chilpancingo-Chilapa	Salvador Rangel Mendoza
Diócesis de Chilpancingo-Chilapa	Baltasar Vega Ramos
Diócesis de Tlapa	Aquilino García Carranza
Diócesis de Tlapa	Dagoberto Sosa Arriaga
Diócesis de Tlapa	Melitón Santillán
Diócesis de Tlapa	Sergio Santiago
Diputado federal suplente (2015-2018), distrito Tlapa	Oracio Flores Ruiz
DIRWA, AC	Margarita Reynoso Hernández
EDE	Alberto Anzures Barrera
Educadores Sociales Transformando Espacios	Dámaso García
EducaSTE: Educadores Sociales Transformando Espacios / Cáritas de la Arquidiócesis de Acapulco	María de Lourdes Carachuri Bustos
Ejido El Quemado, Costa Grande	María Virgen Martínez López
Ejido San Miguel Acoxuca	Sócrates Bello Navarrete
Emiliano Zapata, AC	Eurídice Cárdenas Clavel
Enfermería ISSSTE	Aliyeri García Ortiz
Enfoque Informativo	David Guzmán González
Enlace, Comunicación y Capacitación, AC	Arquímedes Bolito González
Enlace, Comunicación y Capacitación, AC	Mercedes Ortiz Ortiz
Equipo Interdisciplinario	Rosa D. Guillén Valentina
Escuela Campesina para el Desarrollo Rural y Urbano Sustentable, UFIC/CENCU	Joel Mendoza Maciel
Escuela Campesina para el Desarrollo Rural y Urbano Sustentable, UFIC/ECADRUZ	Cristina Valeriano Ramírez
Escuela Nacional de Trabajo Social	Manuel Velasco Vázquez
Escuela Superior de Psicología UAGro	Martha Patricia Quevedo Fuentes
Estudiante	María Isabel Pichardo Mendoza
Familiar de desaparecida	Marysol Samagos
Familiar de desaparecida	Wilivaldo Rojas Arellano
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Ana Fuentes Uriástegui
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Ana Karina Peralta Martínez

Organización	Nombre
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Bolívar Darío Rojas
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Ciro Fuentes U.
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Daniel Betanzos
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC.	Deydra Karina Martínez
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Emiliano Rojas Rivas
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Fermina Flores Martínez
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Flavia Domínguez Guzmán
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	J. Guadalupe Téllez Castrejón
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	José Trinidad Beltrán
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Juliana Ozuna García
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	María Emma Mora Liberato
Familias de Acapulco en Busca de sus desaparecidos, AC	María Judith Orozco Ortiz
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Noé Vargas Castrejón
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Nury Asela Peralta Martínez
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Rigoberto Hernández Alvinez
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Romelia Galeana Castro
Familias de Acapulco en Busca de sus Desaparecidos, AC	Sergio Ceballos Asencio
Federación Mexicana de Universitarias, AC, Femu	Adriana Sánchez Díaz
Feminismo Comunitario Tejido Guerrero	Judith Esther Victorino Pérez
Feminismo Comunitario Tejido Guerrero	María del Carmen Mejía Juárez
Feminismo Comunitario Tejido Guerrero	Maricruz Ericka Espinoza Vázquez
Feminismo Comunitario Tejido Guerrero	Tranquilina Morales Estrada
Feminista activista independiente	Mar Cruz
Fondazione AVSI	José Fernando García
Fondazione AVSI	Rossana Stanchi
Frente de Mujeres Productoras y Artesanas del Municipio de Tecoaui	Candelaria Mora Marín
Fuente de Vida, 4º y 5º paso	Carlos Gómez Venicio
Fundación Carrizal Protectora de Especies, Tierra, Lagos y Mar	Ramón Roque Mena
Fundación Cultural Cristo Rey, AC	Iker Estrada Díaz
Fundación DMG	Noelia Chávez Rodríguez
Fundación Erika Lizeth, AC	Gabriela Victoria Gallardo
Fundación Flor y Canto	Alberto Athié
Fundación Genera	Alejandro Puente
Fundación Mexicana para la Planeación Familiar, AC, Mexfam	Agustina Martínez Sánchez
Fundación Mexicana para la Planeación Familiar, AC, Mexfam	Blanca Azucena de Jesús Candia
Fundación Progreso, AC	Demetrio Santiago Torres
Fundación Progreso, AC	Fanny Serna Padilla

Organización	Nombre
Fundación Progreso, AC	René González J.
Fundación Voluntades Unidas, AC	Francisco Javier Ramírez Castillo
Gestoría Social, AC	Jesús Bustamante G.
GRAS	Karina Nava Estrada
Grupo Artesanal Tecoyomal	Martín Flores Juárez
Grupo Indígena en Igualdad de Derechos	Araceli Hernández Peláes
Grupo Indígena en Igualdad de Derechos	Gloria Santiago Bello
Grupo Indígena en Igualdad de Derechos	Raquel Lugardo Francisco
Grupo Interdisciplinario para la Igualdad, AC	Rosa María Gómez Saavedra
Grupo Interdisciplinario para la Igualdad, AC	Violeta Pino
Grupo Regalando Sonrisas	Daysi Prudente Ramírez
Grupo Regalando Sonrisas	Mirza Prudente Ramírez
Grupo RETO	Rae Deanne Ramos
Grupo Toronjil, AC	Reynaldo Ramírez Rendón
Grupo Toronjil, AC	Verónica Wences Martínez
Guerra Sucia del Quemado	Francisco Vargas
Guerreras SOS, AC	Michelle Diego
Guerrero en Movimiento para Todo, AC	Celestino Sánchez Acosta
Guerrero Hasta la Madre	Gilberto Barrientos
Guerrero Hasta la Madre	Rafael Espinosa M.
Guerrero Transparente, AC	Marlen Castro Pérez
Guerrero Transparente, AC	Uri Barreda
Iglesia de Manilaltepec	Mercedes Ortiz Ortiz
Instituto Internacional de Estudios Políticos Avanzados Ignacio Manuel Altamirano Universidad Autónoma de Guerrero, IIEPA-IMA-UAGro	Belén Barragán Altamirano
IIEPA-IMA-UAGro	Francisco Ramírez Calvario
IIEPA-IMA-UAGro	Gabino Solano Ramírez
IIEPA-IMA-UAGro	Javiera Donoso Jiménez
IIEPA-IMA-UAGro	José Elías Quiroz Roquinto
IIEPA-IMA-UAGro	Martha K. Chavarría Rodríguez
IIEPA-IMA-UAGro	Ricardo del Carmen
Incide Social, AC	Alfonso Celestino
Incide Social, AC	Carlos A. Zetina
Incide Social, AC	María Enriqueta Cepeda
Incide Social AC	Pamela Chavarría
Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo	Diana Mejía
Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo	Édgar Najera
Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo	Estela Correa
Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo	José Antonio Sandoval
Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo	Juan de Dios Cordero Coyote

Organización	Nombre
Instituto de Estudios Superiores para la Paz y el Desarrollo	Julio César Olea Andriano
Instituto del Pacífico Sur	Juvenal Bazán
Instituto para la Economía y la Paz	Carlos Juárez Cruz
Instituto Superior de Sexología Humanista	Ricardo Simón Escalante Borreguín
Instituto Tecnológico Superior de la Montaña, ITSM	Andrea Sánchez Hidalgo
Instituto Tecnológico Superior de la Montaña, ITSM	Florina Santos Durán
Instituto Universitario de Psicología y Educación Integral	Elfego Eligio Cabañas
Instituto Universitario de Psicología y Educación Integral	Eulalia Eligio González
Investigación, Organización y Acción Comunitaria Altepetl, AC	Óscar Rey Meneses
Iyolosiwa, AC	Angélica Ramos Medina
Iyolosiwa, AC	Magna Espinosa Santiago
Jóvenes "TG"	Benjamín Sandoval
Justicia Hecha Virtud, AC	Alfonso Treviño Rivera
Justicia Hecha Virtud, AC	Yessenia González Hernández
Kuatli, AC	Consuelo Villegas Rodríguez
La Parota	Elías Bernal Chapina
La Parota	Felipe Flores Hernández
La Parota	Willibaldo Hernández Rojas
Laguneros por la Paz	Miguel Valdés Villarreal
Libertad y Cambio	Luis Nava García
Los Otros Desaparecidos de Iguala Guerrero, AC	Adriana Bahena Cruz
Los Otros Desaparecidos de Iguala Guerrero, AC	Alma Delia Barrera Salgado
Los Otros Desaparecidos de Iguala Guerrero, AC	Joel Díaz Díaz
Mancha, AC	Cintha Bailón Solano
Mano Amiga de la Costa Chica, AC	Silvio Jiménez Lugo
Medios	Abel Salgado
Medios	Aurora Harrison
Medios	Daniel Velázquez
Medios	Jacob Morales Antonio
Medios	Jesús Trigo
Medios	Salvador Serna
Medios	Eduardo Mota E.
Medios	Omar Torres M.
Mercado Morelos, Coyoaca de Benitez	Benita Hernández Calvario
México Unido Contra la Delincuencia AC	Beatriz León Ramos
México Unido Contra la Delincuencia AC	Rafael Ibarra Farlón
Mil Mujeres Productivas por Acapulco SC RL	Alma Eslith Ramírez Valente
Mompade, AC	Antonio Abad Justo Hernández
Mompade, AC	Esperanza López V.

Organización	Nombre
Mompade, AC	María del Carmen Regis D.
Mompade, AC	Mario Flores Reyes
Movimiento de Encuentros Conyugales	Yehuvid Ernesto Peralta Armendáriz
Movimiento Identidad Acapulqueña, AC	Aureliano Jesús Trejo Añorve
Movimiento Identidad Acapulqueña, AC	Carlos Otero Ortega
Movimiento Soberanía Popular	Víctor Jiménez Romano
Movimiento Soy Guerrero	Eliud Cauteral Cantú
Movimiento Soy Guerrero	Héctor Torres Solano
Mudebifacu Gaviotas	Daniel Hernández
Mujeres de Éxito en México, AC / Acciones por la Paz, AC	Yásmín Sotelo Reyes
Mujeres de Tlapa, AC	Erika Garrido
Mujeres Jóvenes Feministas de Guerrero, Mujofeg	Liliana Galeana Hernández
Mujeres Jóvenes Feministas de Guerrero, Mujofeg	Línayme Reyes
Mujeres Rostros y Voces de la Montaña, AC	Martha Sánchez Román
Mujeres, Voz y Rostro de la Montaña, AC	Julissa Silva Astudillo
Mujeres y Hombres por la Equidad, AC	Diana Iris Martínez Vargas
Mujeres y Hombres por la Equidad, AC	Enrique Solano López
Mujeres y Hombres por la Equidad, AC	Catalina Sofía
Nosotrxs	Luis F. Fernández
Nosotrxs	Óscar Álvarez González
Novedades Acapulco	Octavio León
Obispo Chilpancingo-Chilapa	Salvador Rangel
Observatorio Acapulco / Pastoral Social	Adriana Paz Lemus
Observatorio Acapulco / Pastoral Social	Bulmaro Hernández
Observatorio Comunitario por el Desarrollo y la Paz en la Sierra de Guerrero	Álvaro Urreta
Observatorio de Violencia contra las Mujeres en el Estado de Guerrero "Hannah Arendt", OVICOM	Rosa Isela Ojeda Rivera
Observatorio de Violencia contra las Mujeres en el Estado de Guerrero "Hannah Arendt", OVICOM	Alejandra Anahí Terán Salazar
ODYCAP	Pedro Vázquez Olivares
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Adrián Epitacio Evar
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Alfredo Sánchez Esquivel
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Cuahtémoc Ramírez Rodríguez
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Héctor Popoca
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Jazmín Canales
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Obtilia Eugenio Manuel
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Olivar Ramírez
Organización del Pueblo Indígena Me'phaa, OPIM	Sergio Canales Martínez
Organización Feliciano Radilla Ruiz	Miguel Ángel Hernández Barrientos
Organización Ju'ba	Celia Melo Martínez

Organización	Nombre
Organización Ju'ba	Yanet Galindo Candia
Parlamento de Accorde Social	Arturo Cristino Abarca
PCP AC	Saturnino Santos
Por Guerrero Hoy, AC	Elvis Guatemala García
Por Guerrero Hoy, AC	Maleny Ventura Sánchez
Por la Dignidad y Justicia del Mercado Morelos	María Martha Barrera
Presidente del Comité de Ruta de Seguridad de Tecpan de Galeana	Fermín Ambriz Arreola
Promotores de la Autogestión para el Desarrollo Social, SC, PADS	Gerardo Hernández Cuadra
Pro Ayuda a la Mujer Origen, AC. Programa Casa Origen Tlapa	Elizabeth Elizalde Amelco
Pro Ayuda a la Mujer Origen, AC. Programa Casa Origen Tlapa	Ana Lluvia López González
Productores comunitarios	Areli Vázquez Hernández
Productores comunitarios	Johel Vázquez Hernández
Profesor de educación media superior, Montaña	Fausto Solano
Promotores de Empresas y Economía Solidaria del Estado de Guerrero, PEES Gro / Arquidiócesis de Acapulco	Magdalirio Larumbe Sánchez
Protección Ambiental de la Montaña	Marcos Mijangos Silva
Proyectos de Economía Social	Kristelle Pacheco Domínguez
Radio-MLN	Camilo Valenzuela
Radio y Televisión de Guerrero, RTG	Malvi Ortiz Reza
Radio y Televisión de Guerrero, RTG	Teresa Luviano
Rasa, AC	Arturo Santiago
Red de Agrónomos Democráticos de Guerrero, AC	Gregorio Juárez Zamora
Red de Mujeres	Maricela Contreras Arroyo
Red de Mujeres Rurales Trabajando por el Bien Común	Aurelia Santos Carrizal
Red de Producción Agropecuaria	Ancelmo Sotelo Albarrán
Red Estatal de Organizaciones Sociales y Cooperativas, AC	Faustino Rodríguez García
Red Macuilxóchitl de la Montaña	Elsa Guadalupe González Benicio
Red Macuilxóchitl de la Montaña	Emilia Ramírez Luna
Red Solidaria Década Contra la Impunidad, AC, RSDCIAC	Ericka Zamora Pardo
Red Solidaria Década Contra la Impunidad, AC RSDCIAC	Ernesto Rodríguez Cabrero
Red Solidaria Década Contra la Impunidad, AC RSDCIAC	María Magdalena López
Redefine Guerrero	Delfino Arriaga Alvarado
Redefine Guerrero	Eder Vega Portillo
Redefine Guerrero	Leticia Ramírez
Redefine Guerrero	Soledad Urerio Bruno
Redosc de la Fundación Hagamos más por México	Alfredo Ruiz G.
Redosc de la Fundación Hagamos más por México	José Luis Gómez Santos
Regmaíz	Alejandro Hernández Onofre

Organización	Nombre
RETO	Ana Ramírez
San Antonio de Padua Medram, SA de CV Intercontinental Medram, SA de CV	Francisco Adrián Ramírez Montes
San José, Comunidad Tlapa de Comonfort	Yair Lázaro Rosales
San Juan Bautista Atlamajalcingo	Juan Espinobarros Candia
San Marqueños Unión de Pueblo San Marcos	Justina Rodríguez V.
Saya	Manuela Irina Ortega Sánchez
Secretaría Provincias Eclesiástica de Acapulco	Leticia Villalobos de Tello
Secretaría Técnica Guerrero es Primero	Giza Pelayo Baños
Secretaría Técnica Guerrero es Primero	Nancy Araujo
Secretaría Técnica Guerrero es Primero / Centro Lindavista	Adalberto Saviñón
Secretaría Técnica Guerrero es Primero / Centro Lindavista	Fernando Terrazas
Secretaría Técnica Guerrero es Primero / Centro Lindavista	Mayarí Pascual
Secretaría Técnica Guerrero es Primero / Centro Lindavista	Soraya Herrera
Seminario Tonantzin Guadalupe, Diócesis de Tlapa	José Juan Uribe Solís
Seminario Tonantzin Guadalupe, Diócesis de Tlapa	Julio César Aguilar Díaz
Seminario Tonantzin Guadalupe, Diócesis de Tlapa	Manuel Castañeda Anaya
Sentimientos del Sur	Mario Saucedo P.
Sentimientos del Sur / Coordinadora de Organizaciones Sociales contra el Gasolinazo	Rafael Cortázar Serna
Sentimiento del Sur por el Rescate de Guerrero	Nicómedes Fuentes García
Sepicj, Servicio de Promoción Integral Comunitario, AC	Valentin Torres
Servicios a la Juventud, AC	Esveydi Arzeta Castañeda
Servicios a la Juventud, AC	Natividad Torres Bautista
Siguiendo Pasos Equidad y Desarrollo Humano, AC	Gerardo Hiram Barrios Curti
SiKanda, Solidaridad Internacional Kanda, AC	José Carlos León
Sindicato de Telefonistas Sec. 21 Acapulco	Rodolfo Radilla Regalado
Sociedad Cooperativa Flor de Clavellina de RL	Ezequiel Arreola Alorza
Sociedad Productora Rural, SPR de RL	Jesús Eladio Vázquez Sierra
Sociedad Productora Rural, SPR de RL	Omar Merino Salas
Solidaridad y Apoyo Social, AC	Norberto Meza Torres
Tianguis Comunitario	Armando Bernardino García
Tianguis Comunitario	Quirino Ramírez Poblano
Unión Campesina Emiliano Zapata, UCEZ-I	Adriana Reyes Bahena
UEPI-VA Gro / UAG-UCAR / MedRam, SA de CV	Marco Antonio Medina Sánchez
Unión Campesina Emiliano Zapata, UCEZ-I	Sofía Lorena Mendoza
Unión Nacional de Organizaciones Regionales Campesinas Autónomas (UNORCA) Guerrero	Emigdio González Ramírez
Universidad Campesina del Sur, Unicam Sur	Adriana Ramos Álvarez
Universidad Campesina del Sur, Unicam Sur	Carlos García Jiménez
Universidad Campesina del Sur, Unicam Sur	Daniel Flores Moyado

Organización	Nombre
UNION, AC	Jorge Alberto Olea Aivar
Unión Acapulco	Víctor Manuel Cruz Nava
Unión de Mujeres	Gabriela Padilla Asencio
Unión de Mujeres	Rosaura Rodríguez Carrillo
Unión de Mujeres de la Montaña	Jaqueline Balbuena
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Alberto Hernández Onofre
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Aurora Lizbeth Armenta Juárez
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Aurelia Gutiérrez Moreno
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Daniel Flores Moyado
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Juan José Vargas Cortés
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Miguel Ángel Sánchez Martínez
Unión de Pueblos Acapulco-Coyuca	Vicente Muñoz
Unión de Pueblos de Tlapa	Freddy Esteban Hernández Casarrubias
UNITEOTL	Anita Álvarez Hernández
UNITEOTL	Concepción Ruiz Guerrero
Unitierra Tecuanimech	Héctor López T.
Universidad Americana de Acapulco	Arturo Vázquez Pedraza (†)
Universidad Americana de Acapulco	José Luis García A.
Universidad Americana de Acapulco	Lina de la Fuente
Universidad Americana de Acapulco	Mario Mendoza Castañeda
Universidad Autónoma de Guerrero	Alberto Espejel E.
Universidad Autónoma de Guerrero	Ana Gabriela Candela Garzón
Universidad Autónoma de Guerrero	Margarita Jiménez Badillo
Universidad Autónoma de Guerrero	Mónica Sánchez Bello
Universidad Loyola del Pacífico, AC	Alejandra Hernández Toscano
Universidad Loyola del Pacífico, AC / Secretaría Técnica Guerrero es Primero	Enrique Pasta Muñúzuri
Universidad Iberoamericana Puebla	Carlos Osorio
Universidad Iberoamericana Puebla	Héctor Miranda
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Angélica Durán G.
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Antonio Bernabé A.
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Carlos A. Espinoza
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Juan Carlos Salto Rosas
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Miguel Ángel Vallejón Santillán
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Miriam Salinas Almeida
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Moisés Rojas Carmen
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Oliver Eduardo Farías Díaz
Universidad Intercultural de los Pueblos del Sur, Unisur	Zalkamiry Larrea Arena
Universidad Intercultural del Estado de Guerrero	Antonio de Jesús López
Universidad Loyola del Pacífico, AC	Diego Leandro Lazo García

Organización	Nombre
Universidad Loyola del Pacífico, AC	José Alberto Marmolejo Figueroa
Universidad Loyola del Pacífico, AC	Magdalena Pineda Trujillo
Universidad Loyola del Pacífico, AC	Ramiro Acevedo Suástegui
Universidad Loyola del Pacífico, AC	Silvia Bernal Rocha
Universidad Loyola del Pacífico, AC	Viridiana Cadena Vázquez
Universidad Nacional Autónoma de México	Fernando Santamaría H
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Ángeles Arriaga
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Avertano Ortiz García
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Elpidio Díaz
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Felipe Rosales
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Rosa del Carmelo G.
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Silvia Vázquez Paz
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Socorro Mosso
Universidad Pedagógica Nacional Sede Tlapa	Tomás Moreno Vargas
USPYCMF, AC	Hernández Casarrubias
World Vision México	Elizabeth de Jesús Canda
World Vision México	Martín Ramírez Peña
World Vision México	Raymundo Nicolás Santiago
Zihuame Xotlametzin, AC	Brígida Chautla Ramos
Zihuame Xotlametzin, AC	Isabel Diricio Chautla

Comisión Nacional de los Derechos Humanos

Abigaíl Paniagua Requena	Jorge Manuel Hori Fojaco
Adriana L. Geuguer Dosamantes	Jorge Ulises Carmona Tinoco
Almudena Meseguer Zafra	Joyce Gil Valdez
Armando Alvarado Jiménez	Judith Claudia Rodríguez Zúñiga
Dayra Vergara Vargas	Luis J. Gallegos
Eréndira Cruzvillegas Fuentes	Luis Raúl González Pérez
Guillermo Alfonso Casas Colín	Ricardo Cruzaley Maldonado
Ismael Eslava Pérez	Teresita Gómez de León del Río
Ivonne Cacho García	Thalia Viveros Uehara
Joaquín Narro Lobo	Waque! Drullard Márquez

Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur Sureste (Fidesur)

Guillermo Woo Gómez

**Centro de Investigación en Ciencias
de la Información Geoespacial (Centro GEO)**

José Manuel Madrigal Gómez
José María León Villalobos
Nirani Corona Romero

**Funcionarios de gobierno
*Gobierno federal***

Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, delegación en el estado de Guerrero	Elvia Edith Villanueva Vázquez
Instituto Nacional de Desarrollo Social	Erick Navarro Méndez
Instituto Nacional de Salud Pública	Pedro Saturno Hernández
Instituto Nacional de Salud Pública	Ofelia Poblano
Instituto Nacional de Salud Pública	José de Jesús Vertiz Ramírez
Instituto Nacional de Salud Pública	Noé Guarneros Soto
Instituto Nacional de las Mujeres	Gabriel González García
Fiscalía Especializada de Búsqueda de Personas Desaparecidas	Eréndira Cruzvillegas Fuentes
Profepa, delegación federal en Guerrero	Gerardo Yépez Tapia
Profepa delegación federal en Guerrero	Víctor Manuel García
Profepa delegación federal en Guerrero	Omar Magallanes Delumbre
Secretaría de Gobernación	José Luis Santibón Aguilar
Secretaría de Gobernación	Eduardo Alcaraz Mondragón
Secretaría de Gobernación	Verónica Rangel Díaz
Secretaría de Gobernación	Leticia Ramírez
Secretaría de Gobernación, Subsecretaría de Derechos Humanos	Rafael Adrián Avante Juárez
Semarnat, delegación federal en Guerrero	Armando Sánchez Gómez

Gobierno estatal

Gobernador constitucional del estado de Guerrero	Héctor Antonio Astudillo Flores
Secretaría General de Gobierno	Florencio Salazar Adame
Secretaría de Salud	Carlos de la Peña Pintos
Secretaría de Educación	José Luis González de la Vega
Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas del Estado de Guerrero	Luis Camacho Mancilla
Diputado local distrito 08	Ossiel Pacheco Salas
Secretaría de Educación	Aiven Bicuibousto
Secretaría de Educación	Alexandro Galeana
Secretaría de Educación	Christopher Guevara
Secretaría de la Mujer	Alicia Domínguez Ortiz
Secretaría de la Mujer	Ma. Fernanda Ocampo Cadenas
Secretaría de Salud	Armando Bibiano García
Secretaría de Salud	Francisco Javier Guerra Zermelo
Secretaría de Salud	Jonathan P. Capote Romero
Secretaría de Salud	Jessy Solchaga Rosas
Secretaría de Salud	Omar Mancera
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Flora Luz Cortés
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Alain Galeana Toledo
Secretaría de la Mujer	Alicia Domínguez Ortiz

Gobiernos municipales

DIF Municipal Tlapa	Guadalupe Sabina Salgado
Ex presidente municipal de Ixcateopan de Cuauhtémoc	Dario Pérez M.
Regidor de Coyuca de Benítez	Jesús Quevedo Cabrera

Epílogo

Cuando la Comisión Nacional de los Derechos Humanos recibió la invitación para sumarse a un proyecto en el que la diversidad de temáticas, espacios y actores era muy superior a la de ejercicios colectivos anteriores y en apariencia similares, la incertidumbre de alcanzar los objetivos trazados era la nota característica. Apenas unos meses antes, Guerrero se había convertido en el epicentro de la atención nacional e internacional tras la muy lamentable desaparición de 43 estudiantes de la Escuela Normal Rural Raúl Isidro Burgos. El país entero se había sacudido con un hecho que visibilizó la tragedia que en México significa la desaparición de personas. Un año antes de esto, 162 mil millones de metros cúbicos de agua —más de 162 veces el agua acumulada en el lago de Chapala, Jalisco— inundaron el estado, deslizaron la tierra y nos recordaron la pobreza y marginación acumulada por años, por décadas, por siglos.

El escenario para emprender un proyecto como el propuesto por Adalberto Saviñón, Alberto Athié, Álvaro Urreta, Clara Jusidman, Carlos Garfias, Enrique Pasta, Jesús Mendoza, José Antonio Sandoval, Rogelio Gómez Hermosillo y muchos más no era muy halagüeño. La gestión de Luis Raúl González Pérez al frente del organismo nacional apenas comenzaba y el reto que se tenía enfrente era de dimensiones colosales. Implicaba, como se ha mostrado a lo largo de este volumen, la concertación de acciones transversales de diversas entidades públicas de los tres niveles de gobierno con un colectivo en el que se encontraban sumadas lo mismo víctimas que empresarios, iglesias que líderes campesinos, académicos que representantes de comunidades indígenas. Con todo esto en el horizonte, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos decidió asumir su papel como órgano protector de la dignidad humana y se sumó a la iniciativa. A cuatro años de distancia, los resultados son concretos y están documentados a lo largo de los capítulos que preceden este epílogo y, sobre todo, son palpables en los territorios.

Las experiencias logradas y el análisis y metodología plasmados en el presente material constituyen clara evidencia de que la transformación de realidades —en las que la conflagración de violaciones a derechos

humanos es premisa cotidiana— en escenarios colaborativos de desarrollo y bienestar sólo es posible a través de la confluencia deliberada de las voluntades de todas y todos. Es decir, la convergencia de esfuerzos plurales, multiactor y multinivel no sólo es necesaria, sino central y clave para pavimentar los caminos hacia la paz y la realización de los derechos humanos.

Estos esfuerzos conjuntos se anclan en un doble mérito, pues no sólo se circunscriben al necesario cumplimiento de las obligaciones constitucionales de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, sino que, desde una profunda empatía y solidaridad, las y los integrantes de Guerrero es Primero han permutado el dolor derivado de la desaparición de sus seres queridos, de la prevaleciente impunidad y de la dramática violencia, en una ejemplar fortaleza capaz de erigir puentes cuando no hay entendimiento y de soldar la esperanza aun cuando las estadísticas se precisan negativas.

Así, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, dirigida por Luis Raúl González Pérez, ha desplegado sus facultades de protección y defensa, cuya materialización se ha traducido en la integración de expedientes de queja y la emisión de recomendaciones atinentes a toda la esfera del desarrollo humano, desde el derecho humano a la vivienda adecuada hasta la protección al medio ambiente. De igual manera, ha hecho uso, de manera amplia y decidida, de su atribución de promover la dignidad humana desde el enlace con la sociedad civil y su fortalecimiento.

Guerrero es Primero es una muestra más de que la participación de la sociedad civil en la vida democrática del país no se agota con el sufragio. Donde la magnitud de las problemáticas rebasa la capacidad de respuesta institucional, allí hay alguna organización decidida a actuar, a dialogar y a prestar sus posibilidades físicas, económicas y emocionales para encontrar soluciones, cimentar justicia y transitar positivamente por la ruta del bienestar y del desarrollo. Todo ello con una fuerza colaborativa sin precedentes, que inspira a voluntades e invita a sumar capacidades, y no a excluirlas. Esta valiosa integración se ve reflejada en la pluralidad de las y los integrantes de la iniciativa, con quienes, en todo momento, la CNDH ha tenido oportunidad de forjar sinergias para incidir en mejores disposiciones legislativas y prácticas administrativas orientadas a una mayor protección de los derechos humanos. Tal es el caso del estudio “Derechos humanos y pobreza”, elaborado en conjunto con Acción Ciudadana Frente a la Pobreza y la Fundación para la Paz en Guerrero; la impartición del Diplomado de Construcción de Paz y Acompañamiento a Víctimas con el colectivo Los Otros Desaparecidos de Iguala y el

Instituto de Educación para la Paz de Morelos, así como la enseñanza del enfoque de derechos humanos a personal del sector salud a través del diplomado “Derechos humanos y calidad de los servicios de salud”, impulsado en conjunto con el Instituto Nacional de Salud Pública, la Secretaría de Salud del estado y la Universidad Loyola del Pacífico.

Durante estos cuatro años, y tras casi 15 encuentros de diálogo ampliado, en este singular camino han emergido un sinnúmero de experiencias, cuyo aprendizaje es faro para el diseño de mejores fórmulas encauzadas a la cimentación de modelos similares de intervención, con el objetivo de transformar realidades y revertir las dolorosas tendencias que hoy por hoy continúan trastocando la dignidad humana. Tras la documentación del proceso de Guerrero es Primero a través del presente volumen, en el que hemos podido constatar cómo la cohesión social con enfoque de territorios es la base de la construcción de estrategias para el desarrollo, no cabe duda de que debemos continuar trabajando para que este caso de éxito se replique en otras zonas del país. Con esa mirada, la CNDH comienza a apoyar algunos pasos, como la formación de liderazgos para la exigencia de derechos, proyecto que implementó durante 2018 junto con la organización Nosotrxs por la Democracia para el fortalecimiento de la acción social en la entidad.

El esfuerzo y compromiso de cientos de guerrerenses y no guerrerenses ha comenzado a rendir frutos tras la siembra de miles de horas de trabajo, cientos de reuniones entre autoridades y el colectivo y decenas de acciones concretas y palpables para la sociedad. La cosecha de logros no es obra de la Comisión Nacional ni de un grupo específico, sino resultado de la suma de voluntades y realidades en las que demasiados hemos participado. Guerrero es Primero no es de alguien o de algunos, sino de todas y todos. Frente a esto y ante lo que venga, sólo queda hacer votos y refrendar convicciones para, desde donde cada una y uno pueda hacerlo, seguir construyendo con el foco puesto en disminuir la pobreza y la desigualdad, extirpar la violencia y la inseguridad y erradicar la corrupción y la impunidad –binomios señalados por Luis Raúl González Pérez como los más grandes flagelos de nuestra realidad– y hacer de Guerrero una prioridad. Este epílogo tendrá que ser, acaso, el prólogo de los siguientes capítulos de Guerrero es Primero.

Joaquín Narro Lobo y Teresita Gómez de León del Río
Secretario técnico del Consejo Consultivo y directora general
de Enlace y Fortalecimiento de la Sociedad Civil

Anexo fotográfico



VI Encuentro de Guerrero es Primero, 7 de octubre de 2016. Los participantes dialogaron con el presidente de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.



VI Encuentro de Guerrero es Primero, 7 de octubre de 2016. Acudió el secretario de Gobierno, Florencio Salazar, y durante la reunión se sumó el gobernador del estado.



Firma del acuerdo para la creación de la Fundación para la Paz en Guerrero, en el marco del VI Encuentro el 7 de octubre de 2016.



Agenda de desarrollo productivo de los cafecultores de la Costa Grande, 5 y 6 de abril de 2017.



Taller de DESCA impartido por la Sexta Visitaduría de la CNDH en la Costa Grande, 5 y 6 de abril de 2017.



IX Encuentro de Guerrero es Primero, Biblioteca de la Universidad Americana de Acapulco, 1 de septiembre de 2017.



Reunión con el presidente de la CNDH para reflexionar sobre la situación en Guerrero, el papel de Guerrero es Primero y el trabajo colaborativo con la CNDH, 12 de febrero de 2018.



XI Encuentro de Guerrero es Primero, Biblioteca de la Universidad Americana de Acapulco, 8 de junio de 2018.



Entrega de reconocimientos a los participantes del "Diplomado en derechos humanos y calidad en servicios de salud", en el marco del XI Encuentro de Guerrero es Primero, 8 de junio de 2018.



Presentación del estudio “Políticas y acciones públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1° constitucional sobre la situación de pobreza y DESCA en Guerrero, especialmente en Costa Grande”, 24 de agosto de 2018.



Clausura en Acapulco del “Diplomado de fortalecimiento a colectivos y organizaciones de la sociedad civil en ciudadanía, construcción de paz y políticas públicas”, 20 de octubre de 2018.



Clausura en Tlapa de Comonfort del “Diplomado de fortalecimiento a colectivos y organizaciones de la sociedad civil en ciudadanía, construcción de paz y políticas públicas”, 20 de octubre de 2018.

Referencias

- Acción Ciudadana frente a la Pobreza (2017). Derechos humanos y pobreza. Políticas públicas frente a la pobreza con la perspectiva de derechos del artículo 1º constitucional. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/Pobreza_DH_082018.pdf
- Arguello Núñez, L. B. (2012). El papel de las agencias de desarrollo en los procesos económicos territoriales. Universidad Internacional de Andalucía.
- Banco Mundial (2000). Attacking poverty. Washington: World Development Report 2000/1.
- Barca, F. (2009). An agenda for a reformed cohesion policy. A place-based approach to meeting European Union challenges and expectations. Informe independiente preparado a petición de Danuta Hübner, comisionada de la UE para Política Regional. Disponible en: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/regi/dv/barca_report_/barca_report_en.pdf
- Comisión Nacional de Derechos Humanos, CNDH (2017a). Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre Desaparición de Personas y Fosas Clandestinas en México. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/informes/especiales/informe_especial_20170406.pdf
- CNDH (2017b). Recomendación General núm. 31/2017 sobre la violencia obstétrica en el Sistema Nacional de Salud. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/generales/RecGral_031.pdf
- CNDH (2017c). Sobre el caso de violaciones a los derechos a la protección de la salud de v1 y v2, a la vida de v2, a la libertad y autonomía reproductiva de v1, por violencia obstétrica, a la información en materia de salud y a la verdad de v1 y v3, en el hospital rural San Felipe Ecatepec del IMSS en San Cristóbal de las Casas, Chiapas. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2017/Rec_2017_056.pdf
- CNDH (2018). Comunicado de prensa DGC/405/18: Dirige CNDH recomendación a la Semarnat, Profepa, gobierno del estado de Guerrero y al H. Ayuntamiento de Coyuca de dicha entidad, por la inadecuada disposición final de residuos sólidos. México. 2 de diciembre. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_405.pdf

- CNDH (2019). Comunicado de prensa DGC/046/19: Reconoce CNDH el Plan de Reparación a Víctimas de la “Guerra Sucia”, que atiende las propuestas de la Recomendación 26/2001 y el Informe Especial sobre Desaparición de Personas y Fosas Clandestinas de este organismo nacional. México. 11 de febrero. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2019/Com_2019_046.pdf
- Cortina, A. (2010). *Justicia cordial*. Madrid: Trotta.
- Cusimano Love, M. (2010). *What kind of peace do we seek?* En: Robert Schreiter (Coord.). *Peacebuilding: Catholic theology, ethics and praxis*. Maryknoll: Orbis Books: 56-91.
- De Vicenti, C. (2015). Aree interne, un interesse nazionale. Introducción a la “Relazione annuale sulla Strategia nazionale per le aree interne”, presentada al Comité Interministerial para la Programación Económica por el subsecretario de la Presidencia del Consejo de Ministros de Italia.
- Fundación DEMUCA y CEDeT (2009). Guía práctica para el agente de desarrollo local de Centroamérica y República Dominicana. San José: DEMUCA.
- Illades, C. (2014). Guerrero: la violencia circular. *Nexos*. Recuperado de: <https://www.nexos.com.mx/?p=23092>
- Moulaert, F., y J. Nussbaumer (2008). *La logique sociale du développement territorial*. Montréal: Universidad de Québec.
- Organización de los Estados Americanos, OEA (2012). Escenarios para el problema de drogas en las Américas 2013-2025.
- Pachico, E. (2015). *Construyendo paz y dignidad: la participación jesuita en el Magdalena Medio de Colombia*. En Alexander Wilde (Ed.). *Las iglesias ante las violencia en América Latina: los derechos humanos en el pasado y el presente*. México: Flacso.
- PNUD, OIT, UNOPS, EURADA, Cooperazione Italiana (2002). Las agencias de desarrollo económico local: Un instrumento de cooperación internacional para el desarrollo humano, la democratización de la economía y la reducción de la pobreza.
- PNUD México (2011). Informe sobre Desarrollo Humano. México. Recuperado de: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2011_es_complete.pdf
- Saviñón, A. (en prensa). Documento para el diálogo: Bases para una propuesta de de futuros de la región sur del país. México.
- Secretaría de Gobernación, SG (2014). Violencia feminicida en México, aproximaciones y tendencias 1985-2014. SG, Instituto Nacional de las Mujeres y ONU Mujeres.
- Sepúlveda Carmona, M. (2012). Proyecto final de los principios rectores sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, A/HRC/21/39. Consejo de Derechos Humanos, 21 periodo de sesiones.

- Torres Suárez, F.J., Ó. A. Chicas, R. Troshani y J. Coelho. Agencias de desarrollo económico local para la gestión y la internacionalización de las economías locales. Innovación para el Desarrollo y la Cooperación Sur-Sur, Ideass. Disponible en: http://www.ideassonline.org/pdf/br_43_101.pdf
- Vidal, M. (1992). La ética civil: noción, contenido y funciones. Madrid.
- World Health Organization, WHO (2008). Preventing violence and reducing its impact. How development agencies can help. Ginebra: WHO.
- Zermeño, S., y G. García (2016). *Mejorar la vida de los mexicanos: reconstruimos desde las regiones*. México: Siglo XXI.

Guerrero
Iniciativas de la sociedad
para el diálogo,
los derechos humanos,
la paz y el desarrollo regional

se terminó de imprimir
en septiembre de 2019
en los talleres de

Distribuidora Stacks, S.A. de C.V.
Santa Fe 505, 1er piso, Mezzanine 2B
Col. Santa Fe Cuajimalpa, 05348
Alcaldía Cuajimalpa de Morelos
Ciudad de México
Se imprimieron 1,200 ejemplares

El cuidado de la edición estuvo a cargo de
Alicia Martínez Bravo
Helios Comunicación, S.A. de C.V.



Guerrero es Primero es una iniciativa de organizaciones de la sociedad civil que surge en 2015 ante el difícil panorama de México y la situación de violencia del estado de Guerrero. El objetivo de esta iniciativa es promover espacios de diálogo y búsqueda de alternativas y colaboración con el fin de contribuir a la construcción de paz, al ejercicio pleno de los derechos humanos y al desarrollo sostenible en la región sobre la base del diálogo y la construcción de consensos y agendas colaborativas de trabajo entre actores de diferentes sectores.

En Guerrero es Primero creemos que la construcción estratégica de paz requiere la capacidad de prever, fomentar y articular la confluencia deliberada –el fluir juntos– de procesos y personas con pocas probabilidades previas de estar relacionadas, hacia el cambio positivo. El origen mismo de Guerrero es Primero son personas, organizaciones e instituciones con multiplicidad de opiniones, intereses, propuestas y afiliaciones que continúan con sus propias agendas de trabajo pero que buscan nuevas formas y propuestas que permitan construir un espacio seguro en el que exista apoyo y acompañamiento.

En esta publicación compartimos nuestros aprendizajes y experiencias en este proceso inédito y experimento social que representa Guerrero es Primero, ofreciendo una herramienta de reflexión a los participantes, pero esperando que también sea útil para el conjunto de la sociedad y el gobierno de Guerrero y de otras regiones, que puedan conocer mejor este espacio y las posibilidades de colaboración y construcción común entre personas y organizaciones con perspectivas múltiples, intereses diversos y capacidades complementarias.